



**ГУБЕРНАТОР
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

им.В.И.Ленина просп., д.9, Волгоград, 400098
Тел.(8442) 30-70-00 Факс (8442) 30-73-24
e-mail:kancel@volganet.ru

Председателю Волгоградской
областной Думы

Блошкину А.И.

18 сентября 2023 № 01-12/17558

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии со статьей 34 Устава Волгоградской области вносим в Волгоградскую областную Думу проект закона Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию".

Официальным представителем Губернатора Волгоградской области при рассмотрении указанного законопроекта на заседании Волгоградской областной Думы назначен председатель комитета информационных технологий Волгоградской области Кидалов А.Н.

- Приложение:
1. Проект закона Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию" на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию" на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию" на 2 л. в 1 экз.

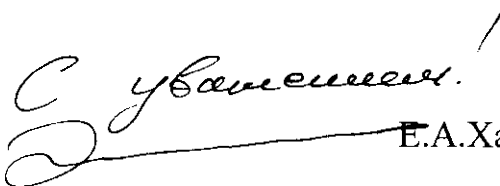
4. Перечень нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию", на 1 л. в 1 экз.

5. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О проекте закона Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию" (первое чтение) на 1 л. в 1 экз.

6. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О Законе Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию" (второе чтение) на 1 л. в 1 экз.

7. Справка к проекту закона Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию" на 1 л. в 1 экз.

И.о.Губернатора
Волгоградской области


Е.А.Харичкин

Внесен Губернатором
Волгоградской области

Проект

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О проекте закона Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию".

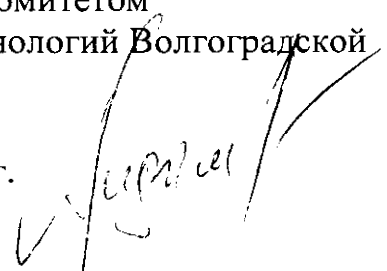
2. Комитету Волгоградской областной Думы по промышленной политике, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и дорожному хозяйству доработать указанный законопроект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И. Блошкин

Проект подготовлен комитетом
информационных технологий Волгоградской
области

" ____ " _____ 2023г.



Внесен Губернатором
Волгоградской области

Проект

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О Законе Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию".

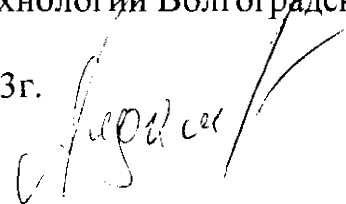
2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для обнародования.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И. Блошкин

Проект подготовлен комитетом
информационных технологий Волгоградской
области

"__" _____ 2023г.



Внесен Губернатором
Волгоградской области
133-2023 з
18.12.2023

Проект

ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД-ГЕРОЙ ВОЛГОГРАД И ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОЛЖСКИЙ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТНОШЕНИИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ПО ИХ СОДЕРЖАНИЮ

Настоящий Закон в соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьей 13.2 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" перераспределяет отдельные полномочия между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию.

Статья 1

В настоящем Законе используются понятия, предусмотренные ГОСТ Р 56829-2015 "Интеллектуальные транспортные системы. Термины и определения".

Для целей настоящего Закона под городскими агломерациями понимаются городской округ город-герой Волгоград и городской округ город Волжский.

Статья 2

1. Исполнительные органы Волгоградской области осуществляют отдельные полномочия органов местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский в сфере

дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию в части:

1) разработки, обслуживания и обновления аппаратно-программных комплексов для обеспечения работы интеграционной платформы интеллектуальных транспортных систем городских агломераций;

2) создания, содержания и (или) аренды каналов связи и оплате услуг связи, необходимых для функционирования аппаратно-программных комплексов, интеграционной платформы, системы транспортной телематики интеллектуальных транспортных систем городских агломераций;

3) паспортизации автомобильных дорог и искусственных сооружений в электронной форме с использованием модуля интеллектуальной транспортной системы «Цифровой двойник» с дублированием в печатной форме;

4) формирования и ведения банков данных о фактическом состоянии автомобильных дорог и искусственных сооружений.

2. Полномочия, указанные в части 1 настоящей статьи перераспределяются между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области на неограниченный срок.

Отдельные полномочия органов местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию осуществляют исполнительные органы Волгоградской области, определяемые Губернатором Волгоградской области.

Статья 3

С целью реализации настоящего Закона взаимодействие между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и исполнительными органами Волгоградской области, определенными Губернатором Волгоградской области, осуществляется в соответствии с заключаемыми ими соглашениями.

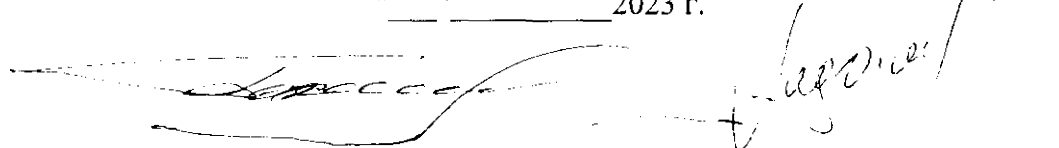
Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Губернатор
Волгоградской области

А.И. Бочаров

Подготовлен
комитетом информационных технологий
Волгоградской области
"___" _____ 2023 г.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию"

Федеральным законом «О дорожной деятельности»¹ установлено четкое разграничение вопросов финансового обеспечения расходных обязательств по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог - по собственнику дороги.

Согласно п. 6 ст. 12 и п. 6 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О дорожной деятельности» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Согласно Классификации работ по содержанию дорог² все проведённые работы по внедрению интеллектуальной транспортной системы Волгоградской области (далее – ИТС), её эксплуатации и обеспечению функционирования производятся на местных дорогах городского округа – город-герой Волгоград и городского округа Волжский, и входят в состав мероприятий по содержанию этих дорог.

Предлагаемые к перераспределению полномочия исполняются государственным казённым учреждением Волгоградской области "Безопасный регион" (далее - ГКУ БР) " в рамках реализации федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Средства дорожного фонда Волгоградской области в рамках мероприятия по созданию и развитию ИТС использованы на осуществление дорожной деятельности (содержание дорог) в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, что не согласовывается распределению полномочий в сфере дорожной деятельности, установленному законодательством РФ и Законом «О дорожном фонде Волгоградской области».

В результате чего создаются риски рассогласованности при создании и содержании элементов системы, что может привести к её неполной

¹ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

² Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».

работоспособности. В совокупности указанные факторы могут привести к снижению эффективности использования системы и снижению эффективности использования бюджетных средств.

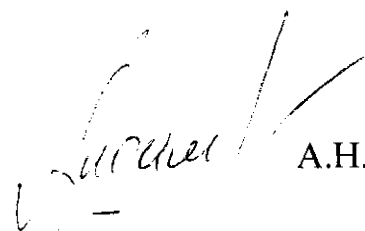
Вместе с тем опыт регионов показывает, что имеют место подобно Волгоградской области смешанные (частично централизованные) схемы внедрения ИТС, структура финансирования мероприятий также различается.

Таким образом можно полагать, что реализация частично централизованной схемы внедрения ИТС позволит добиться перераспределения отдельных полномочий, что позволит в полной мере обеспечить соблюдение законодательства и повышения эффективности использования бюджетных средств и функциональных возможностей создаваемой системы за счёт централизации закупок.

В процессе подготовки настоящего законопроекта проведено согласование перераспределения указанных полномочий с администрациями городских округов город-герой Волгоград и город Волжский, в ходе которого получено одобрение принятия законопроекта.

Оценка регулирующего воздействия в отношении законопроекта не требуется, так как он не относится к проектам нормативных правовых актов, подлежащим указанной оценке в соответствии с пунктом 1.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Волгоградской области, утвержденного постановлением Губернатора Волгоградской области от 30 июля 2015 г. № 687.

Председатель комитета информационных технологий Волгоградской области



А.Н.Кидалов

ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Волгоградской области "О перераспределении
отдельных полномочий между органами местного самоуправления
городского округа город-герой Волгоград и городского округа город
Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в
сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог
местного значения по их содержанию"

Принятие проекта закона Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию" не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Предлагаемые к перераспределению полномочия исполняются государственным казённым учреждением Волгоградской области "Безопасный регион". В части создания и развития модулей и комплексов расходы осуществляются за счёт иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в целях внедрения автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения (внедрения интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек) в рамках реализации федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

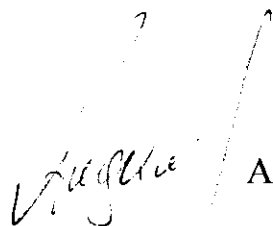
Фактически исполняемые ГКУ БР работы, представлены таблицей.

Наименование	Основные функции	НПА
Внедрение ИТС-программно-аппаратный комплекс ядра ИТС-	-установка элементов интеллектуальных транспортных систем и элементов автоматизированных систем управления дорожным движением; -обновление программного обеспечения	п. 10 Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (п. 10 Приказа № 402)
Внедрение ИТС – периферийное оборудование	-установка метеорологических систем мониторинга погодных условий; -установка видеосистем	п. 10 Приказа № 402
Связь и коммуникации	-установка элементов систем передачи данных; -плата за расход электроэнергии, метеостанции, видеосистемы; -аренда каналов связи и плату за услуги связи	п. 6, 10 Приказа № 402
Модуль «Цифровой	-разработка проектов организации дорожного движения -обмеры и координирование	п. 2, 3 Приказа № 406 пп. 17 п. 9 Приказа № 402

Наименование	Основные функции	НПА
двойник» (ТУ ДТИ)	геометрических элементов дороги геодезическими методами	
Подсистема метеомониторинга	-автоматизированный сбор текущих метеоданных от автоматической дорожной метеорологической станции; -установка метеорологических систем мониторинга погодных условий	п. 10 Приказа № 402
Подсистема мониторинга экологических параметров	-сбор данных, характеризующих экологические параметры	п. 10 Приказа № 402
Подсистема видеонаблюдения, детектирования ДТП и ЧС	-реагирование на изменение ситуации на дорогах посредством использования технических средств организации дорожного движения*	п. 2, 10 Приказа № 406 п. 10 Приказа № 402

В части содержания регионального центра управления транспортом и обеспечения связью расходы осуществляются за счёт средств областного бюджета, предназначенных на обеспечение деятельности учреждения и реализацию отдельных мероприятий подпрограммы "Повышение безопасности дорожного движения в Волгоградской области" государственной программы Волгоградской области "Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области" (утв. пост. Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 № 16-п).

Председатель комитета информационных технологий Волгоградской области

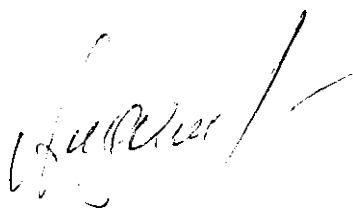
 А.Н. Кидалов

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию"

Принятие Закона Волгоградской области "О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский и органами государственной власти Волгоградской области в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения по их содержанию" потребует внесения изменений и дополнений в постановление Администрации Волгоградской области от 26 декабря 2011 г. N 887-п "Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области".

Председатель комитета
информационных технологий
Волгоградской области



А.Н. Кидалов