



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ДЕПУТАТ
2019-2024

Им. В.И. Ленина просп., д. 9, г. Волгоград, 400098. Тел. (8442) 30-90-00. Факс (8442) 30-77-02
E-mail: oblduma@volgoduma.ru; <http://www.volgoduma.ru>

06.12.2022

№ ВН 11-14/3861

На № от

И.о.председателя
Волгоградской областной Думы
Булгакову С.В.

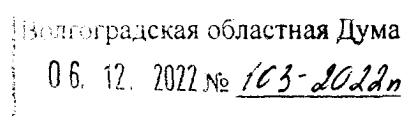
Уважаемый Сергей Викторович!

В соответствии со статьей 65 Регламента Волгоградской областной Думы направляю проект постановления Волгоградской областной Думы "О поддержке проекта федерального закона № 222259-8 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О пчеловодстве в Российской Федерации".

Приложение: на 11 л.

В.В.Ефимов

Кучмина Евгения Александровна
30-78-37



Проект внесен депутатом Волгоградской
областной Думы Ефимовым В.В.

103-2022_n

06.12.2022

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О поддержке проекта федерального закона № 222259-8 "О внесении изменения в статью16 Федерального закона "О пчеловодстве в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Поддержать проект федерального закона № 222259-8 "О внесении изменения в статью16 Федерального закона "О пчеловодстве в Российской Федерации".
2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом Волгоградской
областной Думы по аграрной политике
и земельным отношениям



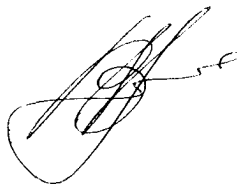
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Волгоградской областной Думы
"О поддержке проекта федерального закона № 222259-8 "О внесении
изменения в статью 16 Федерального закона "О пчеловодстве
в Российской Федерации"**

Проектом постановления Волгоградской областной Думы "О поддержке проекта федерального закона № 222259-8 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О пчеловодстве в Российской Федерации" предлагается поддержать проект федерального закона № 222259-8 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О пчеловодстве в Российской Федерации", предлагающий предусмотреть не только минимальный, но и максимальный предельный срок, в течение которого должно проводиться оповещение населения об обработках пестицидами. Для этой цели предлагается использовать конструкцию "не ранее чем за десять дней и не позднее чем за три дня". Внесение предлагаемых изменений будет способствовать соблюдению баланса интересов аграриев и пчеловодов-промышленников.

Кроме того, учитывая, что пестициды 1 и 2 класса опасности являются канцерогенами, а обязанность оповещения установлена Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 490-ФЗ "О пчеловодстве в Российской Федерации" не только в отношении пчеловодов, но и всего населения населенных пунктов в радиусе 7 км от обрабатываемых земельных участков, то предлагаемые изменения также будут способствовать сохранению здоровья населения.

Депутат
Волгоградской областной Думы



В.В. Ефимов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.11.2022 № 66
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " ноября 2022 г.

66. О проекте федерального закона № 222259-8 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О пчеловодстве в Российской Федерации" (в части уточнения сроков оповещения о проведении работ по применению пестицидов и агрохимикатов) - вносит Тюменская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 14 декабря 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.10.2022

№ 475

О внесении в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «О пчеловодстве
в Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации» (в части уточнения сроков оповещения населения о пестицидных обработках), решение комитета областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям, в целях реализации пункта 2.5 задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы седьмого созыва, в соответствии с частями 1 и 2 статьи 104 Конституции Российской Федерации, пунктом 18 части первой статьи 28, статьями 31 и 33 Устава Тюменской области областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации».

2. Назначить официальным представителем Тюменской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Тюменской областной Думы седьмого созыва В.И. Ульянова.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации» депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Тюменской области, и в законодательные органы субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям (Ковин В.А.).

И.о. председателя областной Думы



А.В. Артюхов

Вносится
Тюменской областной Думой

Проект

№ 222259-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 16 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 1, ст. 29) изменение, заменив слова «Не позднее чем за три дня» словами «Не ранее чем за десять дней и не позднее чем за три дня».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
«О пчеловодстве в Российской Федерации»

Законопроект подготовлен на основании обращения в Тюменскую областную Думу Общероссийской общественной организации содействия развитию промышленного пчеловодства «Промышленные пчеловоды России».

Согласно действующей редакции части 1 статьи 16 Федерального закона от 30.12.2020 «О пчеловодстве в Российской Федерации» (далее – Закон № 490-ФЗ) не позднее чем за три дня до проведения работ по применению пестицидов и агрохимикатов лица, ответственные за проведение таких работ, обеспечивают доведение до населения населенных пунктов, расположенных на расстоянии до 7 километров от границ, запланированных к обработке пестицидами и агрохимикатами земельных участков, через средства массовой информации (радио, печатные органы, электронные и другие средства связи и коммуникации) информации о таких работах.

Ранее аналогичная формулировка («не позднее чем за три дня») содержалась в пункте 2.16 СанПиН 1.2.2584-10, которые действовали с 04.07.2016 по 28.02.2021.

В действующих с 01.03.2021 СанПиН 2.1.3684-21 используется формулировка «не позднее чем за 5 календарных дней» (п. 272 СанПиН).

Данная правовая конструкция, в которой указывается лишь предельный минимальный срок для оповещения об обработках, позволила сложиться практике, когда аграрии дают одно объявление об обработках пестицидами в начале сезона.

Например, обычно аграрии публикуют объявления следующего содержания: «ООО (*название предприятия*)» с 25.05.2022 по 01.08.2022 будет проводить химическую обработку посевов рапса и зерновых культур против вредителей, болезней и сорняков вблизи сел (*название сел*). Обработка полей будет проводиться наземными машинами путем опрыскивания средствами защиты растений 1, 2 и 3 класса опасности для пчел. Просим владельцев пчелосемей вывезти пасеку в безопасное место или изолировать вылет пчел из улья. При перевозке пчел в безопасную зону пасеки перевозят на расстояние не менее 7 км от места применения пестицидов.».

Таким образом, формально требование закона о сроках оповещения соблюдено. Однако целей защиты интересов пчеловодов такая редакция нормы не достигает, так как невозможно изолировать пчел в улье с мая по август.

Законопроектом предлагается предусмотреть не только минимальный, но и максимальный предельный срок, в течение которого

должно проводиться оповещение населения об обработках пестицидами. Для этой цели предлагается использовать конструкцию «не ранее чем за десять и не позднее чем за три дня».

Необходимо отметить, что в 2021 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) вносился законопроект № 1181123-7, который наряду с другими новеллами содержал подобную формулировку («не ранее чем за пять и не позднее чем за три дня»). Однако профильный комитет Государственной Думы рекомендовал Государственной Думе отклонить указанный проект федерального закона по основаниям, преимущественно не связанным с данной формулировкой. По поводу же рассматриваемой новеллы профильным комитетом Государственной Думы был сделан вывод о ее преждевременности, так как практика применения закона в то время еще не сформировалась (закключение Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам от 03.11.2021 на законопроект № 1181123-7).

В настоящее время практика применения данной нормы вполне сформировалась, тем более с учетом периода действия аналогичной нормы СанПиН 1.2.2584-10 (с 2016 года).

Важно подчеркнуть, что пчеловодство в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, не регулируется Законом № 490-ФЗ (закключение Правового управления Аппарата Государственной Думы от 11.10.2021 на проект федерального закона № 1051588-7). Иными словами, из приведенного толкования следует, что Закон № 490-ФЗ регулирует правоотношения в сфере пчеловодства не физических лиц, а индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств и юридических лиц, для которых пчеловодство является таким же бизнесом, как растениеводство для аграриев, применяющих пестициды.

Вынужденная перевозка пчелосемей в другое место или перекрытие летков влекут убытки для пчеловодов как в виде реального ущерба, так и упущенной выгоды. А существующий порядок уведомления о пестицидных обработках создает необоснованные конкурентные преимущества одному виду бизнеса перед другим.

Внесение предлагаемых изменений будет способствовать соблюдению справедливого баланса интересов аграриев и пчеловодов-промышленников.

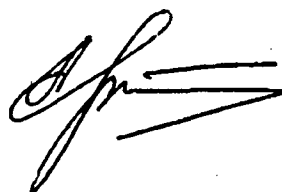
Кроме того, учитывая, что пестициды 1 и 2 класса опасности являются канцерогенами, а обязанность оповещения установлена Законом № 490-ФЗ не только в отношении пчеловодов, но и всего населения населенных пунктов в радиусе 7 км от обрабатываемых земельных участков, то предлагаемые изменения также будут способствовать сохранению здоровья населения.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «О пчеловодстве
в Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
«О пчеловодстве в Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

И.о. председателя областной Думы

 А.В. Артюхов

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «О пчеловодстве
в Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
«О пчеловодстве в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации»
не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения
или принятия актов федерального законодательства.

И.о. председателя областной Думы



А.В. Артюхов