



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ДЕПУТАТ
2019-2024

Им. В.И. Ленина просп., д. 9, г. Волгоград, 400098. Тел. (8442) 30-90-00. Факс (8442) 30-77-02
E-mail: oblduma@volgoduma.ru; http://www.volgoduma.ru

20 НОЯ 2020 № 6111-11/31811 Председателю
Волгоградской областной Думы
На № _____ от _____ Блошкину А.И.

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с Регламентом Волгоградской областной Думы направляю Вам для рассмотрения проект закона Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на недопущение употребления несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путем вдыхания".

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

С уважением,
уполномоченный
представитель группы
авторов проекта закона
Волгоградской области

Н.В.Семенова

Проект внесен депутатами Волгоградской
областной Думы Коротковым Б.Б.,
Семеновым Н.В., Струком М.В.,
уполномоченным по правам ребенка
в Волгоградской области Болдыревой Н.Н.

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на недопущение употребления несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путем вдыхания"

Волгоградская областная Дума постановляет:

1. Принять в первом чтении проект закона Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на недопущение употребления несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путем вдыхания".

2. Комитету Волгоградской областной Думы по охране здоровья доработать указанный законопроект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом Волгоградской
областной Думы по охране здоровья

post941-2

Казн 

Проект внесен депутатами Волгоградской
областной Думы Коротковым Б.Б.,
Семеновым Н.В., Струком М.В.,
уполномоченным по правам ребенка
в Волгоградской области Болдыревой Н.Н.

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на недопущение употребления несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путем вдыхания"

Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:


1. Принять Закон Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на недопущение употребления несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путем вдыхания".
2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для обнародования.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом Волгоградской
областной Думы по охране здоровья

post941a-2



Проект внесен депутатами
Волгоградской областной Думы
Коротковым Б.Б., Семеновым Н.В.,
Струком М.В., уполномоченным
по правам ребенка в Волгоградской
области Болдыревой Н.Н.

116-2020
20.11.2020

ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на недопущение употребления несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путем вдыхания

Принят Волгоградской областной Думой

Статья 1

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда физическому, психическому и нравственному здоровью несовершеннолетних настоящим Законом на территории Волгоградской области устанавливаются дополнительные меры, направленные на недопущение употребления несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путем вдыхания.

Статья 2

Для целей настоящего Закона под товарами, содержащими сжиженный углеводородный газ, понимаются зажигалки, в которых имеется топливный резервуар со сжиженным углеводородным газом, а также баллоны и иные емкости со сжиженным углеводородным газом, используемые для заправки зажигалок и иных бытовых нужд.

Иные понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 3

На территории Волгоградской области запрещается продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, и вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа путем вдыхания посредством покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, предложения или требования употребить сжиженный углеводородный газ путем вдыхания.

В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ (продавца), сомнения в достижении лицом, приобретающим товары, содержащие сжиженный углеводородный газ (покупателем), совершеннолетия продавец обязан потребовать у покупателя документ, удостоверяющий его личность и позволяющий установить возраст покупателя.

Продавец обязан отказать покупателю в продаже товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

Для целей настоящей статьи к документам, удостоверяющим личность покупателя товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ и позволяющим установить его возраст, относятся документы, включенные в перечень документов, удостоверяющих личность (в том числе личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющих установить возраст покупателя табачной продукции, утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции".

Статья 4

Нарушение запретов, установленных статьей 3 настоящего Закона, влечет ответственность, установленную законодательством Волгоградской области об административной ответственности.

Статья 5

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Волгоградской области

А.И.Бочаров

Проект подготовлен комитетом Волгоградской
областной Думы по охране здоровья

zak195-2



**Пояснительная записка
к проекту закона Волгоградской области "О дополнительных
мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних,
направленных на недопущение употребления несовершеннолетними
сжиженного углеводородного газа путем вдыхания"**

Проект закона Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на недопущение употребления несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путем вдыхания" (далее – проект закона) разработан с целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их физическому, психическому и нравственному здоровью, который может быть причинен использованием товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ способами, не предусмотренными производителями (использование товаров не по назначению).

В настоящее время среди подростков и детей отмечается распространение нового вида смертельно опасной токсикомании – "сниффинга", представляющего собой вдыхание газовых паров (соединений пропана, бутана, изобутана), содержащихся в бытовых приборах и оказывающих одурманивающее воздействие на организм.

Для указанных целей чаще всего используются зажигалки, баллончики для заправки газом, а также баллоны для туристских плит, которые любой подросток может беспрепятственно приобрести в местах торговли за невысокую плату.

Смесь газов не является наркотиком и не имеет большой токсичности, но она может провоцировать кислородное голодание мозга, вызывая психоделичные эффекты (изменение сознания, неустойчивое состояние психики), уводящие в забытие, фантазии, галлюцинации.

Кроме того, вдыхание углеводородного газа вызывает сильную психологическую зависимость, в результате чего данное увлечение становится систематическим вплоть до наступления тяжелых последствий.

Смертельно опасное воздействие "сниффинга" на организм ребенка обусловлено тем обстоятельством, что бутан вытесняет кислород из вдыхаемой смеси, вызывая кислородную недостаточность (гипоксию), что может привести к смерти от удушья, а также вызвать отек мозга или легких, паралич дыхания, закупоривание дыхательных путей рвотными массами.

Серьезная опасность заключается в том, что определенной смертельной дозировки паров токсичного газа, проникающих в бронхи и альвеолы, не существует, поэтому даже однократное вдыхание газа может вызвать наступление смерти ребенка.

При систематическом употреблении газа из-за хронического кислородного голодания страдает головной мозг ребенка, снижается умственная работоспособность, ухудшается память, концентрация внимания, успеваемость.

"Сниффинг", как одна из разновидностей деструктивных привычек среди несовершеннолетних, может являться начальным этапом возникновения других негативных проявлений в молодежной среде, таких как потребление психоактивных веществ, наркомания, подростковая преступность.

Правоохранительными органами во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации регулярно проводятся мероприятия, направленные на раннюю профилактику распространения среди несовершеннолетних вредоносных привычек и потребления ими потенциально опасных психоактивных и одурманивающих веществ.

Факты гибели несовершеннолетних в результате отравления бытовым газом ежегодно фиксируются на территориях разных субъектов Российской Федерации. В ряде случаев погибшие подростки были из благополучных семей, где родители не знали об опасном увлечении своих детей.

В 2016 году в России от сознательного вдыхания газа погибли 65 детей, в 2017 году – 142 человека, в 2018 году – 154. Приведенная статистика свидетельствует о том, что проблема "сниффинга" стала носить чрезвычайный характер, так как в среднем по стране от "газовой" токсикомании через день умирает по одному ребенку.

По данным, предоставленным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области (далее СУ СК России по Волгоградской области) и комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, в 2018-2020 годах на территории Волгоградской области от отравления парами сжиженного углеводородного газа из зажигалок или баллонов, предназначенных для их заправки либо для работы портативных газовых плит и другого, погибли десять несовершеннолетних, трое из них в 2020 году. Так, в 2018 году погибли четверо несовершеннолетних: в июле 2018 года отравилась 10-летняя девочка, которая по примеру своей старшей 11-летней сестры, ранее уже проходившей лечение в наркологическом диспансере в связи со сниффингом, попробовала вдохнуть пары бытового газа (г.Урюпинск), в ноябре – декабре 2018 года погибли три подростка 14-летнего возраста (в г. Волжский, Красноармейском и Тракторозаводском районах г.Волгограда); в 2019 году – трое несовершеннолетних (в г.Камышин, в Красноармейском и Советском районах г.Волгограда). В феврале 2020 года в результате вдыхания паров газа из зажигалок скончался 17-летний подросток (Ленинский район), в октябре 2020 года двое несовершеннолетних 15 и 16 лет скончались в результате отравления парами углеводородного газа, содержавшегося в портативных заправочных баллонах (в Котельниковском и Городищенском районах).

Одной из причин гибели детей и подростков в результате отравления токсическими веществами, по мнению СУ СК России по Волгоградской области, "является отсутствие законодательного регулирования оборота товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан".

Популяризации данного явления способствует возможность беспрепятственного приобретения несовершеннолетними указанных товаров, содержащих сжиженные углеводородные газы. Товары, содержащие сжиженные углеводородные газы, не являются предметами, необходимыми ребенку в повседневной жизни, а наличие у несовершеннолетних права приобретать такие товары объективно снижает возможности родительского контроля за их использованием.

В связи с этим проблема широкого распространения снюффинга среди несовершеннолетних является актуальной и вызывает серьезную обеспокоенность в обществе.

Распространенность этого явления среди несовершеннолетних и связанные с этим негативные медицинские последствия явились предпосылками для разработки рядом субъектов Российской Федерации региональных законов о запрете продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе. Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

Согласно статье 3 названного Федерального закона законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит, в том числе из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, является, согласно Федеральному закону от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", целью государственной политики в интересах детей, в том числе на уровне субъекта Российской Федерации.

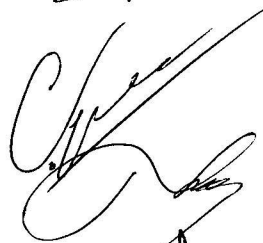
В силу пункта 2 статьи 5 Федеральным законом от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей.

На основании изложенного, проектом закона предлагается запретить продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ несовершеннолетним и вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления путем вдыхания сжиженного углеводородного газа.

Предлагаемое законопроектом правовое регулирование направлено на защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Принятие законопроекта позволит эффективнее противодействовать распространению новых форм подростковой токсикомании и создаст необходимые условия для защиты детей от использования потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы, способами, представляющими угрозу жизни и (или) здоровью ребенка.



Н.Н. Болдырева



Б.Б. Коротков



Н.В. Семенова



М.В.Струк

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Волгоградской области "О дополнительных мерах
по защите прав и законных интересов несовершеннолетних,
направленных на недопущение употребления несовершеннолетними
сжиженного углеводородного газа путем вдыхания"**

Принятие проекта закона Волгоградской области к проекту закона Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на недопущение употребления несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путем вдыхания" не несет финансовых обязательств и, следовательно, не повлечет дополнительных финансовых расходов из средств областного бюджета.



Н.Н. Болдырева



Б.Б. Коротков



Н.В. Семенова



М.В.Струк

**Перечень
нормативных правовых актов, требующих внесения изменений
и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской
области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов
несовершеннолетних, направленных на недопущение употребления
несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путем вдыхания"**

Принятие проекта закона Волгоградской области к проекту закона Волгоградской области "О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на недопущение употребления несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путем вдыхания" не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Волгоградской области, в том числе их отмены полностью или частично.



Н.Н. Болдырева



Б.Б. Коротков



Н.В. Семенова



М.В.Струк