



**ГУБЕРНАТОР
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

им.В.И.Ленина просп., д.9, Волгоград, 400098
Тел.(8442) 30-70-00 Факс (8442) 30-73-24
e-mail:kancel@volganet.ru

Председателю Волгоградской
областной Думы

А.И.Блошкину

Зависимая записка № 01-12/11/96

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии со статьей 34 Устава Волгоградской области вносим в Волгоградскую областную Думу проект закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области".

Официальным представителем Губернатора Волгоградской области при рассмотрении указанного законопроекта на заседании Волгоградской областной Думы назначен председатель комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области А.Д.Чупахина.

- Приложение:
1. Проект закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области" на 1 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области" на 5 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области" на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области", на 1 л. в 1 экз.
 5. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области" (первое чтение) на 1 л. в 1 экз.
 6. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О Законе Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области" (второе чтение) на 1 л. в 1 экз.

Волгоградская областная Дума
14. 08. 2020 № 68-ДДДЗ

7. Справка к проекту закона Волгоградской области
"О внесении изменения в статью 9 Закона Волго-
градской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД
"Об осуществлении общественного контроля в Волго-
градской области" на *✓* л. в 1 экз.

И.о.Губернатора
Волгоградской области

 Е.А.Харичкин

Внесен Губернатором
Волгоградской области

Проект

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О Законе Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области".

2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для подписания и обнародования.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И. Блошкин

Проект подготовлен
комитетом по регулированию контрактной
системы в сфере закупок Волгоградской
области

" ____ " _____ 2020 г.



Внесен Губернатором
Волгоградской области

Проект

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О проекте закона Волгоградской области " О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области".

2. Комитету Волгоградской областной Думы по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий доработать указанный законопроект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И. Блошкин

Проект подготовлен
комитетом по регулированию контрактной
системы в сфере закупок Волгоградской
области

" ____ " _____ 2020 г.



Внесен Губернатором
Волгоградской области

68-2003
14.08.2020

Проект

ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области"

Принят Волгоградской областной Думой

Статья 1

Внести в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области" изменение, изложив абзац второй части 1 в следующей редакции:

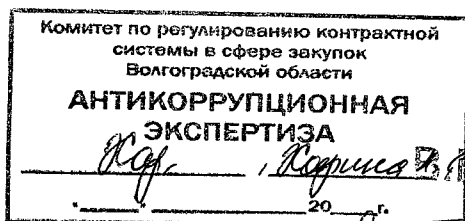
"Общественное обсуждение проводится по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской области путем проведения конкурсов и аукционов при начальной (максимальной) цене контракта, максимальном значении цены контракта, составляющими от 50 млн. рублей до 1 млрд. рублей. Порядок общественного обсуждения закупок в таких случаях устанавливается нормативным правовым актом Губернатора Волгоградской области."

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Волгоградской области

А.И. Бочаров



Проект подготовлен
комитетом по регулированию контрактной
системы в сфере закупок Волгоградской
области

" " 2020 г.

А.А. Миронова

В.В. Бахин

А.Д. Чумакова

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области"

Комитетом по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области (далее - комитет) как органом, уполномоченным в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской области, разработан проект закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области" (далее – законопроект).

Основанием для разработки законопроекта послужили следующие правовые основания.

В соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области" (далее также именуется – Закон № 240-ОД) предусматриваются случаи обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения государственных нужд Волгоградской области.

Согласно вышеуказанной правовой норме общественное обсуждение проводится по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской области в случае, если начальная (максимальная) цена контракта, максимальное значение цены контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет от 50 млн. рублей до 1 млрд. рублей включительно. Порядок общественного обсуждения закупок в таких случаях устанавливается нормативным правовым актом Губернатора Волгоградской области.

Данный порядок утвержден постановлением Губернатора Волгоградской области от 29 июня 2016 г. № 437 "Об утверждении Порядка общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской области" (далее именуется – Порядок).

Таким образом, в настоящее время Закон № 240-ОД не предусматривает каких-либо исключений по способам закупок для обеспечения государственных нужд Волгоградской области при проведении их общественного обсуждения, определяя обязательность такого обсуждения в рамках установленного ценового диапазона не только по конкурентным способам определения поставщика (подрядчика,

исполнителя), но и по закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Вместе с тем, сформированная практика применения данной правовой нормы Закона № 240-ОД в работе заказчиков Волгоградской области выявила ряд существенных особенностей, указывающих на целесообразность пересмотра нормативных подходов при проведении общественного обсуждения закупок применительно к закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) определены частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Такие закупки законодатель наделил особым статусом, исключив для них необходимость применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) ввиду объективной нецелесообразности, в том числе с позиции срочного и безотлагательного характера таких закупок, а также финансово-экономических аспектов.

Так, отдельные закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, характеризуются отсутствием конкурентной среды на определенном рынке услуг, в связи с чем заказчик вправе осуществить закупки таких услуг только у субъектов естественных монополий, а условия таких контрактов носят типовой, универсальный характер применительно ко всем группам потребителей таких услуг независимо от их организационно-правовой формы (закупки по пунктам 1, 8, 13 - 18, 26, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе).

Отличительной особенностью другой группы закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, является их незначительный ценовой порог, размер которого значительно ниже минимального значения ценового диапазона, предусмотренного абзацем вторым части 1 статьи 9 Закона № 240-ОД (закупки по пунктам 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе).

Кроме того, ряд случаев, предусмотренных частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, связывает право заказчика на осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с признанием проведенной им ранее конкурентной закупки несостоявшейся (закупки по пунктам 24 – 25.3 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе). При этом при проведении первоначальной конкурентной закупки с начальной (максимальной) ценой контракта (максимальным значением цены контракта) соответствующей значению ценового диапазона, предусмотренного абзацем вторым части 1 статьи 9

Закона № 240-ОД, заказчиком в установленном порядке общественное обсуждение уже проводилось.

Особую значимость в условиях применяемых заказчиками мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции приобретают закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

С учетом изменений, внесенных в Закон о контрактной системе Федеральным законом от 01 апреля 2020 г. № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", данная правовая норма изложена в новой редакции, ориентированной на необходимость экстренного и незамедлительного реагирования заказчиков в условиях нарастающей угрозы распространения новой коронавирусной инфекции и необходимости принятия ими адекватных мер.

В действующей редакции Закона о контрактной системе согласно данному пункту заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), если такая закупка связана с необходимостью оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

Согласно пункту 3.2 Порядка общественное обсуждение закупок, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), начинается не позднее чем за пять дней до даты заключения заказчиком контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В настоящее время в связи с введением с 16 марта 2020 г. на территории Волгоградской области режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций заказчики вынуждены в срочном и безотлагательном порядке закупать товары, работы, услуги, необходимые для реализации мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции, (средства индивидуальной защиты, медицинское оборудование и т.д.), именно по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

При этом, если цена контракта такой закупки составляет от 50 млн. рублей до 1 млрд. рублей включительно, заказчикам необходимо провести процедуру общественного обсуждения такой закупки, разместив на региональном сайте закупок (<http://zakupki.volganet.ru/>) информацию о заключаемом заказчиком контракте с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заключение контракта в данном случае возможно только по истечении срока, предусмотренного пунктом 3.2 Порядка проведения общественного обсуждения

Таким образом, в условиях нарастающих закупок заказчиков в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, связанных с их экстренным и чрезвычайным реагированием на ситуацию с распространением новой коронавирусной инфекции, указанные обстоятельства могут способствовать затягиванию процессу осуществления закупок на период общественного обсуждения и негативно отразиться на эффективном и своевременном исполнении полномочий заказчиков, создав тем самым угрозу жизни и здоровью граждан.

Необходимо также отметить, что за весь период с 01 июля 2016 г. по 01 июня 2020 г. заказчиками проведено всего три процедуры общественного обсуждения закупок, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по результатам которых замечаний и предложений от участников обсуждений не поступало.

Кроме того, на федеральном уровне постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2019 г. № 1635 утверждены Правила проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно данным Правилам обязательное общественное обсуждение проводится только в случае осуществления закупок путем проведения конкурсов и аукционов при начальной (максимальной) цене контракта, составляющей или превышающей 1 млрд. рублей, при этом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не подлежат обязательному общественному обсуждению.

Соответственно, предлагаемая законопроектом правовая конструкция полностью согласуется с Правилами проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными на федеральном уровне.

С учетом изложенного, законопроектом предлагается из абзаца второго части 1 статьи 9 Закона № 240-ОД исключить случаи проведения общественного обсуждения закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Одновременно, законопроектом предусматривается корректировка ценового диапазона для проведения общественного обсуждения закупок для обеспечения государственных нужд Волгоградской области.

Как отмечалось выше, в настоящее время согласно абзацу второму части 1 статьи 9 Закона № 240-ОД указанный ценовой диапазон составляет от 50 млн. рублей до 1 млрд. рублей включительно.

Вместе с тем, Правила проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусматривают необходимость

обязательного общественного обсуждения в случае осуществления закупок путем проведения конкурсов и аукционов при начальной (максимальной) цене контракта, составляющей или превышающей 1 млрд. рублей.

Таким образом, законопроектом предусматривается корректировка абзаца второго части 1 статьи 9 Закона № 240-ОД в части исключения случаев проведения общественного обсуждения закупок для обеспечения государственных нужд Волгоградской области при начальной (максимальной) цене контракта (максимальном значении цены контракта) равном 1 млрд. рублей.

Проведение в отношении законопроекта процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Губернатора Волгоградской области от 30 июля 2015 г. № 687 "О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Волгоградской области" не требуется, поскольку законопроект не относится к категории нормативных правовых актов, предусмотренных статьей 26.3 – 3 Федерального закона от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Вышеуказанный законопроект не связан с реализацией национальных, федеральных, региональных и приоритетных проектов.

Председатель комитета
по регулированию контрактной
системы в сфере закупок
Волгоградской области



А.Д. Чупахина

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Волгоградской области

"О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области"

Принятие и реализация закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области" не требует дополнительных финансовых затрат областного бюджета.

Председатель комитета по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
Волгоградской области



А.Д. Чупахина

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области"

Принятие проекта закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 9 Закона Волгоградской области от 30 декабря 2015 г. № 240-ОД "Об осуществлении общественного контроля в Волгоградской области" потребует внесения изменений в постановление Губернатора Волгоградской области от 29 июня 2016 г. № 437 "Об утверждении Порядка общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской области".

Председатель комитета по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
Волгоградской области



А.Д. Чупахина