



**ГУБЕРНАТОР  
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина В.И. просп., д. 9, Волгоград, 400098.  
Тел.(8442) 30-70-00. Факс (8442) 30-73-24.  
E-mail: kancel@volganet.ru

Председателю Волгоградской  
областной Думы

А.И.Блошкину

06 декабря 2019 № 01-12/15718

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии со статьей 34 Устава Волгоградской области вносим в Волгоградскую областную Думу проект закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области".

Официальным представителем Губернатора Волгоградской области при рассмотрении указанного законопроекта на заседании Волгоградской областной Думы назначен заместитель Губернатора Волгоградской области – председатель комитета промышленности и торговли Волгоградской области Р.С.Беков.

- Приложение:
1. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области" (первое чтение) на 1 л. в 1 экз.
  2. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О Законе Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области" (второе чтение) на 1 л. в 1 экз.
  3. Проект закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области" на 1 л. в 1 экз.
  4. Пояснительная записка к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области" на 2 л. в 1 экз.
  5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области" на 1 л. в 1 экз.
  6. Перечень нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области", на 1 л. в 1 экз.

Волгоградская областная Дума

09.12.2019 № 130-2019

7. Справка к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области" на 1 л. в 1 экз.

8. Заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области" на 4 л. в 1 экз.

И.о.Губернатора  
Волгоградской области

 Е.А.Харичкин

Внесен Губернатором  
Волгоградской области

Проект

**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области"

2. Комитету по экономической политике, инновационному развитию, предпринимательству и вопросам собственности доработать указанный законопроект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен  
комитетом промышленности и торговли  
Волгоградской области  
" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2019г.



Внесен Губернатором  
Волгоградской области

Проект

**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

О Законе Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области".

2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для подписания и обнародования.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен  
комитетом промышленности и торговли  
Волгоградской области  
" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2019г.



Внесен Губернатором  
Волгоградской области

130-1469-ОД  
09.11.2019

Проект

## ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области  
от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на  
территории Волгоградской области"**

Принят Волгоградской областной Думой

### Статья 1

Внести в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области" (в редакции от 09 ноября 2009 г. № 1954-ОД, от 27 февраля 2012 г. № 13-ОД, от 08 сентября 2015 г. № 144-ОД) изменение, изложив пункт 2 в следующей редакции:

"2. Требования, установленные частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территории Волгоградской области, за исключением сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков на территории городского округа город-герой Волгоград, применяются с 1 января 2025 года."

### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Волгоградской области

А.И. Бочаров

Проект подготовлен комитетом  
промышленности  
и торговли Волгоградской области  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

Антикоррупционная экспертиза. А. Мамин / Мамин / Мамин 06.12.2019

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту закона Волгоградской области  
"О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области  
от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на  
территории Волгоградской области"

Проект закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области" (далее – проект закона) разработан комитетом промышленности и торговли Волгоградской области.

Согласно положениям статьи 24 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ) требование о том, что для организации деятельности сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков могут использоваться исключительно капитальные здания, строения, сооружения, применяется в сроки, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области" (далее – Закон Волгоградской области № 1469-ОД) такой срок для муниципальных районов и городских округов (за исключением городского округа город-герой Волгоград) установлен до 1 января 2020 года.

Сельскохозяйственные рынки являются основным местом реализации сельскохозяйственной продукции, в том числе продукции производимой субъектами малого и среднего предпринимательства, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством.

По состоянию на 1 августа 2019 г. на территории Волгоградской области осуществляли деятельность 24 сельскохозяйственных рынка в 21 муниципальном образовании (в 6 в городских округах и 15 муниципальных районах). При этом в капитальных зданиях (строениях, сооружениях) находится лишь часть торговых мест рынков (преимущественно в мясо-молочных корпусах). Проведенный анализ показал, что на 17 сельскохозяйственных рынках в капитальных зданиях находится менее 50% торговых мест.

Для реализации требований законодательства необходимо либо сокращение "открытых" торговых мест, либо создание новых торговых зданий, что потребует значительных финансовых затрат со стороны собственников рынков как на их строительство, так и в дальнейшем – на содержание.

Между тем, деятельность сельскохозяйственных рынков носит сезонный характер. Массовая реализация сельскохозяйственной продукции осуществляется в весеннее время (рассада, саженцы) и летне-осенний период (овощи, фрукты, бахчевые культуры). При этом наиболее востребованными

являются торговые места, расположенные вне капитальных зданий, в связи с их большей доступностью для покупателей, а также низкой платой за предоставление торгового места, либо ее отсутствием.

Необходимо также отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Федерального закона № 271-ФЗ, на сельскохозяйственных рынках должны быть предусмотрены торговые места для продажи сельскохозяйственной продукции с автотранспортных средств.

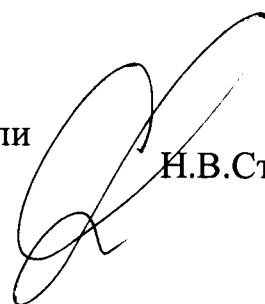
В силу указанных причин все муниципальные образования Волгоградской области, на территории которых расположены сельскохозяйственные рынки, высказались за продление срока реализации требования о размещении рынков в капитальных зданиях (строениях, сооружениях).

Проект закона предусматривает изменение установленного ранее срока - 1 января 2020 года, на срок - 1 января 2025 года.

По результатам оценки регулирующего воздействия, проведенной в соответствии с постановлением Губернатора Волгоградской области от 30 июля 2015 г. № 687 "О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Волгоградской области", в проекте закона не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

Проект закона не затрагивает вопросы реализации национальных, федеральных, региональных, приоритетных проектов.

Временно осуществляющий полномочия  
заместителя Губернатора Волгоградской области-  
председателя комитета промышленности и торговли  
Волгоградской области



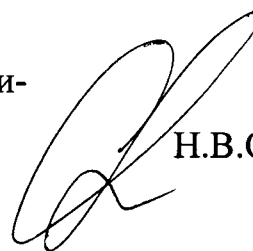
Н.В.Стрельцова

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г.№ 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области"**

Принятие Закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г.№ 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области" не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Временно осуществляющий полномочия  
заместителя Губернатора Волгоградской области-  
председателя комитета промышленности  
и торговли Волгоградской области



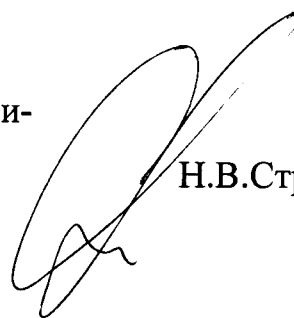
Н.В.Стрельцова



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и**  
**подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона**  
**Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона**  
**Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности**  
**розничных рынков на территории Волгоградской области"**

Принятие проекта закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области" не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Волгоградской области.

Временно осуществляющий полномочия  
заместителя Губернатора Волгоградской области-  
председателя комитета промышленности  
и торговли Волгоградской области



Н.В.Стрельцова



КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ПОЛИТИКИ И РАЗВИТИЯ  
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
(ОБЛКОМЭКОНОМРАЗВИТИЯ)

Комитет промышленности  
и торговли Волгоградской  
области

Маршала Советского Союза Г.К. Жукова пр-кт. д.3.  
Волгоград, 400012.  
Тел. (8442) 35-23-00. Факс (8442) 35-24-00.  
E-mail: economic@volganet.ru  
ОКНПО 00088472, ОГРН 1023403445075.  
ИНН/КПП 3444067813/344401001

№

На № 03-6.2-07/3680 от 02.10.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия по проекту закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области"

В соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Волгоградской области, утвержденного постановлением Губернатора Волгоградской области от 30 июля 2015 г. № 687 "О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Волгоградской области", комитет экономической политики и развития Волгоградской области рассмотрел проект закона Волгоградской области "О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области" (далее – проект закона), разработанный комитетом промышленности и торговли Волгоградской области (далее – разработчик), а также сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Волгоградской области, подлежащего указанной оценке (далее – сводный отчет), и сообщает следующее.

Согласно положениям статьи 24 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ), установленные законодательством требования к оборудованию, застройке и сооружениям, используемым для размещения сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков (далее – требования), за исключением расположенных на территориях городов с численностью населения свыше 1 миллиона человек, применяются в сроки, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории

Волгоградской области" (далее – Закон Волгоградской области № 1469-ОД) установлен срок приведения сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территориях муниципальных районов и городских округов (за исключением городского округа город-герой Волгоград) в соответствие с установленными требованиями, в частности – с требованием по размещению таких рынков в капитальных зданиях (строениях, сооружениях) – до 1 января 2020 г.

По состоянию на 1 сентября 2019 г. на территории Волгоградской области осуществляют деятельность 24 специализированных сельскохозяйственных рынка, из них 2 находятся на территории городского округа город-герой Волгоград.

Сельскохозяйственные рынки являются основным каналом сбыта сельскохозяйственной продукции, в том числе малыми товаропроизводителями региона, а также гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства, или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством.

Сельскохозяйственные розничные рынки расположены в 21 муниципальном образовании Волгоградской области (6 – в городских округах, 15 – в муниципальных районах). При этом в капитальных зданиях (строениях, сооружениях) находится лишь часть рынков, преимущественно мясо-молочные корпуса.

Традиционно, учитывая специфику деятельности сельскохозяйственных рынков, на торговых местах, расположенных вне пределов капитальных зданий реализуется плодоовощная продукция и бахчевые культуры (особенно в период ее массового созревания), рассада, саженцы, животные.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Федерального закона № 271-ФЗ, при формировании и утверждении схемы размещения торговых мест на сельскохозяйственном рынке управляющая рынком компания должна предусматривать и предоставлять торговые места для осуществления деятельности по продаже с автотранспортных средств сельскохозяйственной продукции, не прошедшей промышленную переработку.

По результатам проведенного анализа установлено, что в настоящее время на 17 сельскохозяйственных рынках в капитальных зданиях находится менее 50% общей площади рынка.

Перевод всех площадей сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков в капитальные здания (строения, сооружения) требует значительных финансовых вложений со стороны управляющих рынками компаний, в связи с чем его завершение к установленному сроку в ряде случаев не представляется возможным.

Вступление в силу требований пункта 2 статьи 14 Закона Волгоградской области № 1469-ОД с 1 января 2020 г. приведет к снижению:

количества торговых площадей, и, как следствие, торговых мест для сельхозтоваропроизводителей;

уровня обеспеченности услугами торговли граждан, и, как следствие, возможным ростом цен на плодоовощные культуры;

объема поступлений налогов в бюджеты всех уровней.

Также существуют риски сокращения количества сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков и изменения конкурентной среды на потребительском рынке Волгоградской области.

Степень регулирующего воздействия проекта правового акта – низкая.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым регулированием, являются:

граждане – главы крестьянских (фермерских) хозяйств;

граждане, ведущие личные подсобные хозяйства, занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством;

общество – в лице граждан;

государство – в лице разработчика.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта закона – 4 квартал 2019 г.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта закона и сводного отчета с 18 сентября 2019 г. по 01 октября 2019 г. посредством их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://promtorg.volgograd.ru/other/valuation/16702/>.

По информации, указанной разработчиком в сводном отчете, замечания и предложения по уведомлению о подготовке проекта закона, а также проекту закона и сводному отчету не поступали.

По результатам рассмотрения проекта закона и сводного отчета установлено, что проект закона направлен на сохранение и увеличение количества торговых площадей, и, как следствие, торговых мест для сельхозтоваропроизводителей.

Процедуры проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, комитетом экономической политики и развития Волгоградской области сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы, заявленной разработчиком. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных

расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета и положений, ограничивающих конкуренцию, в проекте закона не выявлено.

Заместитель председателя  
комитета экономической политики  
и развития Волгоградской области

Е.В.Усков

комитет промышленности и торговли Волгоградской области
Копия электронного документа
Электронный документ подписан электронной подписью ВЕРНО
<u>Зам. председателю комит. Е.В. Усков</u> (должность, ф.и.о. подписавшего документ электронной подписью)
<u>07-09-07-10/S251 от 08.10.15</u> (номер и дата регистрации электронного документа)
<u>10.10.15 8 10:00</u> (дата и время распечатки бумажной копии электронного документа)
<u>Усков Е.В.</u> (ф.и.о., подпись уполномоченного лица, заверившего электронный документ)

**СПРАВКА**  
**к проекту закона Волгоградской области**

О внесении изменения в статью 14 Закона Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области

**Проект внесен** Губернатором Волгоградской области

---

---

**Докладывает**  
(Ф.,И.,О., занимаемая должность)

Р.С.Беков – заместитель Губернатора Волгоградской области - председатель комитета промышленности и торговли Волгоградской области

---

---

**Согласование** см. бланк согласования

---

---

**Разногласия**  
(наименование организаций) Нет

---

---

**Визируют**  
(Ф.,И.,О., занимаемая должность)

Н.В.Стрельцова – временно осуществляющий полномочия заместителя Губернатора Волгоградской области - председателя комитета промышленности и торговли Волгоградской области

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

Старший консультант отдела развития потребительского рынка регулирования деятельности промышленности и торговли Волгоградской области управления торговли комитета



А.П.Бочаров

---

(дата)

---