



# ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ДЕПУТАТ

2019-2024

Им. В.И. Ленина просп., д. 9, г. Волгоград, 400098. Тел. (8442) 30-90-00. Факс (8442) 30-77-02

E-mail: oblduma@volgoduma.ru; http://www.volgoduma.ru

15.05.2020 № 46-2020

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Волгоградской  
областной Думы  
Блошкину А.И.

О проекте закона  
Волгоградской области

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии со статьей 34 Устава Волгоградской области направляю на рассмотрение Волгоградской областной Думы проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 марта 2000 г. № 388-ОД "Об уполномоченном по правам человека в Волгоградской области".

Приложение: на 14 листах.

М.В.Струк

Антонова Алла Александровна  
30-90-70

Волгоградская областная Дума

15.05.2020 № 46-2020

Проект внесен уполномоченным  
по правам человека в Волгоградской  
области Ростовщиковым В.А.,  
депутатом Волгоградской областной  
Думы Струком М.В.

## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 марта 2000 г. №388-ОД "Об уполномоченном по правам человека в Волгоградской области"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 марта 2000 г. № 388-ОД "Об уполномоченном по правам человека в Волгоградской области".
2. Комитету Волгоградской областной Думы по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий доработать указанный проект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом Волгоградской  
областной Думы по государственному  
строительству, местному самоуправлению  
и развитию территорий



Проект внесен уполномоченным  
по правам человека в Волгоградской  
области Ростовщиковым В.А.,  
депутатом Волгоградской областной  
Думы Струком М.В.

## **ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **О Законе Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 марта 2000 г. №388-ОД "Об уполномоченном по правам человека в Волгоградской области"**

Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Закон Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 марта 2000 г. № 388-ОД "Об уполномоченном по правам человека в Волгоградской области".

2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для обнародования.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом Волгоградской  
областной Думы по государственному  
строительству, местному самоуправлению  
и развитию территорий

Проект внесен уполномоченным  
по правам человека в Волгоградской  
области Ростовщиковым В.А.,  
депутатом Волгоградской областной  
Думы Струком М.В.

*46-2020з*  
*15.05.2020.*

## **ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 марта 2000 г. № 388-ОД "Об уполномоченном по правам человека в Волгоградской области"**

Принят Волгоградской областной Думой

#### **Статья 1**

Внести в Закон Волгоградской области от 31 марта 2000 г. № 388-ОД "Об уполномоченном по правам человека в Волгоградской области" (в редакции от 11 ноября 2002 г. № 753-ОД, от 01 апреля 2003 г. № 808-ОД, от 10 января 2006 г. № 1170-ОД, от 14 мая 2007 г. № 1467-ОД, от 08 июля 2008 г. № 1725-ОД, от 15 октября 2009 г. № 1937-ОД, от 17 мая 2010 г. № 2049-ОД, от 16 марта 2012 г. № 24-ОД, от 10 октября 2012 г. № 100-ОД, от 31 января 2013 г. № 3-ОД, от 11 октября 2013 г. № 125-ОД, от 13 марта 2014 г. № 31-ОД, от 06 мая 2015 г. № 52-ОД, от 10 июля 2015 г. № 92-ОД, от 09 сентября 2015 г. № 147-ОД, от 16 июня 2016 г. № 56-ОД, от 06 декабря 2016 г. № 124-ОД, от 06 декабря 2016 г. № 128-ОД, от 25 мая 2017 г. № 42-ОД, от 23 апреля 2019 г. № 29-ОД) следующие изменения:

1) в статье 1:

пункт 2 признать утратившим силу;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также неподотчетен им.";

дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:

"4. Деятельность уполномоченного основывается на принципах справедливости, гуманности, законности, гласности, беспристрастности.

5. Средствами, указанными в Федеральном законе "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", настоящем Законе, уполномоченный способствует:

восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;  
совершенствованию законодательства Волгоградской области,  
муниципальных нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина;



правовому просвещению в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;

развитию международного сотрудничества в области прав человека.";

2) статью 2 признать утратившей силу;

3) статью 3 изложить в следующей редакции:

### **"С т а т ь я 3. Правовая основа деятельности уполномоченного**

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", иными федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Волгоградской области, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Волгоградской области.";

4) в статье 4:

часть первую дополнить предложением следующего содержания:

"Кандидат на должность уполномоченного не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.";

часть вторую дополнить предложением следующего содержания:

"Одно и то же лицо может занимать должность уполномоченного по правам человека в Волгоградской области не более двух сроков подряд.";

5) подпункт 1 пункта 2 статьи 5 после слов "номер контактного телефона," дополнить словами "сведения об отсутствии у него гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства,";

6) статью 7 изложить в следующей редакции:

### **"С т а т ь я 7. Ограничения, связанные с деятельностью уполномоченного**

1. Уполномоченный обязан соблюдать ограничения, требования и запреты, установленные федеральными законами и законами Волгоградской области.

2. Уполномоченный не вправе использовать преимущества своего должностного положения в интересах какой-либо политической партии, не может быть связан решениями политической партии при исполнении своих должностных обязанностей.

3. В течение срока исполнения своих полномочий уполномоченный обязан постоянно проживать на территории Волгоградской области.

4. Уполномоченный в течение 15 дней со дня назначения на должность обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, а также приостановить членство в политической партии на период осуществления своих полномочий.

5. Если в течение срока, определенного пунктом 4 настоящей статьи, уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются, и Волгоградская областная Дума назначает нового уполномоченного в порядке, установленном статьей 5 настоящего Закона.

6. Уполномоченный в случае возникновения у него личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, незамедлительно обязан сообщить об этом председателю Волгоградской областной Думы и принять меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в соответствии с требованиями Федерального закона "О противодействии коррупции". Указанное сообщение оформляется в письменной форме в виде уведомления.

Для целей настоящего Закона используются понятия "конфликт интересов", "личная заинтересованность", установленные статьей 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".;

7) в статье 8:

наименование статьи изложить в следующей редакции:

"Прекращение полномочий уполномоченного";

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Полномочия уполномоченного прекращаются с момента вступления в должность нового назначенного уполномоченного, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

Полномочия уполномоченного могут быть прекращены досрочно. Решение о досрочном прекращении полномочий уполномоченного принимается Волгоградской областной Думой.";

в пункте 2:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

"утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства";

абзац десятый изложить в следующей редакции:

"несоблюдения им требований, ограничений и запретов, установленных Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным законом "Об уполномоченных

по правам человека в субъектах Российской Федерации", другими федеральными законами и настоящим Законом.";

пункты 4 и 5 изложить в следующей редакции:

"4. Поступившие в Волгоградскую областную Думу документы, подтверждающие случаи досрочного прекращения полномочий уполномоченного, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, направляются председателем Волгоградской областной Думы в государственно-правовое управление аппарата Волгоградской областной Думы для проверки их соответствия требованиям, установленным настоящим Законом, и в профильный комитет Волгоградской областной Думы для предварительного рассмотрения.

Профильный комитет Волгоградской областной Думы по итогам рассмотрения представленных документов принимает одно из следующих решений:

рекомендовать Волгоградской областной Думе досрочно прекратить полномочия уполномоченного;

вернуть документы инициатору как не отвечающие требованиям настоящего Закона.

В случаях, предусмотренных абзацами третьим, четвертым, девятым и десятым пункта 2 настоящей статьи, решение о досрочном прекращении полномочий уполномоченного принимается Волгоградской областной Думой после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Досрочное прекращение полномочий уполномоченного оформляется постановлением Волгоградской областной Думы, которое принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Волгоградской областной Думы.

5. В случае досрочного прекращения полномочий уполномоченного новый уполномоченный должен быть назначен Волгоградской областной Думой не позднее 60 дней со дня принятия решения о досрочном прекращении полномочий предыдущего уполномоченного.";

8) статью 10 признать утратившей силу;

9) статью 11 изложить в следующей редакции:

#### **"Статья 11. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений уполномоченным**

1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане или лица без гражданства вправе обращаться к уполномоченному с индивидуальными или коллективными жалобами, предложениями или заявлениями в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства уполномоченным применяется порядок, установленный Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", с учетом особенностей принятия

к рассмотрению и рассмотрению жалоб уполномоченным, установленным Федеральным законом "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации".";

10) статью 13 изложить в следующей редакции:

### **"С т а т ь я 13. Рассмотрение жалоб уполномоченным**

1. В случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, уполномоченный пользуется правами, предоставленными ему для этого Федеральным законом "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" и иными федеральными законами, а также вправе:

1) обратиться к компетентным государственным органам Волгоградской области, органам местного самоуправления, их должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению;

2) совместно с компетентными органами местного самоуправления, их должностными лицами, муниципальными служащими проводить проверку деятельности субъектов, допустивших нарушение прав и свобод человека;

3) направлять соответствующим государственным и муниципальным учреждениям запросы о проведении проверок, исследований и подготовке заключения по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалоб.

2. При проверке обстоятельств, изложенных в жалобе, уполномоченный вправе осуществлять фотосъемку и (или) видеосъемку в соответствии с требованиями действующего законодательства.

3. При рассмотрении жалоб уполномоченный взаимодействует с компетентными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в том числе с целью получения информации, необходимой для рассмотрения жалобы. Порядок взаимодействия, а также права уполномоченного при рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Волгоградской области, определяются федеральными законами и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. В целях осуществления взаимодействия уполномоченный может заключать соответствующие соглашения с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

4. До вынесения окончательного решения материалы, полученные при рассмотрении жалобы, разглашению не подлежат.

5. Информация о результатах рассмотрения жалобы уполномоченным должна быть направлена заявителю не позднее 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.";

11) статью 14 изложить в следующей редакции:

**"Статья 14. Права уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина**

1. В случае выявления нарушений прав человека и гражданина уполномоченный вправе принимать меры по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, предусмотренные Федеральным законом "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" и иными федеральными законами, а также вправе:

1) обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов на постановление по делу об административном правонарушении в целях использования в случаях, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях, прокурором права приносить протесты на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решение по результатам рассмотрения жалоб, протестов на постановления по делу об административном правонарушении;

2) обратиться в Волгоградскую областную Думу с ходатайством о создании комиссии по расследованию фактов нарушения прав человека и гражданина в случаях, имеющих особое общественное значение, а также участвовать в работе указанной комиссии лично либо через своего представителя;

3) в случае грубого или массового нарушения прав и свобод на территории Волгоградской области выступить с докладом на заседании Волгоградской областной Думы. По отдельным вопросам соблюдения прав и свобод уполномоченный может направлять в Волгоградскую областную Думу, иные органы и организации специальные доклады. Специальные доклады уполномоченного размещаются на официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

2. Уполномоченный вправе опубликовать информацию о выявленных нарушениях прав и свобод человека и гражданина в деятельности государственных органов Волгоградской области, органов местного самоуправления, организаций, их должностных лицах и принятых мерах по восстановлению прав и свобод человека и гражданина. Решение о публикации доводится до сведения государственного органа Волгоградской области, муниципального органа, организации или должностного лица, в деятельности которых обнаружены нарушения прав и свобод человека и гражданина. Одновременно с публикуемым заключением может быть опубликовано объяснение должностным лицом своих позиции и действий.

3. По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения решений по результатам рассмотрения обращений уполномоченный вправе:



1) направлять органам государственной власти, органам местного самоуправления, должностным лицам, обладающим правом законодательной инициативы, свои замечания и предложения о внесении изменений в действующее законодательство в том случае, если решения и действия, нарушающие права и свободы человека и гражданина, совершаются на основании и во исполнение действующего законодательства или в силу существующих в законодательстве пробелов;

2) направлять государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и должностным лицам предложения и рекомендации общего характера, относящиеся к обеспечению прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию административных процедур.";

12) в статье 15:

часть вторую изложить в следующей редакции:

"Не позднее трех месяцев после окончания календарного года уполномоченный направляет ежегодный доклад Губернатору Волгоградской области, в Волгоградскую областную Думу, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Волгоградского областного суда, прокурору Волгоградской области и начальнику Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области. Ежегодный доклад также направляется в государственные органы, муниципальные органы, организации, указанные в части первой настоящей статьи.";

часть третью дополнить новым третьим предложением следующего содержания:

"Ежегодный доклад уполномоченного представляется на заседании Волгоградской областной Думы уполномоченным лично.";

предложение третье считать предложением четвертым;

часть пятую изложить в следующей редакции:

"Ежегодный доклад уполномоченного размещается на официальном сайте уполномоченного и Волгоградской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".";

13) в статье 16:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Государственные органы Волгоградской области, органы местного самоуправления, иные муниципальные органы, организации, их должностные лица, государственные и муниципальные служащие, работники указанных органов, организаций:

1) оказывают уполномоченному содействие в осуществлении возложенных на него полномочий;

2) предоставляют по запросам уполномоченного сведения, документы, материалы, иную информацию, необходимые для осуществления его полномочий, не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.";

первое предложение пункта 2 исключить;

пункты 3 и 4 изложить в следующей редакции:

"3. Уполномоченный по вопросам своей деятельности пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами государственных органов Волгоградской области, органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, а также администрациями мест принудительного содержания в соответствии с федеральным законодательством.

4. Вмешательство в законную деятельность уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Волгоградской области, или воспрепятствование законной деятельности уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, законодательством Волгоградской области.";

дополнить пунктами 7 и 8 следующего содержания:

"7. Уполномоченный не обязан давать объяснения по существу рассмотренных или находящихся на рассмотрении жалоб, а также представлять для ознакомления материалы и иную информацию, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

8. Уполномоченный вправе принимать участие в заседаниях коллегиальных органов государственной власти Волгоградской области с правом совещательного голоса.";

14) статью 19 изложить в следующей редакции:

#### **"С т а т ь я 19. Экспертный совет при уполномоченном**

При уполномоченном для оказания ему консультативной помощи может создаваться экспертный совет, осуществляющий деятельность на общественных началах, состоящий из лиц, имеющих необходимые познания в области прав и свобод человека и гражданина и (или) опыт их защиты. Положение об экспертном совете при уполномоченном и его персональный состав утверждаются уполномоченным."

**Статья 2**

**Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.**

Губернатор  
Волгоградской области

А.И.Бочаров

Проект подготовлен комитетом Волгоградской  
областной Думы по государственному  
строительству, местному самоуправлению  
и развитию территорий

zak123-2





## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 марта 2000 г. № 388-ОД "Об уполномоченном по правам человека в Волгоградской области"

Проект закона подготовлен совместно с уполномоченным по правам человека в Волгоградской области с целью приведения Закона Волгоградской области от 31 марта 2000 г. № 388-ОД "Об уполномоченном по правам человека в Волгоградской области" в соответствие с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах российской Федерации".

Так данным проектом закона скорректированы положения Закона Волгоградской области от 31 марта 2000 г. № 388-ОД "Об уполномоченном по правам человека в Волгоградской области" устанавливающие:

- правовые основа и принципы деятельности уполномоченного;
- ограничения, связанные с деятельностью уполномоченного;
- основания досрочного прекращения полномочий уполномоченного;
- сроки, порядок принятия и рассмотрения жалоб уполномоченным.

Кроме того, законопроектом устанавливается порядок досрочного освобождения уполномоченного от должности, а так же право уполномоченного направлять в Волгоградскую областную Думу иные органы и организации доклады по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный по правам человека  
в Волгоградской области

Депутат Волгоградской  
областной Думы



В.А. Ростовцов

М.В.Струк

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений**  
**в Закон Волгоградской области от 31 марта 2000 г. № 388-ОД**  
**"Об уполномоченном по правам человека**  
**в Волгоградской области"**

Принятие проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 марта 2000 г. № 388-ОД "Об уполномоченном по правам человека в Волгоградской области" не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Уполномоченный по правам человека  
в Волгоградской области

Депутат Волгоградской  
областной Думы



В.А. Ростовщиков

М.В.Струк

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 марта 2000 г. № 388-ОД "Об уполномоченном по правам человека в Волгоградской области"**

В случае принятия проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 марта 2000 г. № 388-ОД "Об уполномоченном по правам человека в Волгоградской области" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие других нормативных правовых актов Волгоградской области.

Уполномоченный по правам человека  
в Волгоградской области

Депутат Волгоградской  
областной Думы



В.А. Ростовцов

М.В.Струк