



**ГУБЕРНАТОР  
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

им.В.И.Ленина просп., д.9, Волгоград, 400098  
Тел. (8442) 30-70-00 Факс (8442) 30-73-24  
e-mail:kancel@volganet.ru

Председателю Волгоградской  
областной Думы

Блошкину А.И.

*17 декабря 2021 № 01-12 / 17057*

Уважаемый Александр Иванович!

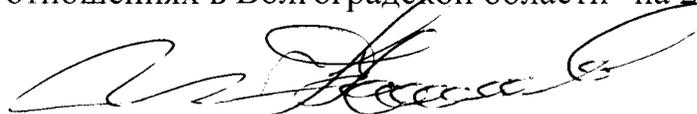
В соответствии со статьей 34 Устава Волгоградской области вношу в Волгоградскую областную Думу проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области".

Официальным представителем Губернатора Волгоградской области при рассмотрении указанного законопроекта на заседании Волгоградской областной Думы назначаю первого заместителя Губернатора Волгоградской области – председателя комитета финансов Волгоградской области Дорждеева А.В.

- Приложение:
1. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области" на 1 л. в 1 экз.
  2. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О Законе Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области" на 1 л. в 1 экз.
  3. Проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области" на 5 л. в 1 экз.
  4. Пояснительная записка к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области" на 3 л. в 1 экз.
  5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области" на 1 л. в 1 экз.

Волгоградская областная Дума  
17.12.2021 № 118-2021/17

6. Перечень нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области", на 1 л. в 1 экз.
7. Справка к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области" на 2 л. в 1 экз.



А.И.Бочаров

Внесен Губернатором  
Волгоградской области

Проект

**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

**О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменений в  
Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД  
"О межбюджетных отношениях в Волгоградской области"**

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области".

2. Комитету Волгоградской областной Думы по бюджетной и налоговой политике доработать указанный законопроект с учетом поступивших замечаний и предложений и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом  
финансов Волгоградской области  
" \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2021 г.



Внесен Губернатором  
Волгоградской области

Проект

**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

**О Законе Волгоградской области "О внесении изменений в Закон  
Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД  
"О межбюджетных отношениях в Волгоградской области"**

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области".
2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для подписания и обнародования.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом  
финансов Волгоградской области  
" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2021 г.



Внесен Губернатором  
Волгоградской области

*№2-2021*  
*18.12.2021*

Проект

## **ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О внесении изменений в Закон Волгоградской области  
от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях  
в Волгоградской области"**

### **Статья 1**

Внести в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области" (в редакции от 03 апреля 2006 г. № 1208-ОД, от 11 декабря 2006 г. № 1382-ОД, от 30 мая 2007 г. № 1473-ОД, от 20 октября 2008 г. № 1742-ОД, от 08 февраля 2010 г. № 1995-ОД, от 25 ноября 2010 г. № 2118-ОД, от 09 декабря 2010 г. № 2135-ОД, от 01 декабря 2011 г. № 2262-ОД, от 16 июля 2013 г. № 95-ОД, от 13 ноября 2014 г. № 149-ОД, от 08 мая 2015 г. № 66-ОД, от 17 сентября 2015 г. № 159-ОД, от 08 декабря 2015 г. № 209-ОД, от 31 октября 2017 г. № 94-ОД, от 01 декабря 2017 г. № 118-ОД, от 26 ноября 2018 г. № 129-ОД, от 09 декабря 2019 г. № 129-ОД, от 26 декабря 2020 г. № 147-ОД) следующие изменения:

1) Раздел "Расчет индекса налогового потенциала муниципального района (городского округа)" приложения 4 к Закону изложить в следующей редакции:

#### **"Расчет индекса налогового потенциала муниципального района (городского округа)**

Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) Волгоградской области является расчетной оценкой потенциала основных налоговых доходов, которые могут быть мобилизованы в бюджет муниципального района (городского округа) с учетом уровня развития и структуры налоговой базы муниципального района (городского округа), полностью или частично зачисляемых в бюджеты муниципальных районов

(городских округов) на постоянной основе (в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Волгоградской области).

Показатель налогового потенциала муниципального района (городского округа) является расчетной величиной, используемой в целях определения индекса налогового потенциала и уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа), и не является прогнозным показателем поступления доходов в соответствующие бюджеты.

Индекс налогового потенциала муниципального района (городского округа) определяется как отношение налогового потенциала данного муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя муниципального района (городского округа) к совокупному налоговому потенциалу всех муниципальных районов и городских округов Волгоградской области в расчете на одного жителя области.

Расчет индекса налогового потенциала муниципального района (городского округа) осуществляется по следующей формуле:

$$\text{ИНП}_{\text{мп(го)}i} = \frac{\text{НП}_{\text{мп(го)}i} / \text{Н}_{\text{мп(го)}i}}{\text{НП}_{\text{мп(го)}} / \text{Н}_{\text{мп(го)}}}, \text{ где:}$$

$\text{НП}_{\text{мп(го)}i}$  - налоговый потенциал  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$\text{Н}_{\text{мп(го)}i}$  - численность населения  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$\text{НП}_{\text{мп(го)}}$  - совокупный налоговый потенциал всех муниципальных районов и городских округов Волгоградской области;

$\text{Н}_{\text{мп(го)}}$  - численность населения Волгоградской области.

Для расчета налогового потенциала муниципального района используются следующие налоговые компоненты:

1) налог на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента (далее - налог на доходы физических лиц с доходов иностранных граждан, работающих на основании патента));

2) налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

3) единый сельскохозяйственный налог;

4) налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Для расчета налогового потенциала городского округа используются следующие налоговые компоненты:

- 1) налог на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц с доходов иностранных граждан, работающих на основании патента);
- 2) налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
- 3) единый сельскохозяйственный налог;
- 4) налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения;
- 5) налог на имущество физических лиц;
- 6) земельный налог.

Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) является суммой налогового потенциала по налоговым компонентам, используемым при его расчете и задолженности по налогам, за исключением задолженности, признанной безнадежной к взысканию, и определяется по следующей формуле:

$$\text{НП}_{\text{мп(го)}i} = \sum \text{НП}_{\text{мп(го)}ij} + \text{ЗД}_{\text{мп(го)}i}, \text{ где:}$$

$\text{НП}_{\text{мп(го)}ij}$  – налоговый потенциал  $i$ -го муниципального района (городского округа) по  $j$ -й налоговой компоненте;

$\text{ЗД}_{\text{мп(го)}i}$  – задолженность по налогам, за исключением задолженности, признанной безнадежной к взысканию,  $i$ -го муниципального района (городского округа).

Задолженность по налогам, за исключением задолженности, признанной безнадежной к взысканию, определяется как 50 процентов от суммы задолженности по налогам, сложившейся на последнюю отчетную дату, за исключением задолженности, признанной безнадежной к взысканию, по данным Управления Федеральной налоговой службы по Волгоградской области.

Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) по каждой налоговой компоненте, за исключением налога на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц с доходов иностранных граждан, работающих на основании патента) и земельного налога, определяется посредством умножения прогнозируемого общего объема поступления налога в консолидированный бюджет Волгоградской области на долю показателя, характеризующего размер налоговой базы муниципального района (городского округа) по налогам, указанного в таблице 1, в общей сумме показателя, характеризующего размер налоговой базы по Волгоградской области, и норматива отчислений от налога в бюджеты муниципальных районов (городских округов), установленного на постоянной основе.

Таблица 1

Наименование налога	Показатель, характеризующий размер налоговой базы
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	Налоговая база по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения
Единый сельскохозяйственный налог	Налоговая база единого сельскохозяйственного налога за вычетом суммы убытка, полученного в предыдущем налоговом периоде (предыдущих налоговых периодах)
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	Налоговая база по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения
Налог на имущество физических лиц	Общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений, по которым предъявлен налог к уплате, с учетом налоговых вычетов

Налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц с доходов иностранных граждан, работающих на основании патента) по каждому муниципальному району и городскому округу Волгоградской области определяется посредством умножения прогнозного показателя поступления налога на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц с доходов иностранных граждан, работающих на основании патента) на очередной финансовый год и плановый период по муниципальному району (городскому округу), предоставленного главным администратором доходов областного бюджета, индекса превышения налогового потенциала над прогноznым показателем по налогу на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц с доходов иностранных граждан, работающих на основании патента) в размере 1,01 и норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц с доходов иностранных граждан, работающих на основании патента) в бюджеты муниципальных районов (городских округов), установленного на постоянной основе.

Налоговый потенциал по земельному налогу определяется по следующей формуле:

$$НС_{гоi} = КС_{1гоi} * НС_1 + КС_{2гоi} * НС_2, \text{ где:}$$

$КС_{1гоi}$  – суммарная кадастровая стоимость подлежащих налогообложению земельных участков, указанных в подпункте 1 пункта

1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, расположенных на территории *i*-го городского округа Волгоградской области;

$НС_1$  – налоговая ставка по земельному налогу, указанная в подпункте 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации;

$КС_{2ГОi}$  – суммарная кадастровая стоимость подлежащих налогообложению земельных участков, указанных в подпункте 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, расположенных на территории *i*-го городского округа Волгоградской области;

$НС_2$  – налоговая ставка по земельному налогу, указанная в подпункте 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

Суммарная кадастровая стоимость подлежащих налогообложению земельных участков на территории *i*-го городского округа Волгоградской области определяется отдельно по земельным участкам, указанным в подпункте 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, и по земельным участкам, указанным в подпункте 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, на основании данных паспортов социально-экономического развития муниципальных образований Волгоградской области как разность кадастровой стоимости земельных участков *i*-го городского округа, кадастровой стоимости земельных участков *i*-го городского округа, не являющихся объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 Налогового кодекса Российской Федерации, кадастровой стоимости земельных участков *i*-го городского округа, в отношении которых налоговая база уменьшается в соответствии с пунктом 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, и кадастровой стоимости земельных участков *i*-го городского округа, в отношении которых применяются льготы в соответствии со статьей 395 Налогового кодекса Российской Федерации.";

2) Абзац седьмой раздела II приложения 7 к Закону изложить в следующей редакции:

"Расчет субсидии на 2018, 2019, 2020, 2021 и 2022 годы и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется по следующей формуле:".

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении областного бюджета и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Губернатор  
Волгоградской области

А.И.Бочаров

Подготовлен комитетом  
финансов Волгоградской области  
" " 2021 г.



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области"

Настоящий законопроект подготовлен комитетом финансов Волгоградской области и предусматривает следующие изменения в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области":

1. Проект закона предусматривает изменение методики расчета налогового потенциала по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения и единому сельскохозяйственному налогу. Налоговый потенциал муниципальных районов и городских округов Волгоградской области по указанным налогам в предыдущие годы рассчитывался на основе прогнозной оценки налоговой базы по соответствующему налогу, репрезентативной налоговой ставки по муниципальным районам и городским округам Волгоградской области и норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Волгоградской области, установленного на постоянной основе. При этом, прогнозная оценка налоговой базы по соответствующему налогу определялась умножением налоговой базы за отчетный налоговый период и темпов роста соответствующего прогнозного показателя социально-экономического развития Волгоградской области. Однако при значительных изменениях суммы налоговой базы в текущем периоде по сравнению с отчетным периодом, например, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – значительное увеличение суммы поступлений, обусловленное ростом количества налогоплательщиков, перешедших с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, налоговый потенциал налогов существенно отличается от прогнозных показателей поступления указанных налогов при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В целях определения налогового потенциала, сопоставимого с прогнозными показателями поступления налогов, учитываемыми при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период законопроектом предлагается определять налоговый потенциал посредством умножения прогнозируемого общего объема поступления налога в консолидированный бюджет Волгоградской области и доли показателя, характеризующего размер налоговой базы муниципального района (городского округа) по налогу в общей сумме показателя, характеризующего размер налоговой базы по Волгоградской области и норматива отчислений от налога в бюджеты муниципальных районов (городских округов), установленного на постоянной основе.

В связи с признанием утратившей силу со 02 августа 2021 года главы 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации «Система

налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» законопроектом предусматривается исключение из расчета налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) налогового потенциала по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности. В этой связи, а также учитывая расширение применения индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения, законопроектом предлагается включить в расчет налогового потенциала муниципального района (городского округа) налоговый потенциал по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, предусмотрев методику расчета аналогичную расчету по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единому сельскохозяйственному налогу.

Учитывая, что отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам, начиная с отчета за 2020 год, содержит сведения о налоговой базе по налогу на имущество физических лиц, определенной исходя из кадастровой стоимости, проектом закона предлагается определить показателем, характеризующим размер налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, общую кадастровую стоимость строений, помещений и сооружений, по которым предъявлен налог к уплате, с учетом налоговых вычетов.

Кроме того, в целях стимулирования органов местного самоуправления к активизации адресной работы с налогоплательщиками по погашению задолженности по налогам, зачисляемым в местные бюджеты, законопроектом предлагается в расчет налогового потенциала муниципального района (городского округа) включить сумму задолженности по налогам, возможную к взысканию в размере 50 процентов от общей суммы задолженности по налогам, возможной к взысканию задолженности, сложившейся на последнюю отчетную дату, по данным Управления Федеральной налоговой службы по Волгоградской области.

2. Законопроектом предусматривается, что объем "отрицательного трансферта" в 2022 году и расчетный объем "отрицательного трансферта" на плановый период 2023 и 2024 годов сокращается с 50 процентов до 0,5 процентов разницы между расчетными налоговыми доходами местного бюджета-плательщика трансферта и 1,3-кратным средним областным уровнем расчетных налоговых доходов.

Данная мера позволит сократить в 2022 году и плановом периоде расходы муниципального образования – плательщика "отрицательного" трансферта в бюджет Волгоградской области в 100 раз, что позволит оптимизировать межбюджетные потоки между городским округом и Волгоградской областью.

Принятие проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области" не связано с реализацией национальных, федеральных, региональных приоритетных проектов.

Оценка регулирующего воздействия в отношении законопроекта не требуется, так как он не относится к проектам нормативных правовых актов, подлежащим указанной оценке в соответствии с пунктом 1.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Волгоградской области, утвержденного постановлением Губернатора Волгоградской области от 30 июля 2015 г. № 687.

Первый заместитель Губернатора  
Волгоградской области – председатель  
комитета финансов Волгоградской области



А.В.Дорждеев

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области"**

Принятие Закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области" не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Первый заместитель Губернатора  
Волгоградской области –  
председатель комитета финансов  
Волгоградской области



А.В.Дорждеев

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области"**

Принятие проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области" не потребует внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты Волгоградской области.

Первый заместитель Губернатора  
Волгоградской области – председатель  
комитета финансов Волгоградской области



А.В.Дорждеев