



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Волгоградской области

ул. Историческая, 124
г. Волгоград, 400075

30.07.2021 № 90-14-2021

На № _____



Председателю комитета по
государственному строительству,
местному самоуправлению и развитию
территорий

Струку М.В.

им. Ленина пр., д.9,
г.Волгоград, 400098

Уважаемый Михаил Владимирович!

Прокуратурой области изучен проект Закона Волгоградской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Волгоградской области от 21.11.2008 № 1779-ОД «О защите населения и территории Волгоградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (№ 78-2021з).

Предметом правового регулирования данного проекта закона являются правоотношения, связанные с организацией защиты населения и территории Волгоградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера межмуниципального и регионального характера.

В соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статьей 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) определено, что законодательство Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций состоит из данного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от

61/20-162 от 21.07.2021

AV No 25152

Прокуратура Волгоградской области

чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера (подп. «а» п.1 ст.11 Федерального закона № 68-ФЗ).

Согласно подп. «б» п. 1 ст. 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В п. 2 ч. 1 ст. 16 Устава Волгоградской области от 24.02.2012 № 1-ОД указано, что к полномочиям Волгоградской областной Думы относится законодательное регулирование по предметам ведения Волгоградской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и Волгоградской области в пределах полномочий Волгоградской области.

Таким образом, принятие предлагаемого проекта правового акта входит в компетенцию Волгоградской областной Думы, как законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем к тексту проекта имеются следующие замечания.

Законопроектом предлагается дополнить часть 2 статьи 3 Закона области от 21.11.2008 № 1779-ОД, предоставив Администрации области полномочия по утверждению программы возмещения ущерба, причиненного расположенным на территории области жилым помещениям граждан с использованием механизма добровольного страхования в соответствии с федеральным законом.

Однако при этом не охватываются другие полномочия Администрации области, перечисленные в части 2 ст. 3, которые требуют корректировки в связи с вступлением в противоречие с изменившимся федеральным законодательством.

В частности ст. 11 Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» изменены полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ. Установлено, что они утверждают положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В соответствии со ст. 27 Федерального закона № 68-ФЗ в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется, в том числе посредством регионального государственного надзора в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ (п. «б» ч. 1 ст. 27). Организация и осуществление государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (ч. 3 ст. 27). Государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ на основании положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с порядками, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (ч. 6 ст. 27).

Между тем согласно действующей редакции абзаца 8 ч. 2 ст. 3 Закона области № 1779-ОД к полномочиям Администрации области отнесено утверждение порядка организации и осуществления регионального надзора в сфере защиты населения и территории Волгоградской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера. Статьей 8 Закона области № 1779-ОД предусмотрено, что региональный государственный надзор в сфере защиты населения и территории Волгоградской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера осуществляется уполномоченным администрацией области органом. Организация и осуществление государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций законом области не предусмотрены.

С учетом изложенного рассматриваемый проект нуждается в дополнении.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



Н.И. Ерешкин