

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И
НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Волгоград 2019 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Волгоградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее именуются – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Волгоградской области от 11.06.2008 г. №1694-ОД "О бюджетном процессе в Волгоградской области" в целях составления проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее именуется – проект областного бюджета) на основе:

бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и Волгоградской области о налогах и сборах,

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. №204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года",

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 27.02.2019 г.,

основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов,

документов стратегического планирования Волгоградской области, а также с учетом итогов реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2019 - 2020 годы.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта областного бюджета, основных подходов к его формированию, общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров областного бюджета, а также обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Волгоградской области, укрепление его доходной базы, формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на содействие социальному и экономическому развитию области, выполнение полномочий и обязательств, повышение уровня доверия к реализуемой бюджетной политике.

I. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2018-2019 ГОДАХ

В 2018 году бюджетная и налоговая политика Волгоградской области была направлена на обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Волгоградской области, осуществление мероприятий по экономически обоснованному прогнозированию доходов бюджета, приоритетное финансирование мероприятий в рамках «майских» указов Президента Российской Федерации, социальных обязательств, мероприятий, зафиксированных в соглашениях с федеральными министерствами, поддержание уровня госдолга на безопасном уровне, предупреждение и профилактику нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2018 году поступления доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области составили в сумме 121,1 млрд. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 91,8 млрд. рублей, безвозмездные поступления – 29,3 млрд. рублей.

Доходы областного бюджета за 2018 год исполнены в сумме 99,6 млрд. рублей. По сравнению с уровнем поступления 2017 года увеличились на 14,2 млрд. рублей или на 16,6%, что связано с ростом, как налоговых доходов, так и с ростом объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета за 2018 год исполнены в сумме 70,3 млрд. рублей или на 10,2 млрд. рублей выше уровня 2017 года (рост на 16,9%). Рост поступлений обеспечен, в основном, увеличением поступлений по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц и налогу на имущество организаций.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2018 год исполнены в сумме 29,5 млрд. рублей или на 4,3 млрд. рублей выше уровня 2017 года (рост на 17,1%).

Расходы консолидированного бюджета составили 119,1 млрд. рублей, или 96,4% к годовым бюджетным назначениям.

Расходы областного бюджета – 96,8 млрд. рублей, или 97,4% к годовым бюджетным назначениям.

Профицит по итогам исполнения консолидированного бюджета составил 2 млрд. рублей, областного бюджета - 2,8 млрд. рублей.

В 2019 году областной бюджет запланирован без дефицита с плановыми значениями доходов и расходов в объеме 100,6 млрд. рублей.

Исполнение консолидированного бюджета на 01 октября 2019 г. по доходам составило 90,4 млрд. рублей (73,7% к годовым бюджетным назначениям и 107,4% к факту аналогичного периода 2018 года – это более 6,2 млрд. рублей), в том числе:

налоговые и неналоговые доходы – 67,2 млрд. рублей (70,5% к годовым бюджетным назначениям и 102,8% к факту аналогичного периода 2018 года);

безвозмездные поступления – 23,1 млрд. рублей (85,2% к годовым бюджетным назначениям и 122,9% к факту аналогичного периода 2018 года).

Исполнение областного бюджета на 01 октября 2019 г. по доходам составило 76,1 млрд. рублей (75,7% к годовым бюджетным назначениям и 109,2% к факту аналогичного периода 2018 года – это более 6,4 млрд. рублей), в том числе:

налоговые и неналоговые доходы – 53,0 млрд. рублей (72,1% к годовым бюджетным назначениям и 104,1% к факту аналогичного периода 2018 года);

безвозмездные поступления – 23,2 млрд. рублей (88,9% к годовым бюджетным назначениям и 123,4% к факту аналогичного периода 2018 года).

Исполнение консолидированного бюджета на 01 октября 2019 г. по расходам составило 87,6 млрд. рублей (64,2% к годовым бюджетным назначениям и 105,5% к факту аналогичного периода 2018 года – более 4,6 млрд. рублей). Профицит сложился в объеме 2,7 млрд. рублей.

Исполнение областного бюджета на 01 октября 2019 г. по расходам составило 73,0 млрд. рублей (66,0% к годовым бюджетным назначениям и 106,7% к факту аналогичного периода 2018 года). Профицит – 3,1 млрд. рублей.

Формирование доходов бюджета осуществляется в условиях изменения федерального и регионального налогового законодательства 2018 и 2019 годов. Из них основными изменениями налогового законодательства Волгоградской области являются:

установление пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций в размере 5 процентов в период с первого по пятый год, 10 процентов в период с шестого по десятый год с момента получения первой прибыли и освобождение от налогообложения по налогу на имущество в отношении организаций, получивших статус резидента территорий опережающего социально-экономического развития на 10 лет;

продление до 1 января 2022 года льготы по налогу на имущество организациям, являющимся собственниками газораспределительной системы, в отношении объектов газораспределительной системы, находящихся на территории Волгоградской области;

установление ставки ноль процентов по налогу на имущество организаций в отношении спортивных сооружений с численностью мест для зрителей не менее 35 тысяч;

уточнение категории получателей льготы по налогу на имущество организаций. С 01.01.2019 г. от налогообложения налогом на имущество на один год освобождаются организации-застройщики в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств;

освобождение (на 5 лет) от налогообложения по транспортному налогу и налогу на имущество организаций управляющих компаний индустриального (промышленного) парка, а также резидентов индустриального (промышленного) парка;

увеличение ограничительной нормы предоставления налоговой льготы по транспортному налогу со 100 до 150 лошадиных сил в отношении одного из

родителей (усыновителей) в многодетной семье, на которых зарегистрированы легковые автомобили, мотоциклы и мотоколяски;

снижение установленных размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам экономической деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

установление на территории Волгоградской области на 2019 год размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, применяемого при расчете налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в размере 1,71724.

В Волгоградской области в течение 2018 года проводилась работа по увеличению налоговых поступлений в бюджет и оптимизации расходных обязательств.

Рост поступлений является, в том числе, результатом проводимой на территории Волгоградской области налоговой политики, которая характеризуется стабильностью и предсказуемостью, ориентацией на реальные потребности субъектов предпринимательства, в том числе малого и среднего, сбалансированностью фискального и стимулирующего действия налогов.

В регионе реализуется комплекс мероприятий по увеличению доходной базы бюджета: введена строгая фиксация налоговых платежей от подрядных и субподрядных организаций, получающих бюджетные средства, созданы и действуют рабочие группы, которые проводят адресную работу с налогоплательщиками, работают межведомственные комиссии по мобилизации поступлений доходов в бюджет.

Бюджет Волгоградской области продолжает оставаться социально ориентированным. Большая часть его расходов (более 70%) приходится на социальную сферу. При этом конечной целью остается – формирование эффективной и прозрачной системы оказания финансовой помощи.

В системе мер социальной поддержки области созданы правовые основы для того, чтобы помощь оказывалась тем, кто в ней действительно нуждается. С 2016 года в Волгоградской области действует Социальный кодекс.

Стабильность и устойчивость социально-экономической ситуации в регионе позволили в 2019 году:

- увеличить пособие за рождение первенца у женщин (в 2 раза до 3024 рублей);
- увеличить размер пособия дополнительного единовременного пособия при рождении первого ребенка (с 25,0 тыс. рублей до 50,0 тыс. рублей);
- ввести новое пособие для семей с невысоким доходом, при рождении второго ребенка (50,0 тыс. рублей);
- ввести дополнительные меры поддержки семей, где воспитывают детей-инвалидов и пр.

По итогам исполнения бюджета за 2018 год все показатели по уровню заработной платы «указных» категорий работников учреждений региональной формы собственности, в соответствии с отраслевыми «дорожными картами», достигнуты в полном объеме.

На территории Волгоградской области проведены мероприятия мирового масштаба – празднование 75-летия победы советских войск в Сталинградской битве и проведение Чемпионата мира по футболу.

Обеспечены работы по реставрации монумента РОДИНА-МАТЬ ЗОВЕТ.

В рамках проведения Чемпионата мира по футболу в 2018 году введены три ключевых объекта:

реконструкция приемного отделения ГБУЗ "Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 25",

берегоукрепление правого берега р.Волга в г. Волгограде,

водоочистные сооружения Краснооктябрьского района г. Волгограда.

Завершено строительство в г. Волгограде стадиона "Волгоград Арена".

Всего за период подготовки с 2012 по 2018 г.г. чемпионата мира по футболу 2018 года выделено средств 17,7 млрд. рублей, из них средства федерального бюджета 8,2 млрд. рублей.

Свыше 3 млрд. рублей направлено на государственную поддержку аграрного производства, с сельскохозяйственными товаропроизводителями заключено свыше 2,5 тыс. соглашений на предоставление субсидий и грантов.

Принято решение о создании Фонда поддержки сельского хозяйства Волгоградской области. Начиная с 2019 года, на финансовую помощь регионально – значимых проектов агропромышленного комплекса предусмотрены средства в объеме 300,0 млн рублей.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства осуществлялось за счет средств дорожного фонда Волгоградской области. В 2018 году расходы составили 8 512,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 2 270,6 млн. рублей.

В 2018 году завершено строительство:

0-продольной магистрали (рокадной дороги) и реконструкция автомобильной дороги "Шоссе Авиаторов";

автомобильной дороги "Обход х. Шарашенский" в Алексеевском районе;

автомобильной дороги "Верхний Еруслан – Салтово" в Старополтавском районе.

В 2019 году завершается строительство автомобильной дороги "Урюпинск – Дубовский – Алексеевская" на участке х.Дубовский – х.Пимкинский в Урюпинском и Алексеевском районах.

Кроме того, в 2019 году завершается строительство 6 сельских дорог с твердым покрытием протяженностью 10,1 км.

В сферу благоустройства, начиная с 2014 года, инвестировано более 4,7 млрд. рублей, благоустроены 340 населенных пунктов в муниципальных районах.

Созданы благоприятные и комфортные условия для проживания порядка 2 млн жителей Волгоградской области.

Реализовано 424 проектов благоустройства, в том числе обустроены:

- 143 дворовых территорий,
- 268 общественных территорий,
- 13 парков и скверов.

С 2019 года возобновлена программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда, согласно которой переселению подлежат многоквартирные дома, признанные аварийными до 01.01.2017.

Продолжается работа по решению вопросов, связанных с восстановлением прав граждан - участников долевого строительства. Для решения проблем граждан - участников долевого строительства на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 396,7 млн. рублей.

Долговая политика Волгоградской области сохранила направленность на снижение долговой нагрузки на бюджет региона, как в абсолютных значениях, так и в относительных величинах.

По итогам исполнения бюджета за 2018 год размер государственного долга Волгоградской области снижен на 2,3 млрд. рублей – до 51,1 млрд. рублей. Отношение объема государственного долга Волгоградской области к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений – 72,7%.

В 2018 году из состава государственного долга исключена задолженность по государственным гарантиям, предоставленным Администрацией Волгоградской области в 2008-2010 годах на общую сумму 0,8 млрд. рублей.

Государственный долг по состоянию на 01.10.2019 г. составил 47,8 млрд. рублей, долговая нагрузка – 65,1% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В структуре государственного долга Волгоградской области преобладают бюджетные кредиты из федерального бюджета, на долю которых приходится 46,7%, на долю кредитов кредитных организаций приходится 28,2% и долю государственных ценных бумаг составляет 25,1% объем государственного долга области.

В целях обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. №204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в составе 67 федеральных проектов, входящих в структуру 12 национальных проектов, на территории Волгоградской области реализуется 53 региональных проекта.

Объем средств, запланированный паспортами региональных проектов на весь период реализации (с 2019 по 2024 гг.), составляет 112,8 млрд. рублей.

За шесть лет реализации региональных проектов на территории Волгоградской области планируется создание 655 объектов, из которых:

171 объект капитального строительства;

484 объекта по благоустройству и модернизации территорий, в том числе:

406 общественных территорий (парки, набережные, площадки и др.);

31 дворовая территория;

44 объекта физкультурно-спортивной инфраструктуры;

3 вертолетных площадки.

По состоянию на 01.10.2019 г. объем средств, выделенных на реализацию на территории Волгоградской области региональных проектов, направленных на достижение целей федеральных проектов (в рамках национальных проектов) составил 10,1 млрд. рублей или 54,2% от плановых назначений.

В 2019 году стартовали работы на 341 объекте, из которых запланированы к созданию и вводу в эксплуатацию в текущем году 261 объект:

47 капитальных объектов (1 школа, 11 детских садов, 3 дороги, 32 фельдшерско-акушерских пункта);

214 объектов благоустройства территорий и спортивной инфраструктуры;

163 общественных территории;

31 дворовая территория;

20 физкультурно-спортивных объектов.

По состоянию на 01.10.2019 г. завершены работы на 90 объектах:

школа в г. Камышин;

фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Сад Среднеахтубинского района;

6 объектов спортивной инфраструктуры;

82 объекта благоустройства.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Налоговая политика Волгоградской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность политики предыдущего планового периода.

Как и прежде, она будет ориентирована на увеличение налогового потенциала за счет стимулирования деловой активности в регионе, привлечения инвестиций, реализации инвестиционных проектов.

Изменения налогового законодательства Волгоградской области в 2020-2022 годах планируются по:

налогу на прибыль организаций:

- введение на территории Волгоградской области инвестиционного налогового вычета для организаций – участников национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости";

налогу на доходы физических лиц:

- увеличение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, в отношении иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента;

налогу на имущество физических лиц:

- установление единой даты начала определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Принятие закона Волгоградской области об установлении единой даты начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения необходимо для обеспечения возможности налогообложения с 1 января 2020 г. объектов недвижимости, расположенных на территории Волгоградской области. Переход к новому порядку позволит включить в налоговую базу объекты, введенные в эксплуатацию с 1 марта 2013 г., в отношении которых в настоящее время сведения об инвентаризационной стоимости в налоговые органы не представляются;

налогу на имущество организаций:

- уточнение категории получателей налоговой льготы, предоставленной в соответствии с действующим федеральным законодательством в отношении садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ;

- снижение порогового значения объема инвестиций в целях применения льготы по налогу на имущество организаций в отношении модернизированного и (или) реконструированного, и (или) технически перевооруженного имущества для реализации инвестиционного проекта с 50 млрд. рублей до 500 млн. рублей;

- установление пониженных ставок по налогу на имущество организаций участникам национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" в течение первого налогового периода, в котором организация заключила соглашение о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" с Администрацией Волгоградской области и освобождение данных организаций вновь созданного и (или) приобретенного имущества;

транспортному налогу:

- приведение Закона Волгоградской области от 11.11.2002 г. № 750-ОД "О транспортном налоге" в соответствие с федеральным законодательством, предусматривающее исключение положений, устанавливающих сроки уплаты транспортного налога для налогоплательщиков-организаций, уточнение объекта налогообложения по несамостоятельным (буксируемым) судам;

патентной системе налогообложения:

- в целях применения патентной системы налогообложения планируется группировка муниципальных районов и городских округов Волгоградской области в зависимости от численности проживающего населения и установление размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по группам на единицу физического показателя;

упрощенной системе налогообложения:

- установление пониженных ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, по виду экономической деятельности: «Научные исследования и разработки».

В целях стимулирования развития малого предпринимательства до 2021 года продолжится действие двухлетних «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения, и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

В целях увеличения доходов консолидированного бюджета Волгоградской области предусматривается продолжение работы по взаимодействию с администраторами доходов направленной на:

пополнение доходной части областного и местных бюджетов, и экономии бюджетных средств в рамках постановления Губернатора Волгоградской области от 29.03.2013 г. №282 «О Программе взаимодействия органов исполнительной власти Волгоградской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области по пополнению доходной части бюджетов, внебюджетных фондов и экономии бюджетных средств»;

увеличение поступлений налоговых доходов в областной бюджет, с организациями, в том числе имеющими задолженность по налогам перед областным бюджетом в рамках постановления Правительства Волгоградской области от 04.09.2014 г. № 488-п «О закреплении за органами исполнительной власти Волгоградской области ответственности за поступление налоговых доходов в областной бюджет по видам экономической деятельности»;

повышение собираемости налоговых доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области и расширению налогооблагаемой базы в рамках Соглашения между Администрацией Волгоградской области и Управлением Федеральной налоговой службы по Волгоградской области от 20.04.2015 г. № С-59/15;

проведение оценки налоговых расходов Волгоградской области в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 23.09.2019 г. № 460-п.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Бюджетная политика на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию стратегических целей, сформулированных в:

Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019 г.;

Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. №204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее именуется – Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. №204);

Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 г. № 207-р;

государственных программах Волгоградской области и иных документах стратегического планирования;

Целью бюджетной политики Волгоградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее именуется – бюджетная политика) является создание условий для повышения качества жизни и благосостояния граждан, обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета региона.

Состав направлений бюджетной политики должен обеспечить решение обозначенной цели в условиях концентрации ресурсов для реализации на территории Волгоградской области региональных проектов, направленных на достижение целей федеральных проектов (в рамках национальных проектов).

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика, будет направлена на:

1. Продолжение построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, обеспечивающей реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204.

Главным инструментом в достижении целевых показателей будут скорректированные государственные программы Волгоградской области с учетом интеграции в них национальных и региональных проектов.

2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Волгоградской области, в том числе за счет:

совершенствования и усиления взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования на основе долгосрочного бюджетного прогноза Волгоградской области;

сдерживания роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

недопущения установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на поэтапное снижение долговой нагрузки с сохранением

безопасного для региона уровня государственного долга и расходов на его обслуживание;

3. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться в том числе за счет:

концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений государственной политики;

проведения оценки эффективности налоговых расходов с увязкой критериев оценки с целями и показателями государственных программ Волгоградской области;

обеспечение согласованности целей и задач региональных проектов с показателями государственных программ Волгоградской области;

повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Волгоградской области;

предоставления мер социальной поддержки населению области исходя из принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

усиления финансовой дисциплины.

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе с применением единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, а также с автоматизацией форм бюджетной отчетности;

4. Повышение качества оказываемых гражданам государственных услуг (выполнения работ) в первую очередь за счет применения современных методов предоставления государственных услуг (выполнения работ), в том числе за счет:

определения финансового обеспечения государственных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

повышения ответственности государственных учреждений за невыполнение государственного задания;

внедрения конкурентных (альтернативных) способов организации оказания государственных услуг, в том числе некоммерческими организациями, оказывающими общественно-полезные услуги;

5. Повышение эффективности государственного управления, в том числе за счет:

повышения эффективности и результативности реализуемых в Волгоградской области государственных программ;

использования проектной деятельности на территории Волгоградской области;

организации и проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

6. Создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, а также создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами.

Отдельным направлением бюджетной политики является содействие сохранению сбалансированности местных бюджетов, в рамках которого необходимо проводить оценку качества организации бюджетного процесса на местном уровне, а также на регулярной основе проводить мониторинг соблюдения муниципальными образованиями условий соглашений, предусматривающих показатели социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов.

Формирование отношений с муниципальными образованиями будет осуществляться в рамках изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части межбюджетных отношений, которыми предусмотрено заключение с дотационными муниципалитетами соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, стопроцентное распределение субсидий местным бюджетам законом об областном бюджете с учетом возможного формирования нераспределенного резерва, возможность предоставления "горизонтальных" и "вертикальных" субсидий между местными бюджетами.

7. Развитие и совершенствование системы финансового контроля.

8. Реализация принципов открытости и прозрачности управления государственными финансами, в том числе за счет:

повышения прозрачности и открытости бюджетных данных при размещении информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

завершением работы по формированию и внедрение бюджета для граждан, содержащего информацию о бюджетном процессе, бюджетном устройстве и сведения об областном и консолидированном бюджетах;

расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений и развитие принципов инициативного бюджетирования.

IV. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

Бюджетная политика в социальной сфере ориентирована на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в области образования, здравоохранения, социальной политики, культуры, физической культуры и спорта.

В среднесрочной перспективе сохранится адресное оказание мер социальной поддержки граждан путем своевременного предоставления пособий, компенсаций, субсидий и других социальных выплат, предусмотренных действующим законодательством, продолжится поддержка

материнства и детства, включая поддержку многодетных семей, детей-сирот, а также сохраняются другие меры социальной поддержки граждан.

Приоритетом в финансировании социальной сферы в 2020 – 2022 годах остается сохранение действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы.

Прогнозируется увеличение расходов на оплату труда работников бюджетной сферы в связи с:

повышением МРОТ с 1 января 2020 г. (с 11 280 рублей до 12 130 рублей);

индексацией оплаты труда работникам бюджетной сферы, не относящимся к «указным» категориям, в том числе распространение на 2020 год индексации, предусмотренной с 1 октября 2019 г. в 1,043 раза;

выполнением показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с ростом среднемесячного дохода от трудовой деятельности (с 27 591 рублей в 2019 г. до 29 053 рублей в 2020 г.).

В сфере дорожного хозяйства планируется дальнейшее расширение сети пассажирских авиационных маршрутов в целях обеспечения доступности межрегиональных перевозок пассажиров воздушным транспортом.

Прогнозируемый объем дорожного фонда Волгоградской области, формируемый за счет налоговых и неналоговых доходов, в 2020 году – 11,6 млрд. рублей. Средства дорожного фонда Волгоградской области планируется направить на ремонт, капитальный ремонт, содержание, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения, в том числе в рамках реализации мероприятий национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Акцент расходования средств дорожного фонда Волгоградской области в 2020-2022 годах будет сделан на:

обеспечение ремонта подъездных дорог к населенным пунктам региона и нанесения на них дорожной разметки;

реализацию мероприятий с целью организации освещения улично-дорожной сети населенных пунктов Волгоградской области. Программа мероприятий, связанных с развитием систем уличного наружного освещения, рассчитана до 2024 года включительно;

приобретение 115 единиц дорожной эксплуатационно-строительной техники для обеспечения функционирования государственного бюджетного учреждения "Волгоградавтодор";

создание системы весогабаритного контроля. На территории Волгоградской области планируется установка 6 автоматических постов весового и габаритного контроля.

В 2020 году в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства значительную финансовую поддержку из областного бюджета получают следующие ключевые направления:

развитие ипотечного жилищного кредитования;

обеспечение защиты прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства;

завершение реализации мероприятий по благоустройству населенных пунктов, начатых в 2014 году, начало реализации с 2021 года нового этапа мероприятий по благоустройству в Волгоградской области по 2025 год;

создание объектов инфраструктуры в рамках реализации национальных проектов (строительство детских садов, общеобразовательных школ, объектов здравоохранения (больниц, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий), спортивных объектов, объектов водоснабжения, водоотведения, газо- и теплоснабжения, берегоукрепления);

развитие инфраструктуры объектов культурного значения (проведение капитального ремонта и реставрации зданий ГБУК "Новый экспериментальный театр", ГБУК "Волгоградская филармония", реконструкция объекта культурного наследия "Пожарная часть "Общество "Труд, кон. XIX века");

создание многопрофильного детско-юношеского круглогодичного центра на базе ГБДОУ ВО "Зеленая волна" г.Дубовка;

продолжение реализации мероприятий в сфере экологии в области водного хозяйства и окружающей среды.

Необходимо обозначить масштабные проекты, такие как:

завершение в 2020 году проектных работ по объекту "Строительство комплекса гидротехнических сооружений, обеспечивающего дополнительное обводнение Волго-Ахтубинской поймы на территории Волгоградской области" и начало строительство в 2021 году уникального сооружения стоимостью более 20 млрд. рублей, которое позволит обеспечить дополнительное обводнение основных водоемов Волго-Ахтубинской поймы, в том числе р.Ахтуба;

начало в 2020 году реализации проекта по ликвидации химически опасных объектов от прошлой деятельности на ВОО "Химпром" (обезвреживание шламонакопителя "Белое море" и рекультивация загрязненных участков), стоимостью более 5,2 млрд. рублей;

развитие заправочной инфраструктуры рынка природного газа в качестве моторного топлива. Планируется создать 7 заправок.

V. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Формирование межбюджетных отношений в Волгоградской области на 2020-2022 годы происходит с учетом новых подходов к организации межбюджетных отношений на субрегиональном уровне.

В соответствии с новой редакцией Бюджетного кодекса исключается возможность выравнивания городских округов Волгоградской области за счет двух источников - начиная с 2020 года финансовую помощь городские округа будут получать только за счет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

В целях обеспечения сбалансированной финансовой поддержки городских округов областным бюджетом приняты меры, обеспечивающие сохранение объема финансовой помощи, предоставляемой городским округам в 2020 году на уровне 2019 года.

Для муниципальных районов Волгоградской области также будет обеспечено неснижение объемов финансовой помощи, направляемой на общегосударственные нужды.

С целью укрепления бюджетов городских и сельских поселений Волгоградской области на 2020 год планируется увеличение критерия выравнивания финансовых возможностей поселений с 1150 рублей на одного жителя до 1200 рублей на одного жителя.

Другим направлением изменения бюджетного законодательства стало совершенствование системы предоставления межбюджетных трансфертов. Необходимо принять нормативно-правовой акт, устанавливающий предельные объемы софинансирования расходных обязательств муниципальных образований. Проведенная инвентаризация субсидий, передаваемых местным бюджетам, показала, что уровни софинансирования муниципальными образованиями субсидий находятся в пределах от 0,1% до 54%.

На 2020 год планируется выделить 4-5 групп субсидий для каждой из которой будет установлен предельный уровень софинансирования.

Ряд мер будет направлен на повышение качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины на муниципальном уровне. Начиная с 2020 года, вводится практика заключения со всеми 466 муниципальными образованиями Волгоградской области соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Ранее соглашения заключались только с 21 муниципальным районом, имеющим уровень дотационности свыше 50%.

Соглашения будут направлены на достижение муниципальными образованиями задач, поставленных Указами Президента РФ, снижение объемов кредиторской задолженности, принятия мер по увеличению доходов и оптимизации расходов местных бюджетов.

Кроме того, соглашения предусматривают санкции за нарушение выполнения их условий, которыми будет являться сокращение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления за каждый нарушенный пункт, но в целом не более 8%.

В 2019 году Волгоградская область впервые начала реализовывать практику инициативного бюджетирования. Он-лайн голосованием население Волгоградской области выбрало 92 проекта местных инициатив, за которые отдали голоса 82,5 тысячи жителей. Проект показал совместную заинтересованность органов государственной власти, муниципальных образований и жителей Волгоградской области в выявлении основных приоритетов по улучшению общественной инфраструктуры и их последующей реализации. Практика сохранится в 2020 году.

Продолжится и реализация проекта, направленного на повышение финансовой грамотности населения Волгоградской области.

Минфином России в рамках стратегии повышения финансовой грамотности населения разработан учебно-методический комплекс для учащихся 4-11 классов, по которому с 2020 года будут обучаться школьники Волгоградской области. В рамках межбюджетного регулирования на 2020 год предусмотрена субсидия, покрывающая расходы на оплату преподавателей данного курса.

VI. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ

В целях социально-экономического и инвестиционного развития Волгоградской области долговая политика субъекта Российской Федерации в 2020 - 2022 годах будет основываться на принципах безусловного исполнения взятых на себя регионом обязательств по погашению и обслуживанию заемных средств в полном объеме и в установленные сроки.

Для достижения поставленной цели в среднесрочном периоде необходимо:

- обеспечить приемлемый и экономически обоснованный объем и структуру государственного долга Волгоградской области;

- привлекать государственные заимствования в объемах, дополняющих доходы областного бюджета до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых обязательств Волгоградской областью;

- соблюдать условия соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации обязательств (задолженности) Волгоградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

- сохранять мораторий на предоставление государственных гарантий Волгоградской области;

- не допускать наличия просроченной задолженности по долговым обязательствам Волгоградской области.

В целях минимизации расходов на обслуживание государственного долга Волгоградской области планируется:

- продолжить привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета в Управлении Федерального казначейства по Волгоградской области под 0,1% годовых;

- взаимодействовать с коммерческими банками по снижению процентных ставок по действующим кредитным обязательствам.

VII. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

В 2020-2022 годах функционирование органов исполнительной власти Волгоградской области и муниципальных образований, уполномоченных на

осуществление полномочий в сфере финансового контроля будет проходить в условиях дальнейшего реформирования бюджетного законодательства, регулирующего соответствующую сферу деятельности.

Федеральным законом от 26.07.2019 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» значительно изменены порядок организации и осуществления полномочий финансового контроля, а именно расширена сфера осуществления финансового контроля, уточнены полномочия органов финансового контроля, расширены права, дополнены объекты контроля, расширено понятие «бюджетное нарушение», изменены меры и порядок реализации выявленных нарушений.

Изменился порядок регламентирования деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Начиная с 01.07.2020 г. внутренний государственный финансовый контроль будет осуществляться в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Органам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля предоставлено право издавать ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий, в случаях, предусмотренных федеральными стандартами названного контроля.

Новации коснулись и порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Изменения заключаются в том, что они так же должны будут проводиться в соответствии с федеральными стандартами, утверждаемыми Минфином России.

В настоящее время региональное законодательство приведено в соответствие с учетом внесенных изменений. Предстоит дальнейшая работа по реализации основных направлений, определенных Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 г. № 117-р в части совершенствования правовых и организационных основ осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

Обеспечение своевременного внесения изменений в региональные нормативные и правовые акты, а также реализация новшеств законодательства будет являться основной задачей органов государственного (муниципального) финансового контроля в 2020 году и последующий период.

Первый заместитель Губернатора
Волгоградской области – председатель
комитета финансов Волгоградской области



А.В.Дорждеев