



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Волгоградской области

ул. Историческая, 124
г. Волгоград, 400075

06.08.2021 № 40-14-2021

На № _____



Волгоградская областная Дума

Председателю Комитета по бюджетной
и налоговой политике

Кошкарёву И.А.

им. Ленина пр., д.9,
г. Волгоград, 400098

Уважаемый Илья Альбертович!

На рассмотрении Волгоградской областной Думы находится проект Закона области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 11.12.2020 № 113-ОД «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (№ 84-2021з), которым уточняются параметры областного бюджета на 2021 год и плановый период.

Практика прокурорского надзора свидетельствует о необходимости предусмотреть в областном бюджете на 2021 год дополнительное финансирование по ряду бюджетных обязательств области.

1. Законом области от 11.12.2020 № 113-ОД «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрено финансирование расходов по подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации области от 08.02.2016 № 46-п, в размере 769,5 млн руб., из которых 209,5 млн руб. - средства федерального бюджета.

Однако по состоянию на 01.07.2021 в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, состоит 6 853 человека, 5 216 из них имеют право на получение жилья в текущем году, в связи с чем потребность в финансировании на 2021 год составляет около 7,4 млрд рублей.

Наряду с этим неисполненными остаются более 750 решений суда, возлагающих на комитет строительства области обязанность по предоставлению благоустроенных жилых помещений детям-сиротам, часть из которых вынесена судами в 2019 году. Только на их исполнение требуется около 1 млрд рублей.

Таким образом планируемое в 2021 году финансирование составляет всего 10,4 % от существующей потребности.

Тем самым имеющийся уровень финансирования крайне низок и не позволяет Волгоградской области должным образом исполнять взятые

АУ № 25173

Прокуратура Волгоградской области
№ Искрг-70-4147-21/-20180047

*09.08.2021
№ 52/14-167*

государством обязательства по обеспечению жилищных прав данной категории граждан. Сложившаяся в регионе ситуация свидетельствует о неминуемом увеличении очередности детей-сирот и обострении социальной напряженности среди данной категории жителей региона. О необходимости должного финансирования указанных мероприятий прокуратура области неоднократно информировала Волгоградскую областную Думу. Однако выделяемых средств по-прежнему недостаточно.

В этой связи предлагается рассмотреть вопрос об увеличении ассигнований на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

2. В текущем году, как и ранее, органы прокуратуры области выявляют многочисленные нарушения прав льготных категорий граждан на лекарственное обеспечение.

Несмотря на увеличение расходов на реализацию государственной программы области «Развитие здравоохранения в Волгоградской области», утвержденную постановлением Правительства области от 25.11.2013 № 666-п, в сумме 2,9 млрд руб., указанные бюджетные ассигнования предусмотрены лишь на реализацию мероприятий подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Формирование эффективной системы организации медицинской помощи», в том числе – 2,6 млрд руб. – средства федерального бюджета, включая финансовое обеспечение расходных обязательств по представлению межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях распространения COVID-19 в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. В то же время рассматриваемым законопроектом финансирование иных подпрограмм государственной программы области «Развитие здравоохранения в Волгоградской области», включая подпрограмму «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях», не планируется.

Вместе с тем в ходе проверки исполнения законодательства в сфере льготного лекарственного обеспечения граждан прокуратурой области в текущем году выявлены несдвинутые факты длительного нахождения на отсроченном обеспечении рецептов, выписанных льготным категориям жителей региона. При этом комитетом здравоохранения области не проводились в 2020 году закупки ряда лекарственных препаратов, в связи с чем прокуратурой области установлен факт полного неисполнения сводной потребности в лекарственных препаратах на 2020 год по 153 наименованиям, как для федеральных, так и для региональных льготников. Выявленные нарушения послужили основанием для внесения 13.07.2021 прокуратурой области представления в адрес первого заместителя губернатора области Бахина В.В. (на рассмотрении).

Неадекватное лекарственное обеспечение граждан неоднократно являлось поводом инициирования органами прокуратуры области защиты прав граждан в судебном порядке.

По состоянию на 01.01.2021 в регионе по данным комитета здравоохранения области проживает 38 002 гражданина, имеющих право на бесплатное или льготное обеспечение лекарственными препаратами и средствами за счет федерального бюджета и 250 659 - за счет областного бюджета.

В настоящее время не обеспечены лекарственными препаратами жители региона, относящиеся к числу федеральных льготников - по 218 рецептам, региональных льготников - по 278 рецептам.

Потребность в финансировании на льготное лекарственное обеспечение региональных льготников в 2021 году составляет 2,4 млрд руб. При этом в законе о бюджете на 2021 год предусмотрено - 1,6 млрд руб. или 75% от потребности.

В этой связи бюджетные ассигнования на льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан при амбулаторном лечении за счет средств областного бюджета в сумме 1,9 млрд руб. (включая оплату логистических услуг ГУП «Волгофарм»), заложенные в бюджете региона на реализацию подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» государственной программы Волгоградской области «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» на текущий год, не удовлетворяют потребность в финансировании указанных мероприятий в полном объеме.

С учетом изложенного представляется необходимым изыскать возможность дополнительного выделения денежных средств на обеспечение лекарствами льготных категорий граждан.

3. По имеющимся в прокуратуре области данным контрольно-счетной палаты региона по результатам проверки эффективности бюджетных расходов на реализацию регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры в сфере культуры» («Культурная среда») в связи с отсутствием ресурсного обеспечения в размере не менее 760 млн руб. установлен риск недостижения результата реализации регионального проекта «Культурная среда» (далее – региональный проект) по показателю: «реконструированы и (или) капитально отремонтированы региональные и (или) муниципальные театры юного зрителя и театры кукол».

Паспортом регионального проекта в качестве результата запланировано завершение к 2024 году реконструкции (капитального ремонта) регионального театра юного зрителя, что должно позволить увеличить посещаемость учреждений культуры на 15%. Достижение данного результата планируется региональным проектом путем «субсидирования на проведение капитального ремонта (в том числе разработки проектной документации и проведения государственной экспертизы проектной документации) зданий театра и вспомогательного корпуса государственного бюджетного учреждения культуры «Волгоградский театр юного зрителя» (далее – капитальный ремонт здания ТЮЗ).

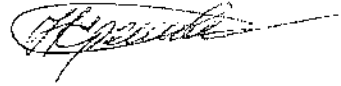
Согласно заявке Волгоградской области на участие в конкурсном отборе, направленной в Министерство культуры РФ, для проведения капитального

ремонта ТЮЗ потребуется 760,3 млн руб. Однако предоставление субсидии на капитальный ремонт здания ТЮЗ из федерального бюджета на 2021-2023 годы и иных федеральных источников финансирования не предусмотрено. Отсутствуют необходимые ассигнования на данные цели и в региональном бюджете на текущий год и плановый период. Указанное может привести к недостижению вышеназванного результата.

С учетом изложенного предлагается рассмотреть вопрос о выделении денежных средств в бюджете области на выполнение мероприятия регионального проекта по капитальному ремонту здания ТЮЗа.

Руководствуясь ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», предлагаю использовать данную информацию при рассмотрении настоящего законопроекта, а также при последующем внесении изменений в региональное законодательство об областном бюджете.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



Н.И. Врешкин