



ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, соответствующих критерию доступности транспортных услуг для населения при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Принят Волгоградской областной Думой

26 ноября 2020 года

Настоящий Закон устанавливает правовые основания для реализации органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений Волгоградской области государственных полномочий Волгоградской области по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, соответствующих критерию доступности транспортных услуг для населения при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Статья 1. Государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений Волгоградской области

Органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений Волгоградской области наделяются государственными полномочиями Волгоградской области по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, соответствующих критерию доступности транспортных услуг для населения при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим

транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – государственные полномочия).

Статья 2. Органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений Волгоградской области, наделяемые государственными полномочиями

Государственными полномочиями наделяются следующие органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений Волгоградской области:

органы местного самоуправления муниципальных районов Волгоградской области – в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, входящих в состав таких муниципальных районов;

органы местного самоуправления городских округов Волгоградской области – в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах таких городских округов;

органы местного самоуправления городских поселений Волгоградской области – в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах таких городских поселений.

Статья 3. Срок осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений Волгоградской области государственных полномочий

Органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений Волгоградской области (далее – органы местного самоуправления) наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 4. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления вправе:

1) получать субвенции из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных полномочий;

2) дополнительно использовать собственные финансовые средства и материальные ресурсы для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных районов, городских округов и городских поселений;

3) принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий на основании и во исполнение настоящего Закона и других нормативных правовых актов Волгоградской области;

4) обращаться за разъяснениями и рекомендациями в органы государственной власти Волгоградской области, указанные в части 1 статьи 8 настоящего Закона, и контрольно-счетную палату Волгоградской области (далее также – государственные органы Волгоградской области) по вопросам осуществления государственных полномочий и использования выделенных на эти цели финансовых средств, а также получать от них методическую помощь при организации работы;

5) в ходе проведения мероприятий по контролю давать должностным лицам государственных органов Волгоградской области объяснения по вопросам осуществления государственных полномочий;

6) знакомиться с актом проверки и представлять по нему свои пояснения и возражения;

7) обжаловать письменные предписания и (или) представления государственных органов Волгоградской области;

8) осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

2. Органы местного самоуправления обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Волгоградской области;

2) обеспечивать эффективное и целевое использование субвенций, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий;

3) представлять документы и иную информацию, связанную с осуществлением государственных полномочий, по запросам государственных органов Волгоградской области;

4) исполнять письменные предписания государственных органов Волгоградской области;

5) выполнять при осуществлении государственных полномочий иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

Статья 5. Права и обязанности государственных органов Волгоградской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Государственные органы Волгоградской области в пределах своей компетенции вправе:

1) издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать и получать от органов местного самоуправления необходимые документы, объяснения и другую информацию, связанную с осуществлением государственных полномочий;

3) беспрепятственно входить на территории и в помещения проверяемых органов местного самоуправления;

4) проводить проверки деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) проверять законность муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий;

6) выдавать письменные предписания и (или) представления по устранению нарушений требований законодательства Российской Федерации и законодательства Волгоградской области по вопросам осуществления государственных полномочий;

7) в случае выявления фактов ненадлежащего выполнения должностными лицами органов местного самоуправления функций по осуществлению государственных полномочий обращаться к руководителю органа местного самоуправления, допустившего нарушения, с предложением о применении к указанным должностным лицам мер дисциплинарного воздействия;

8) осуществлять иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

2. Государственные органы Волгоградской области в пределах своей компетенции обязаны:

1) обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств в виде субвенций из областного бюджета на реализацию государственных полномочий;

2) контролировать осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, а также целевое и эффективное расходование ими предоставленных на эти цели субвенций;

3) осуществлять иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

Статья 6. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, предусматриваются законом Волгоградской области об областном бюджете в форме субвенций.

2. Предоставление субвенций муниципальным образованиям производится в пределах средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете на соответствующий финансовый год.

3. Расчет субвенций производится в соответствии с методикой согласно приложению к настоящему Закону.

4. Порядок предоставления субвенций из областного бюджета для осуществления государственных полномочий устанавливается Администрацией Волгоградской области.

Статья 7. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий

1. Не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, органы местного самоуправления представляют в комитет тарифного регулирования Волгоградской области:

ежеквартальный отчет о расходовании предоставленных субвенций на осуществление государственных полномочий;

полугодовой и годовой отчеты об осуществлении государственных полномочий.

2. Формы отчетов утверждаются комитетом тарифного регулирования Волгоградской области.

Статья 8. Порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Комитет тарифного регулирования Волгоградской области (далее – контрольный орган) в пределах своих полномочий осуществляет контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и за использованием предоставленных на эти цели субвенций в части соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субвенций.

Контроль за использованием субвенций, предоставленных на осуществление государственных полномочий, осуществляют также в пределах своей компетенции комитет финансов Волгоградской области и контрольно-счетная палата Волгоградской области (далее также – органы финансового контроля).

2. Целью контроля является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий требований законодательства Российской Федерации и законодательства Волгоградской области.

3. При осуществлении контрольных полномочий запрос о представлении документов и иной информации, связанной с осуществлением государственных полномочий, направляется контрольным органом руководителю органа местного самоуправления или должностному лицу органа местного самоуправления с учетом их полномочий. Срок, устанавливаемый для представления информации, должен составлять не менее 10 рабочих дней. Сокращение срока представления информации допускается при наличии сведений о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Волгоградской области, влекущем возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

4. Контроль деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, за исключением контроля за использованием предоставленных на эти цели субвенций, осуществляется в следующих формах:

1) анализ письменных отчетов органов местного самоуправления и иной информации об осуществлении государственных полномочий;

2) заслушивание отчетов должностных лиц органов местного самоуправления о ходе реализации государственных полномочий;

3) проведение проверок;

4) запрос контрольного органа о представлении документов и информации.

5. Порядок проведения анализа представляемых органами местного самоуправления отчетов и иной запрашиваемой информации, а также заслушивания отчетов должностных лиц органов местного самоуправления о ходе реализации государственных полномочий, за исключением контроля за использованием предоставленных на эти цели субвенций, устанавливается нормативными правовыми актами контрольного органа.

6. Проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, указанные в пункте 3 части 4 настоящей статьи, проводятся в срок, не превышающий 30 календарных дней, на основании приказа (распоряжения) руководителя контрольного органа в виде плановых и внеплановых проверок.

О проведении проверки орган местного самоуправления уведомляется не позднее чем за три рабочих дня до ее начала посредством направления копии приказа (распоряжения) руководителя контрольного органа о начале проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом (по электронной почте, факсимильной связью, нарочно).

7. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в год в сроки, определенные ежегодным планом. План утверждается руководителем контрольного органа не позднее 10 декабря года, предшествующего году проведения проверок.

В ежегодный план включаются следующие сведения:

1) наименования и места нахождения органов местного самоуправления, деятельность которых подлежит проверке;

2) цели, основания и сроки проведения проверок.

8. Внеплановые проверки проводятся по решению руководителя контрольного органа, принятому на основании информации, обращений, поступивших от граждан, органов государственной власти, иных органов местного самоуправления, юридических лиц, о фактах нарушения законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Волгоградской области при осуществлении органом местного самоуправления государственных полномочий.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий могут также проводиться в соответствии с поручениями Губернатора Волгоградской области, Администрации Волгоградской области либо по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Основанием для внеплановой проверки является также истечение срока выполнения ранее выданного предписания контрольного органа об устранении нарушений по вопросам осуществления государственных полномочий.

9. Результаты проверки оформляются актом, в котором указываются место и дата его составления, сведения о проверяемом органе местного самоуправления, основание проведения проверки, фамилии, имена, отчества должностных лиц контрольного органа, проводивших проверку, даты начала и окончания проверки, ее предмет и проводимые мероприятия, выявленные недостатки и нарушения с указанием нормативных правовых актов, требования которых нарушены, либо с указанием на отсутствие нарушений.

10. Порядок формирования плана, порядок проведения плановых и внеплановых проверок, за исключением контроля за использованием предоставленных субвенций, порядок оформления акта проверки и требования к нему, а также порядок обжалования результатов проверки определяются нормативным правовым актом контрольного органа в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

11. Контроль за использованием субвенций, предоставленных на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в формах и порядке, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

12. В случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Волгоградской области по вопросам осуществления государственных полномочий, допущенных органами местного самоуправления или их должностными лицами, контрольный орган и органы финансового контроля направляют органам местного самоуправления письменные предписания и (или) представления в соответствии с их компетенцией.

Контрольный орган и органы финансового контроля при установлении сроков для устранения выявленных нарушений обязаны учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

Неисполнение в установленный срок выданного контрольным органом или органом финансового контроля предписания является основанием для возбуждения этими органами в рамках предоставленных полномочий производства об административном правонарушении, предусмотренном статьей 13.10 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности или частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

13. Органы финансового контроля ежегодно не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным периодом, направляют в контрольный орган сведения о выявленных ими нарушениях в деятельности органов местного самоуправления по использованию субвенций на осуществление государственных полномочий в случае, если эти сведения не направлялись в контрольный орган ранее.

Контрольный орган ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным периодом, составляет аналитический доклад об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, в котором отражает выводы о состоянии законности при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, методические указания или рекомендации по совершенствованию указанной деятельности и предложения о прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Волгоградской области либо всех муниципальных образований Волгоградской области переданных им государственных полномочий или о продолжении осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий.

Ежегодный аналитический доклад размещается на официальном сайте Губернатора и Администрации Волгоградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" до 15 марта года, следующего за отчетным периодом.

Статья 9. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий устанавливается законом Волгоградской области.

2. Условиями для принятия закона Волгоградской области о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий являются:

1) вступление в силу федерального закона, закона Волгоградской области, с принятием которых реализация государственных полномочий органами местного самоуправления становится невозможной;

2) предложение контрольного органа о самостоятельном осуществлении государственных полномочий органами исполнительной власти Волгоградской области, в том числе в связи с их ненадлежащим исполнением органами местного самоуправления, одобренное Губернатором Волгоградской области;

3) иные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

3. Контрольный орган в течение 90 дней со дня возникновения условий для прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий разрабатывает соответствующий проект закона Волгоградской области и обеспечивает внесение его Губернатором Волгоградской области в Волгоградскую областную Думу.

4. При прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий оставшиеся неиспользованными финансовые средства возвращаются в областной бюджет на основании закона Волгоградской области о признании утратившим силу настоящего Закона или о внесении в него изменений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

Статья 10. Ответственность органов местного самоуправления, их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий

Органы местного самоуправления, их должностные лица несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий в соответствии с законодательством Волгоградской области и в той мере, в какой указанные полномочия были обеспечены органами государственной власти Волгоградской области материальными и финансовыми средствами.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

И.о. Губернатора
Волгоградской области



Е.А.Харичкин

04 декабря 2020 года
№ 110-ОД

Приложение

к Закону Волгоградской области
"О наделении органов местного самоуправления
муниципальных районов, городских округов
и городских поселений Волгоградской области
государственными полномочиями Волгоградской
области по установлению регулируемых
тарифов на перевозки по муниципальным
маршрутам регулярных перевозок,
соответствующих критерию доступности
транспортных услуг для населения
при организации регулярных перевозок пассажиров
и багажа автомобильным транспортом и городским
наземным электрическим транспортом
по муниципальным маршрутам
регулярных перевозок"

МЕТОДИКА

расчета субвенции на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений Волгоградской области государственных полномочий Волгоградской области по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, соответствующих критерию доступности транспортных услуг для населения при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Настоящая Методика определяет порядок расчета размера субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов, городских округов и городских поселений Волгоградской области (далее – местные бюджеты) из областного бюджета на осуществление государственных полномочий Волгоградской области по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, соответствующих критерию доступности транспортных услуг для населения при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – государственные полномочия).

1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, определяется по следующей формуле:

$$V_{\text{суб}} = V_{\text{суб}1} + V_{\text{суб}2} + \dots + V_{\text{суб}i}, \text{ где:}$$

$V_{\text{суб}}$ – общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам;
 $V_{\text{суб}1}, V_{\text{суб}2}, \dots, V_{\text{суб}i}$ – объем субвенции, предоставляемой каждому местному бюджету в отдельности.

Основными показателями (критериями) распределения субвенций местным бюджетам на исполнение государственных полномочий являются:

количество видов транспорта (автомобильный, городской наземный электрический), осуществляющего перевозки пассажиров по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципальных районов, городских округов и городских поселений Волгоградской области;

объем расходов на оплату труда штатных работников органа местного самоуправления – городского округа, муниципального района, городского поселения, осуществляющих деятельность, связанную с исполнением государственных полномочий (с начислениями на выплаты по оплате труда);

объем расходов на материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления по исполнению государственных полномочий;

количество месяцев в течение года, начиная с даты установления муниципального маршрута регулярных перевозок по регулируемым тарифам до даты его отмены.

Количество видов транспорта, осуществляющего перевозку пассажиров по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципальных районов, городских округов и городских поселений Волгоградской области определяется на основании сведений реестров муниципальных маршрутов регулярных перевозок, ведение которых предусмотрено статьей 25 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Объем субвенции, предоставляемой i -му муниципальному району, городскому округу, городскому поселению Волгоградской области, определяется по следующей формуле:

$$V_{\text{суб}i} = V_{\text{суб}i_{\text{год}}} / 12 \times T, \text{ где:}$$

$V_{\text{суб}i_{\text{год}}}$ – годовой объем субвенций, предоставляемых i -му муниципальному району, городскому округу, городскому поселению Волгоградской области (тыс. рублей), рассчитываемый по формуле:

$V_{\text{субс}} = \text{ФЗПомс} + \Phi$, где:

ФЗПомс – фонд заработной платы (с начислениями на выплаты по оплате труда) штатных работников органа местного самоуправления муниципального района, городского округа, городского поселения Волгоградской области, осуществляющего государственные полномочия (тыс. рублей), рассчитываемый по формуле:

$\text{ФЗПомс} = \text{ДСомс} \times \text{Чомс}$, где:

ДСомс – финансовый норматив на денежное содержание штатного работника органа местного самоуправления муниципального района, городского округа, городского поселения Волгоградской области, осуществляющего государственные полномочия, рассчитываемый исходя из численности жителей:

- до 10 тысяч человек – 261,8 тыс. рублей;
- от 10 тысяч человек до 100 тысяч человек – 374,4 тыс. рублей;
- от 100 тысяч человек до 300 тысяч человек – 404,5 тыс. рублей;
- от 300 тысяч человек до 500 тысяч человек – 489,5 тыс. рублей;
- от 500 тысяч человек и более – 566,7 тыс. рублей;

Чомс – штатная численность работников органа местного самоуправления муниципального района, городского округа, городского поселения Волгоградской области, осуществляющего государственные полномочия, которая определяется исходя из следующих условий:

0,5 единицы – в городских округах, в которых устанавливаются регулируемые тарифы на перевозки как автомобильным, так и городским наземным электрическим транспортом;

0,2 единицы – в муниципальных районах, городских округах и городских поселениях Волгоградской области, в которых устанавливаются регулируемые тарифы на перевозки автомобильным транспортом,

Φ – финансовый норматив материально-технического обеспечения, применяемый для расчета субвенций местным бюджетам (тыс. рублей), определяется по следующей формуле:

$$\Phi = \text{ФЗПомс} \times 0,1,$$

T – количество месяцев в течение года, начиная с даты установления муниципального маршрута регулярных перевозок по регулируемым тарифам до даты его отмены.