



**ГУБЕРНАТОР
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

им.В.И.Ленина просп., д.9, Волгоград, 400098
Тел.(8442) 30-70-00 Факс (8442) 30-73-24
e-mail:kancel@volganet.ru

Председателю Волгоградской
областной Думы

А.И.Блошкину

17 марта 2021 № 01-12/3539

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии со статьей 34 Устава Волгоградской области вношу в Волгоградскую областную Думу проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно".

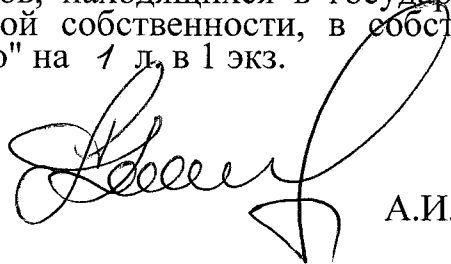
Официальным представителем Губернатора Волгоградской области при рассмотрении указанного законопроекта на заседании Волгоградской областной Думы назначаю временно осуществляющего полномочия председателя комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области Е.С.Кульгускину.

- Приложение:
1. Проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно" на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно" на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно" на 2 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно", на 1 л. в 1 экз.
 5. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно" (первое чтение) на 1 л. в 1 экз.

Волгоградская областная Дума
17. 03. 2021 № 18-2021

6. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О Законе Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно" (второе чтение) на 1 л. в 1 экз.

7. Справка к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно" на 1 л. в 1 экз.



А.И.Бочаров

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно"

Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно".

2. Комитету Волгоградской областной Думы по аграрной политике и земельным отношениям доработать указанный законопроект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом по
управлению государственным
имуществом Волгоградской области

« ____ » _____ 2021 г.



Внесен Губернатором
Волгоградской области

Проект

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О Законе Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно".
2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для подписания и обнародования.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом по
управлению государственным
имуществом Волгоградской области

« _____ » _____ 2021 г.



*18-2011г
17.03.2011*

ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**О внесении изменений в Закон Волгоградской области
от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков,
находящихся в государственной или муниципальной собственности,
в собственность граждан бесплатно"**

Принят Волгоградской областной Думой

Статья 1

Внести в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно" (в редакции от 28 августа 2015 г. № 136-ОД, 06 июля 2016 г. № 79-ОД, от 28 декабря 2016 г. № 147-ОД, от 28 июня 2017 г. № 61-ОД, от 28 ноября 2017 г. № 114-ОД, от 05 апреля 2018 г. № 43-ОД, от 30 ноября 2018 г. № 133-ОД, от 31 января 2019 г. № 3-ОД, от 18 июля 2019 г. № 62-ОД, от 26 декабря 2019 г. № 140-ОД, от 15 июля 2020 г. № 55-ОД, от 17 июля 2020 г. № 61-ОД, от 28 октября 2020 г. № 87-ОД, от 04 декабря 2020 г. № 93-ОД) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. По заявлениям граждан, имеющих трех и более детей, принятых на учет в целях последующего предоставления земельного участка в собственность бесплатно и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, взамен предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно им может быть предоставлен сертификат на улучшение жилищных условий в качестве иной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями.

Порядок предоставления и реализации сертификата на улучшение жилищных условий, его номинальная стоимость устанавливается Администрацией Волгоградской области.";

2) в статье 5:

часть 2 дополнить пунктом следующего содержания:

"5) гражданину предоставлен сертификат на улучшение жилищных условий в соответствии с частью 3 статьи 1 настоящего Закона.";

часть 4 дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

"4.1) предоставления сертификата на улучшение жилищных условий в соответствии с частью 3 статьи 1 настоящего Закона."

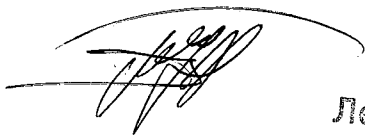
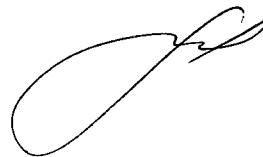
Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Волгоградской области

А.И.Бочаров

Проект подготовлен комитетом
по управлению государственным
имуществом Волгоградской области



Левкин Р.В.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно"

В рамках реализации Закона Волгоградской области от 14.07.2015 № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно" (далее – Закон № 123-ОД) проводится работа по предоставлению земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно.

По сведениям, предоставленным комитетом строительства Волгоградской области, на территории региона состоят на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий 2 689 многодетных граждан (по состоянию на 01.04.2020).

Анализ общедоступной информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", показал, что на территории Волгоградской области средняя рыночная стоимость земельного участка для индивидуального жилищного строительства составляет около 300 тыс.рублей.

Введение на территории региона сертификата номиналом 300 тыс.руб. для многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, потребует 806,7 млн.руб. ($300 \text{ тыс.руб.} \times 2\,689 \text{ граждан} = 806,7 \text{ млн.руб.}$).

Ориентировочная стоимость работ по подведению коммуникаций к земельным участкам, предоставленным только на территории Волгограда, составляет 27,6 млрд.руб., в том числе 140,3 млн.руб. - стоимость работ по проектированию сетей газоснабжения, 21,2 млрд.руб. – водоснабжение, 6,3 млрд.руб. – строительство дорог (расходов бюджета на электроснабжение не требуется, поскольку мероприятия выполняются в рамках инвестиционных программ территориальных сетевых организаций). Стоимость инфраструктурного обустройства одного земельного участка, предоставленного гражданам на территории Волгограда, составляет порядка 6,9 млн.рублей.

Таким образом, предлагаемый размер сертификата на улучшение жилищных условий (300 тыс.руб.) в 23 раза меньше, чем стоимость инженерного обустройства одного земельного участка (6,9 млн.руб.).

Учитывая, что вложение инвестиций в объекты инфраструктуры содержит риски, связанные с низкими темпами освоения гражданами предоставленных им земельных участков ввиду отсутствия у большинства многодетных граждан финансовых средств на строительство дома, принимая во внимание, что высока вероятность приобретения многодетными гражданами земельного участка с целью его дальнейшей перепродажи и расход полученных ими средств является неконтролируемым, введение сертификата на улучшение жилищных условий позволит с одной стороны более рационально расходовать средства областного и местных бюджетов, с

другой – создать условия для гарантированного направления многодетными гражданами полученных средств на улучшение жилищных условий.

Временно осуществляющий полномочия
председателя комитета
по управлению государственным
имуществом Волгоградской области



Е.С.Кульгускина

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Волгоградской области
"О внесении изменений в Закон Волгоградской области
от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков,
находящихся в государственной или муниципальной собственности,
в собственность граждан бесплатно"

Проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно" (далее именуется – проект Закона) разработан в целях поддержки граждан, имеющих трех и более детей и нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В соответствии с пунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлена возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, и нуждающимся в улучшении жилищных условий, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

В целях бесплатного получения в собственность земельных участков на территории Волгоградской области состоят на учете 11 216 граждан, имеющих трех и более детей (далее также – многодетные граждане), в том числе 4 758 в Волгограде (по состоянию на 01 июля 2020 г.).

С 2012 по 2020 годы органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области данной категории граждан предоставлено 10 857 земельных участков, в том числе 4 043 в Волгограде.

Получили земельные участки и исключены из очереди 48% многодетных граждан в Волгоградской области, 46% в Волгограде.

Необходимо также учитывать, что приобретение многодетными гражданами земельных участков само по себе не решает их жилищную проблему.

Поскольку в Волгоградской области обеспеченность инженерной инфраструктурой земельных участков, выделенных многодетным семьям, составляет: газоснабжение – 15 %, электроснабжение – 28,9 %, водоснабжение – 10 %.

Имеющаяся проблема инфраструктурного обустройства земельных участков, предоставленных гражданам в собственность бесплатно, характерна для подавляющего большинства регионов страны и связана с большим объемом требуемого финансирования.

Кроме того, вложение инвестиций в объекты инфраструктуры содержит риски, связанные с низкими темпами освоения гражданами предоставленных им земельных участков ввиду отсутствия у большинства многодетных граждан финансовых средств на строительство дома.

На территории Волгограда строительство жилья ведется менее чем на 100 земельных участках, предоставленных гражданам в период с 2012 по 2019 годы (2,3% от общего количества предоставленных участков). На территории других муниципальных образований Волгоградской области осваивается порядка 10% от количества предоставленных земельных участков.

Анализ опыта субъектов Российской Федерации показывает, что введение альтернативных получению земельного участка в собственность бесплатно мер поддержки многодетных граждан является востребованной мерой социальной поддержки.

Учитывая изложенное, проектом Закона предлагается установить возможность предоставления многодетным гражданам, принятым на учет в целях последующего предоставления земельного участка в собственность бесплатно и состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, сертификатов на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

Указанная мера поддержки является альтернативой предоставления земельного участка в собственность бесплатно, которая может быть предоставлена многодетному гражданину только по его выбору.

По сведениям, предоставленным комитетом строительства Волгоградской области, на территории региона состоят на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий 937 многодетных семей (по состоянию на 01 июля 2020 г.).

Критерий нуждаемости введен в 29 регионах России, в том числе в Нижегородской, Новосибирской, Оренбургской, Свердловской областях, Пермском крае.

Дополнительно, в 14 субъектах Российской Федерации введены альтернативные меры поддержки, предусматривающие возможность выдачи сертификата на оплату первоначального взноса по жилищному кредиту (ипотеке) в строящихся многоквартирных домах или денежной выплаты на эти цели. Номинал сертификата в регионах варьируется от 200 тыс.руб. (Свердловская, Тульская области) до 470 тыс.руб. (Нижегородская область).

Анализ общедоступной информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", показал, что на территории Волгоградской области средняя рыночная стоимость земельного участка для индивидуального жилищного строительства составляет 300 тыс.рублей.

В целях реализации предлагаемых изменений Администрацией Волгоградской области будет установлено, что сертификат на улучшение жилищных условий будет использоваться на оплату приобретения (частичную оплату) квартиры в строящихся многоквартирных домах (в том числе на первоначальный взнос по ипотеке, погашение ранее полученного ипотечного кредита), его номинал составит 300 тыс.руб., срок действия составит 3 года.

При определении условий использования сертификата на улучшение жилищных условий учитывается, что приобретение жилья на вторичном рынке содержит риски использования сертификата на приобретение жилого помещения в ветхом жилом фонде или жилого помещения, не отвечающего установленным требованиям к жилым помещениям. В свою очередь, это повлечёт обязанность органов местного самоуправления по переселению граждан, то есть дополнительные расходы бюджета.

Введение сертификата на улучшение жилищных условий позволит:
обеспечить поддержкой большее количество многодетных семей, состоящих на учете для получения земельного участка;

более эффективно использовать средства бюджета (стоимость обеспечения инженерной инфраструктурой одного земельного участка в среднем составляет 6,9 млн.руб.);

увеличить объем строительства многоквартирного жилья в регионе;
расширить возможности граждан по решению жилищного вопроса с учетом использования совокупности дополнительных мер поддержки.

Объем денежных средств, необходимых для оплаты сертификатов, будет устанавливаться ежегодно Законом Волгоградской области об областном бюджете.

В связи с изложенным, предлагается установить дату вступления в силу предлагаемых изменений со дня официального опубликования Закона.

Оценка регулирующего воздействия проекта закона не проводилась, так как проект Закона не относится к проектам нормативных правовых актов, подлежащих указанной оценке в соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Проект закона не затрагивает правоотношения, связанные с реализацией национальных, федеральных, региональных, приоритетных проектов.

Временно осуществляющий
полномочия председателя комитета
по управлению государственным
имуществом Волгоградской области



Е.С.Кульгускина

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно"

В связи с принятием проекта Закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно" потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

приказ комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области от 15.07.2015 № 18-н "Об утверждении Административного регламента предоставления комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области государственной услуги "Постановка на учет граждан в целях последующего предоставления земельных участков в собственность бесплатно";

приказ комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области от 15.07.2015 № 19-н "Об утверждении Административного регламента предоставления комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области государственной услуги "Предоставление земельных участков гражданам в собственность бесплатно".

Потребуется принятия постановления Администрации Волгоградской области "Об утверждении размера, Порядка предоставления и реализации сертификата на улучшение жилищных условий".

Временно осуществляющий
полномочия председателя комитета
по управлению государственным
имуществом Волгоградской области



Е.С.Кульгускина