



**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**ДЕПУТАТ**  
**2019-2024**

Им. В.И. Ленина просп., д. 9, г. Волгоград, 400098. Тел. (8442) 30-90-00. Факс (8442) 30-77-02  
E-mail: oblduma@volgoduma.ru; http://www.volgoduma.ru

28.01.20 № ВМ-14-14/254

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Волгоградской областной Думы  
Блошкину А.И.

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с Регламентом Волгоградской областной Думы направляю Вам для рассмотрения проект закона Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области".

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

С уважением,  
уполномоченный  
представитель группы  
авторов проекта закона  
Волгоградской области

Н.В.Семенова

Проект внесен членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Горняковым С.В., депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Кувычко А.А., депутатами Волгоградской областной Думы Коротковым Б.Б., Семеновым Н.В., Струком М.В., уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области Болдыревой Н.Н.

## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### **О Законе Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области"**

Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

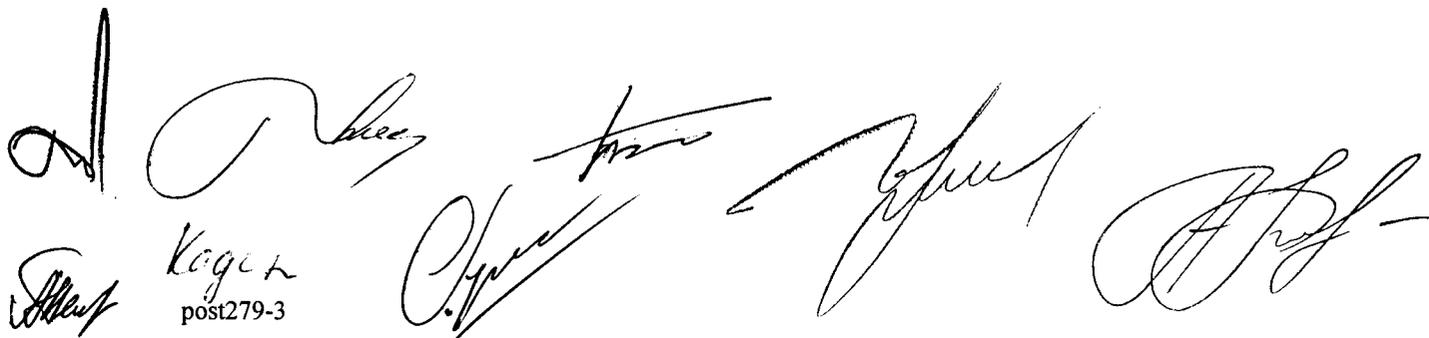
1. Принять Закон Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области".

2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для обнародования.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетами Волгоградской областной Думы по охране здоровья и по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов



Коген  
post279-3

Проект внесен членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Горняковым С.В., депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Кувычко А.А., депутатами Волгоградской областной Думы Коротковым Б.Б., Семеновым Н.В., Струком М.В., уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области Болдыревой Н.Н.

## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### **О проекте закона Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области"**

Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект закона Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области".

2. Комитету Волгоградской областной Думы по охране здоровья доработать указанный законопроект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетами Волгоградской областной Думы по охране здоровья и по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов



Иванов  
Иванов  
post279a-3



Проект внесен членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Горняковым С.В., депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Кувычко А.А., депутатами Волгоградской областной Думы Коротковым Б.Б., Семеновой Н.В., Струком М.В., уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области Болдыревой Н.Н.

*3-2202  
18.01.2020*

## **ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области**

Принят Волгоградской областной Думой

#### **Статья 1**

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда физическому, психическому и нравственному здоровью несовершеннолетних настоящим Законом устанавливаются дополнительные меры, направленные на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области.

#### **Статья 2**

Под бестабачной никотиносодержащей продукцией в настоящем Законе понимаются изделия, содержащие никотин или производные никотина, предназначенные для потребления никотина любым способом (за исключением табачных изделий, лекарственных средств и медицинских изделий, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации).

#### **Статья 3**

На территории Волгоградской области запрещается продажа несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции и вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления бестабачной никотиносодержащей продукции путем покупки для них либо передачи им бестабачной никотиносодержащей продукции, предложения или требования употребить бестабачную никотиносодержащую продукцию любым способом.

**Статья 4**

Нарушение запретов, установленных статьей 3 настоящего Закона, влечет ответственность, установленную законодательством Волгоградской области об административной ответственности.

**Статья 5**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Волгоградской области

А.И.Бочаров

Проект подготовлен комитетами Волгоградской  
областной Думы по охране здоровья и по труду,  
социальной политике, вопросам семьи и делам  
ветеранов

zak80-3



**Пояснительная записка  
к проекту закона Волгоградской области "О дополнительных мерах  
по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных  
на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции  
на территории Волгоградской области"**

Проект закона Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области" (далее – проект закона) разработан с целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их физическому, психическому и нравственному здоровью, который может быть причинен потреблением бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака.

В настоящее время на федеральном уровне установлен запрет торговли насваем и табаком сосательным (снюсом), а также запрет продажи табачной продукции несовершеннолетним и вовлечения детей в процесс потребления табака.

Однако Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в полной мере не решил проблему потребления никотиносодержащей продукции, отрицательно влияющей на здоровье граждан, в том числе несовершеннолетних.

В настоящее время в продаже появилось большое количество бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака, в том числе жевательные и сосательные никотиносодержащие смеси без содержания табака.

Данная продукция в силу своей доступности, дешевизны и легальности стала популярна в подростковой среде, что приводит к «привыканию» к употреблению никотина и появлению различных сопутствующих заболеваний. Так жевательные и сосательные никотиносодержащие смеси без содержания табака можно употреблять незаметно: они не оставляют запаха на теле и одежде. Так как концентрация никотина в данных смесях в среднем составляет от 10 до 249 мг, а сигарета же содержит до 1,5 мг то потенциальная опасность для здоровья потребителя значительно выше.

Следствием употребления этой продукции являются заболевания верхних дыхательных путей, желудка, пищевода и полости рта. При этом увеличивается риск сердечно-сосудистых, онкологических и респираторных заболеваний. В связи с тем, что доза потребляемого никотина очень велика, возможны и нейротоксические нарушения в организме, что в итоге может привести к расстройствам сознания.

При этом вопросы оборота бестабачной никотиносодержащей продукции, в частности ограничения потребления ее несовершеннолетними, действующим законодательством Российской Федерации не урегулированы.

По данным комитета здравоохранения Волгоградской области зарегистрировано 5 случаев отравления детей никотиносодержащими веществами за 2019 год (все случаи приходятся на период конец сентября – ноябрь).

В связи с этим проблема широкого распространения никотиносодержащих смесей, предназначенных для потребления способами, отличными от курения табака, среди несовершеннолетних остается актуальной и вызывает серьезную обеспокоенность в обществе.

Высокая распространенность потребления в настоящее время указанной никотиносодержащей продукции несовершеннолетними и связанные с этим негативные медицинские последствия явились предпосылками для разработки рядом субъектов Российской Федерации региональных законов о запрете продажи несовершеннолетним на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации бестабачной никотиносодержащей продукции.

Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе. Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 24.07.1998 №124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

Согласно статье 3 названного Федерального закона законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит, в том числе из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, является, согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", целью государственной политики в интересах детей, в том числе на уровне субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 5 Федеральным законом от 24.07.1998 №124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей.

На основании изложенного в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних, проживающих на территории Волгоградской области, проектом закона предлагается установить ограничение продажи бестабачной никотиносодержащей продукции несовершеннолетним, а так же запрет на вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления указанной продукции.

 Н.Н. Болдырева  
 С.В. Горняков  
 Б.Б. Коротков  
 А.А. Кувычко  
 Н.В.Семенова  
 М.В.Струк

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Волгоградской области "О дополнительных мерах  
по защите прав и законных интересов несовершеннолетних,  
направленных на ограничение потребления бестабачной  
никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской  
области"**

Принятие проекта закона Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области" не несет финансовых обязательств и, следовательно, не повлечет дополнительных финансовых расходов из средств областного бюджета.

  
Н.Н. Болдырева

  
С.В. Горняков

  
Б.Б. Коротков

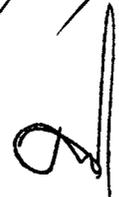
  
А.А. Кувычко

  
Н.В.Семенова

  
М.В.Струк

**Перечень  
нормативных правовых актов, требующих внесения изменений  
и дополнений в связи с принятием проекта закона Волгоградской  
области "О дополнительных мерах по защите прав и законных  
интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение  
потребления бестабачной никотиносодержащей продукции  
на территории Волгоградской области"**

Принятие проекта закона Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области" потребует внесения изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 года № 1693-ОД.

 Н.Н. Болдырева  
 С.В. Горняков  
 Б.Б. Коротков  
 А.А. Кувычко  
 Н.В. Семенова  
 М.В.Струк

## СПРАВКА

к проекту постановления Волгоградской областной Думы  
"О проекте Закона Волгоградской области "О дополнительных  
мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних,  
направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей  
продукции на территории Волгоградской области"

**Проект внесен** Депутатами Волгоградской областной Думы Н.В.Семеновой, Б.Б.Коротковым, М.В.Струком, Членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Горняковым С.В., Депутатом Государственной Думы А.А.Кувычко, уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области Н.Н.Болдыревой

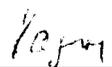
**Докладывает** (Ф.,И.,О., занимаемая должность) Председатель комитета Волгоградской областной Думы по охране здоровья Н.В.Семенова

**Согласование** Не требуется

**Разногласия** (наименование организаций) Нет

**Визируют** (Ф.,И.,О., занимаемая должность)  
Семенова Н.В. – председатель комитета по охране здоровья,  
Каден И.Е. – старший консультант отдела организационного обеспечения и взаимодействия с органами местного самоуправления аппарата Волгоградской областной Думы

**Старший консультант**

  
(подпись)

И.Е.Каден  
(инициалы, фамилия)

(дата)

## УКАЗАТЕЛЬ РАССЫЛКИ

постановления Волгоградской областной Думы

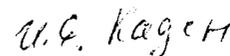
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Наименование адресата	Количество экземпляров
Комитеты и комиссии Волгоградской областной Думы	14
Отдел информационно-аналитического обеспечения аппарата Волгоградской областной Думы	1
Отдел организационного обеспечения и взаимодействия с органами местного самоуправления аппарата Волгоградской областной Думы	1
Государственно-правовое управление аппарата Волгоградской областной Думы	1
Губернатор Волгоградской области	1
Прокурор Волгоградской области	1
Главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе по Волгоградской области	1
ООО "Агентство правовой информации Волгоград" ("Гарант")	1
ООО "ВИП-системы" ("КонсультантПлюс")	1
Итого экземпляров:	22

Старший консультант отдела  
организационного обеспечения  
и взаимодействия с органами  
местного самоуправления аппарата  
Волгоградской областной Думы



(подпись)



(инициалы и фамилия)

\_\_\_\_\_  
(дата)