



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

АППАРАТ

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ЮРИДИЧЕСКАЯ СПРАВКА

05.07.2021 № 422
На № _____ от _____

Председателю комитета
Волгоградской областной Думы
по государственному строительству,
местному самоуправлению и
развитию территорий
Струку М.В.

на представление прокурора Волгоградской области от 23.06.2021 г.
№ 70-11-2021 об устранении нарушений законности в деятельности
Волгоградской областной Думы

Старшим консультантом-экспертом отдела юридической экспертизы государственного-правового управления аппарата Волгоградской областной Думы Зверевой Е.С. изучено представление прокурора Волгоградской области от 23.06.2021 г. № 70-11-2021 об устранении нарушений законности в деятельности Волгоградской областной Думы.

В своем представлении прокурор Волгоградской области сообщает о выявлении фактов непринятия Волгоградской областной Думой своевременных мер к приведению изданных нормативных актов в соответствие с актуальными требованиями федерального законодательства и предлагает безотлагательно рассмотреть представление с участием представителя прокуратуры области и принять исчерпывающие меры к устранению отмеченных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

1. В представлении указывается на использование понятия «члены Совета Федерации» в положениях статей 23 и 34 Устава Волгоградской области, а также в статьях 32, 38, 109 – 113 Регламента Волгоградской областной Думы. Прокурор Волгоградской области указывает на противоречия указанных норм Устава Волгоградской области и Регламента положениям Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и

функционирования публичной власти" в части изменения наименования должностных лиц, входящих в состав Совета Федерации.

Вместе с тем, обращаем внимание на то, что согласно подпункту "в" пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с принципом верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации. Однако в настоящее время в Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" изменения в части изменения наименования должностных лиц, входящих в состав Совета Федерации, не внесены. Так, пунктом 1 статьи 6 вышеназванного Федерального закона закреплено, что Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации. Таким образом, принятие предлагаемых прокуратурой Волгоградской области изменений в статью 34 Устава, повлечет несоответствие нормы Устава в этой части Федеральному закону. Кроме того, следует отметить то, что действующая Конституция РФ содержит как понятие «члены Совета Федерации» (статьи 105, 134 и 135), так и понятие «сенаторы».

2. Прокурор Волгоградской области также отмечает несоответствие федеральному законодательству положений Устава Волгоградской области, определяющих статус уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по правам предпринимателей. Указанное замечание, считаем, носит обоснованный характер. Так, Федеральным законом от 30.12.2020 N 510-ФЗ "О внесении изменений в статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» внесено положение, в соответствии с которым требования к кандидатуре на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации и порядок назначения (избрания) уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации определяются Федеральным законом от 18 марта 2020 года N 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации.

3. В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные

нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Согласно статье 79 Регламента Волгоградской областной Думы, утвержденным постановлением Волгоградской областной Думы от 18.11.2015 N 23/1453, представление прокурора Волгоградской области подлежит рассмотрению на ближайшем заседании профильного комитета, профильной комиссии, Думы. О дне заседания профильного комитета, профильной комиссии, Думы сообщается прокурору Волгоградской области, внесшему представление. По итогам предварительного рассмотрения представления прокурора Волгоградской области профильный комитет, профильная комиссия может принять следующие решения:

- 1) рекомендовать Думе согласиться с представлением прокурора Волгоградской области в целом;
- 2) рекомендовать Думе согласиться с представлением прокурора Волгоградской области в части;
- 3) рекомендовать Думе не согласиться с представлением прокурора Волгоградской области;
- 4) принять решение о внесении на рассмотрение Думы проекта закона Волгоградской области, постановления Думы, направленного на устранение несоответствий, указанных в представлении прокурора Волгоградской области.

При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания.

По итогам обсуждения на заседании Думы принимаются следующие решения:

- 1) согласиться с представлением прокурора Волгоградской области в целом;
- 2) согласиться с представлением прокурора Волгоградской области в части;
- 3) не согласиться с представлением прокурора Волгоградской области;
- 4) о принятии проекта закона Волгоградской области, постановления Думы, направленного на устранение несоответствий, указанных в представлении прокурора Волгоградской области.

Решения Думы, указанные выше, принимаются большинством голосов от числа избранных депутатов Думы и оформляются постановлением Думы. Решения Думы направляются прокурору Волгоградской области.

В случае принятия на заседании Думы решения о согласии, согласии в части с представлением прокурора Волгоградской области в постановлении Думы, которым оформляется данное решение, указывается срок разработки соответствующих изменений в закон Волгоградской области, постановление Думы.

Вывод: представление прокурора Волгоградской области от 23.06.2021 г. № 70-11-2021 об устранении нарушений законности в деятельности Волгоградской областной Думы подлежит безотлагательному рассмотрению Волгоградской областной Думой.

Начальник управления



И.А. Крыжановский
05.07.21

И.о. начальника отдела



О.В. Медведева

Старший консультант-эксперт



Е.С. Зверева