



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ДЕПУТАТ
2019-2024

Им. В.И. Ленина просп., д. 9, г. Волгоград, 400098. Тел. (8442) 30-90-00. Факс (8442) 30-77-02
E-mail: oblduma@volgoduma.ru; http://www.volgoduma.ru

22.08.2022 № 64-14/2497

В Волгоградскую областную Думу

На № от

В соответствии со статьей 34 Устава Волгоградской области направляю на рассмотрение Волгоградской областной Думы проект постановления Волгоградской областной Думы "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Приложение: на 8 л.

Блошкин А.И.

Головачева Т.П.

Калашников Д.В.

Кареликов Е.А.

Логинов А.М.

Струк М.В.

Волгоградская областная Дума
22.08.2022 № 64-14/2497

Проект внесен депутатами Волгоградской
областной Думы Блошкиным А.И.,
Головачевой Т.П., Калашниковым Д.В.,
Кареликовым Е.А., Логиновым А.М.,
Струком М.В.

*64. доддд
дд. о.б. додд*

**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении
изменений в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах
организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Волгоградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при рассмотрении его Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

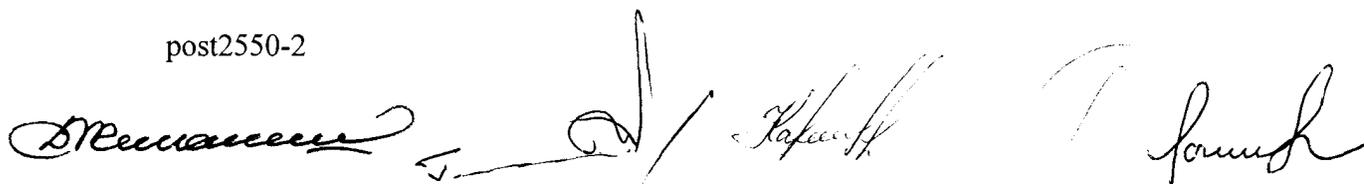
3. Назначить председателя Волгоградской областной Думы Блошкина Александра Ивановича официальным представителем Волгоградской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом Волгоградской
областной Думы государственному
строительству, местному самоуправлению
и развитию территорий

post2550-2



Внесен законодательным
(представительным) органом
государственной власти
Волгоградской области –
Волгоградской областной
Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Статья 1

Внести в статью 18 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52 (часть I), ст. 8973) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Гарантии депутатской деятельности устанавливаются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.";

2) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

"1.1. По вопросам своей деятельности депутат (инициатор запроса) вправе направить запрос должностным лицам территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, государственных органов субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации, руководителям организаций независимо от форм собственности, осуществляющим деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов, организаций и должностных лиц. Должностное лицо, которому направлен депутатский запрос, должно дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня его получения или в иной, согласованный с инициатором запроса срок.

По вопросам своей деятельности депутат пользуется правом на прием в первоочередном порядке руководителями и иными должностными лицами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, государственных органов субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации, организаций независимо от форм собственности, осуществляющих деятельность в субъекте Российской Федерации."

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях конкретизации положений Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), регулирующих гарантии деятельности депутатов законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с действующей редакцией статьи 18 Федерального закона № 414-ФЗ гарантии депутатской деятельности устанавливаются Конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации. Аналогичная норма содержалась в действовавшем до 1 июня 2022 года пункте 1 статьи 13 Федерального закона от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

В то же время в ряде случаев судами признавались недействующими отдельные положения законов субъектов Российской Федерации, создающие необходимые условия для осуществления депутатской деятельности, в частности, устанавливающие право депутатов на получение от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности информации, необходимой для исполнения депутатских полномочий, а также нормы, закрепляющие право депутатов на первоочередной прием должностными лицами органов (организаций) по вопросам депутатских полномочий (определения Верховного Суда Российской Федерации от 18 апреля 2012 г. № 52-АПГ12-1, от 13 марта 2013 г. № 25-АПГ13-1, апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 06 февраля 2019 г. № 46-АПГ18-44). В основу принятых судебных актов был положен вывод о том, что такого рода гарантии не могут быть установлены на региональном уровне, а относятся к федеральному ведению.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (часть 1 статьи 32 Конституции Российской Федерации).

Таким образом, деятельность депутата любого уровня носит публично-правовой и представительский характер и направлена на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации участвовать в управлении делами государства.

Важными и значимыми государственными функциями законодательных органов субъектов Российской Федерации является осуществление на региональном уровне контроля за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации (пункт 1 части 4 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ), а также осуществление ряда иных полномочий, определенных федеральным законодательством.

Эффективное осуществление указанных полномочий предполагает наличие у депутата, наделенного соответствующими полномочиями, возможности получения необходимой информации от организаций, направления в их адрес обязательных к рассмотрению депутатских запросов, и при необходимости первоочередного приема депутатов соответствующими должностными лицами.

Реализация указанных гарантий повысит эффективность осуществления депутатами законодательных органов их публичных полномочий, создав действенный механизм парламентского контроля за эффективностью использования бюджетных средств, государственного имущества, обоснованности налоговых льгот, способствующий, в частности, борьбе с коррупцией.

С учетом сложившейся судебной практики, исключающей возможность закрепления указанных гарантий депутатской деятельности на региональном уровне, представляется целесообразным закрепить соответствующие нормы в федеральном законодательстве.

Законопроектом предлагается дополнить статью 18 Федерального закона № 414-ФЗ нормами, устанавливающими право депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации по вопросам своей деятельности направлять депутатские запросы и получать письменные ответы от должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, государственных органов субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации, руководителей организаций независимо от форм собственности, осуществляющих деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов, организаций и должностных лиц, а также право на прием в первоочередном порядке руководителями и иными должностными лицами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, государственных органов субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления

в субъекте Российской Федерации, организаций независимо от форм собственности, осуществляющих деятельность в субъекте Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 18
Федерального закона "Об общих принципах организации публичной
власти в субъектах Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

П Е Р Е Ч Е Н Ь

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства не потребуется.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин