



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 марта 2019 г.

№ 68/5083

**Об обращении Волгоградской областной Думы  
"К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации  
по вопросу совершенствования земельного законодательства в целях  
сохранения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения"**

Волгоградская областная Дума постановляет:

1. Принять обращение Волгоградской областной Думы "К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования земельного законодательства в целях сохранения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения".
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

Н.П.Семисотов

post4477-3



## **ОБРАЩЕНИЕ**

### **ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ**

**К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования земельного законодательства в целях сохранения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения**

Земли сельскохозяйственного назначения обладают особой социальной и экономической ценностью, и их рациональное использование является основной задачей государственной политики в сфере земельных отношений.

Земля является основным средством производства для развития сельскохозяйственных отраслей: растениеводства и животноводства. В экономике агропромышленного комплекса Волгоградской области сельское хозяйство является ведущим сектором, его доля в валовом региональном продукте составляет более 14 процентов. Около трети валового продукта сельского хозяйства производится в животноводстве.

Выращивание и содержание сельскохозяйственных животных личными подсобными хозяйствами и крестьянско-фермерскими хозяйствами предполагает выпас сельскохозяйственных животных, который нередко осуществляется бесконтрольно, что приводит к потравам посевов и возникновению конфликтных ситуаций.

Кроме того, выпас сельскохозяйственных животных бессистемно и без учета норм нагрузки на сельскохозяйственные угодья оказывает сильнейшее влияние на земли, на их почвенный и растительный покров, водный режим и микроклимат, фауну и микрофлору. При неправильном использовании земель животные выедают ценные растения, которые замещаются плохо поедаемыми травами и низкорослыми малоурожайными растениями. Это приводит к ухудшению качества травостоя. В результате вольного (нерегулируемого) выпаса животных почва чрезмерно уплотняется, ухудшается ее водно-воздушный режим, снижается микробиологическая активность. Происходит разрушение верхнего горизонта почвы, смывается плодородный слой на склонах. Бессистемный выпас, перегрузка сельскохозяйственными животными земельных участков наносит землям большой ущерб.

Вместе с тем согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации установление законодательством субъекта Российской Федерации ответственности за нарушение определенных субъектом Российской Федерации либо органами местного самоуправления правил содержания сельскохозяйственных животных и птицы невозможно, поскольку такие правила содержатся в ряде нормативных правовых актов федерального уровня, которые

до настоящего времени сохраняют свою силу и подлежат применению. В числе таких актов суды указывают Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии", Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.7.2627-10 "Профилактика бешенства среди людей", утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 06 мая 2010 года № 54, санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.7.2835-11 "Профилактика лептоспирозной инфекции у людей", утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 20 января 2011 года № 6 (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 15 марта 2017 года № 10-АПГ17-1, определение Верховного Суда Российской Федерации от 07 октября 2015 года № 46-АПГ15-39, определение Верховного Суда Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 55-АПГ14-11 и иные).

Однако требования к условиям прогона и выпаса не регламентируются указанными нормативно-правовыми актами, в результате чего многие регионы Российской Федерации, и Волгоградская область в том числе, имеют серьезные проблемы с упорядочиванием выпаса сельскохозяйственных животных.

В марте 2017 года начал действовать приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 декабря 2016 года № 551 "Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации". Требования к условиям содержания крупного рогатого скота в хозяйствах, предусмотренные указанными правилами, направлены на предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний, но не обеспечивают защиту земель сельскохозяйственного назначения.

В связи с вышеизложенным обеспечение охраны, сохранения и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения требует нормативного закрепления порядка выпаса и прогона сельскохозяйственных животных.

Полагаем целесообразным либо уполномочить органы власти субъектов Российской Федерации на установление правил выпаса сельскохозяйственных животных в целях охраны почв земель сельскохозяйственного назначения, либо нормативно закрепить на федеральном уровне следующие требования:

запретить выпас сельскохозяйственных животных в местах, не предназначенных для этих целей;

запретить выпас сельскохозяйственных животных без сопровождения их владельцем или уполномоченными им лицами, за исключением случаев выпаса сельскохозяйственных животных на огороженной территории, принадлежащей владельцу сельскохозяйственных животных;

осуществлять прогон сельскохозяйственных животных по территории населенного пункта только при сопровождении их владельцем или уполномоченными им лицами;

разработать методику для определения нормативов (норм) нагрузки сельскохозяйственных животных на единицу площади пастбищ.

На основании вышеизложенного Волгоградская областная Дума просит рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в действующее федеральное законодательство.

Принято Волгоградской областной  
Думой 21 марта 2019 года