



**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**ДЕПУТАТ**  
**2019-2024**

Им. В.И. Ленина просп., д. 9, г. Волгоград, 400098. Тел. (8442) 30-90-00. Факс (8442) 30-77-02  
E-mail: oblduma@volgoduma.ru; <http://www.volgoduma.ru>

*12 января 2022г. № 8113-14/37*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Волгоградской областной Думы  
Блошкину А.И.

Уважаемый Александр Иванович!

Направляю для рассмотрения Волгоградской областной Думой проект постановления Волгоградской областной Думы "О поддержке проекта федерального закона № 1030390-7 "О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "Об опеке и попечительстве".

Приложение: на 13 л.

Е.А.Кареликов

Проект внесен депутатом Волгоградской  
областной Думы Кареликовым Е.А.

*д. - дддд 17*  
*12.01. дддд*

## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О поддержке проекта федерального закона № 1030390-7 "О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "Об опеке и попечительстве"**

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Поддержать проект федерального закона № 1030390-7 "О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "Об опеке и попечительстве".

2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом Волгоградской  
областной Думы по труду, социальной политике,  
вопросам семьи и делам ветеранов

post1921-2

### Пояснительная записка

к проекту постановления Волгоградской областной Думы "О поддержке проекта федерального закона № 1030390-7 "О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "Об опеке и попечительстве"

Проект постановления подготовлен в соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06 октября 1999 года №184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" для поддержки проекта федерального закона № 1030390-7 "О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" (далее – законопроект).

В настоящее время, только родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

Законопроектом предлагается дополнить Семейный кодекс Российской Федерации положением о том, что ребенок имеет право на общение, в том числе пребывание, с обоими родителями, бабушкой, дедушкой, братьями, сестрами и другими родственниками.

Также законопроектом предлагается дополнить часть 4 статьи 13 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" нормой о том, что до момента принятия органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна или попечителя, в качестве опекуна или попечителя несовершеннолетнего ребенка назначаются его бабушки, дедушки, совершеннолетние братья и сестры.

Депутат  
Волгоградской областной Думы



Е.А.Кареликов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.05.2021 № 312**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " мая 2021 г.

**99. О проекте федерального закона № 1030390-7 "О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" (в части временного пребывания детей у дедушек, бабушек, совершеннолетних братьев, сестер и других близких родственников) - внесен депутатами Государственной Думы Н.В.Костенко, О.В.Тимофеевой, О.В.Савастьяновой, О.В.Окуновой, Л.Н.Духаниной**

**Принято решение:**

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 17 июня 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной  
Федеральной Думы  
Собрания  
Оформления и выпуска  
нормативных актов  
Государственной Думы  
Российской Федерации



В.В.Володин

Волгоградская областная Дума

20.05.2021 № 2904-943

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.04.2021 12:42  
№1158971-7; 1.1

26 апреля 2021 г.

№ \_\_\_\_\_  
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В.ВОЛОДИНУ

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии с пунктом «а» части шестой статьи 112 Регламента Государственной Думы вносим измененный текст проекта федерального закона № 1030390-7 с новым наименованием «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 листах;
  2. Пояснительная записка на 3 листах;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
  4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению изменению или принятию в связи с проектом федерального закона на 1 листе;
  5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему магнитном носителе.

Депутат ГД ФС РФ

Н.В.Костенко

Депутат ГД ФС РФ

О.В.Тимофеева

Депутат ГД ФС РФ

О.В.Савастьянова

Депутат ГД ФС РФ

О.В.Окунева

Депутат ГД ФС РФ

Л.Н.Духанина

Проект № 1030390-7

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Н.В. Костенко  
О.В. Тимофеевой  
О.В. Савастьяновой  
О.В. Окуновой  
Л.Н. Духаниной

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса  
Российской Федерации и статью 13 Федерального закона  
«Об опеке и попечительстве»**

**Статья 1.**

Дополнить первое предложение пункта 1 статьи 55 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 1998, № 26, ст. 3014; 2005, № 1, ст. 11; 2010, № 52, ст. 7001; 2011, № 49, ст. 7029; 2013, № 27, ст. 3459; № 48, ст. 6165; 2015, № 17, ст. 2476; № 29, ст. 4363; 2016, № 1, ст. 77; 2017, № 45, ст. 6576; 2019, № 22, ст. 2671) после слова «общение» словами «, в том числе пребывание,».

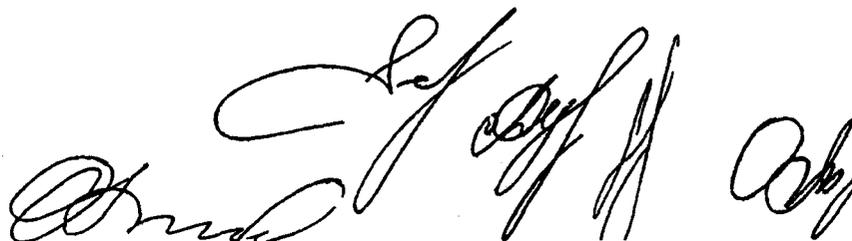
**Статья 2.**

Изложить часть 4 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755; 2009, № 29, ст. 3615; 2013, № 27, ст. 3459; 2014, № 45, ст. 6143; № 52, ст. 7543; 2015, № 48, ст. 6724; 2017, № 31,

ст. 4769; 2018, № 1, ст. 79; № 32, ст. 5115; 2019, № 22, ст. 2663) в следующей редакции:

«При назначении опекуна или попечителя в случаях, предусмотренных частями 1, 2 и 3 настоящей статьи, должны быть соблюдены требования, предъявляемые к личности опекуна или попечителя частью 1 статьи 10 настоящего Федерального закона. При назначении опекуна или попечителя в случаях, предусмотренных частями 1, 2 и 3 настоящей статьи, когда в качестве опекуна или попечителя несовершеннолетнего ребенка назначаются его бабушка, дедушка, совершеннолетний брат или сестра, несовершеннолетний ребенок вправе пребывать у указанных лиц до принятия органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна или попечителя в порядке, установленном статьёй 12 настоящего Федерального закона».

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»

В действующем семейном законодательстве не в полной мере отражены традиционные для российского общества представления об участии близких родственников в воспитании детей. В воспитательном процессе традиционного активного участие принимают бабушки и дедушки детей. Вместе с тем, исходя из буквального толкования действующего законодательства, временное нахождение ребенка с бабушкой, дедушкой или близкими родственниками ничем не отличается от ситуации, при которой ребенок находится с чужими для него людьми.

В соответствии с пунктом 1 статьи 64 Семейного кодекса РФ только родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий. На основании пункта 2 статьи 20 Гражданского кодекса РФ местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов. В силу пункта 1 статьи 26 Гражданского кодекса РФ, несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет совершают сделки, за исключением названных в пункте 2 данной статьи, с письменного согласия своих законных представителей - родителей, усыновителей или попечителя. Таким образом, законными представителям несовершеннолетнего выступают родители, усыновители, опекуны (для детей, не достигших возраста 14 лет) и попечители (для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет).

В отношении дедушек, бабушек, братьев, сестер и других родственников ситуация принципиально иная. Законом предусмотрено лишь то, что они имеют право на общение с ребенком. В силу положений статьи 67 СК РФ

дедушка, бабушка, братья, сестры и другие родственники имеют право на общение с ребенком, в случае отказа родителей (одного из них) от предоставления родственникам ребенка возможности общаться с ним данный вопрос может решаться органом опеки и попечительства и судом.

Однако законодательно не решен вопрос о возможности пребывания детей с данными лицами. Исходя из действующего правового регулирования, в случае краткосрочного отсутствия родителей – их оставление с бабушкой или дедушкой находится вне правового поля. Исходя из положений статьи 121 Семейного кодекса РФ, в частности в случаях болезни родителей, длительного отсутствия родителей, а также в «других случаях отсутствия родительского попечения» защита прав и интересов детей возлагается на органы опеки и попечительства.

На практике эта ситуация породила оформление нотариальных доверенностей, содержание которых сводится к тому, что родители позволяют бабушке или дедушке находиться с внуком (внучкой) и защищать его интересы. Юридическая природа такой доверенности весьма спорна, поскольку в данном случае речь идет о временном возложении полномочий законного представителя – процедуре, противоречащей действующему законодательству.

Юридически временное пребывание с бабушками, дедушками, другими родственниками, в том числе в случае совместных поездок бабушек и дедушек со своими внуками по территории Российской Федерации, может быть квалифицировано как отсутствие родительского попечения, что формально переводит данные отношения в сферу компетенции органов опеки и попечительства. Примеры соответствующей квалификации имеют место в практике работы органов опеки и попечительства, а также органов полиции. Такая ситуация является недопустимым проявлением института ювенальной юстиции, противоречащей традициям и устоям российского общества.

Указанное выше равным образом касается случаев, когда родители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности: назначение бабушки или дедушки, других близких родственников в качестве временных

опекунов и попечителей происходит по той же процедуре, что и в отношении посторонних для ребенка людей, без учёта того факта, что реально ребенок достаточно часто воспитывается при непосредственном участии бабушек и дедушек.

В силу статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» родители могут подать в орган опеки и попечительства совместное заявление о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица. В акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя по заявлению родителей должен быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя. На основании части 4 данной статьи при назначении опекуна или попечителя в случаях, предусмотренных частями 1, 2 и 3 настоящей статьи, должны быть соблюдены требования, предъявляемые к личности опекуна или попечителя частью 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, что фактически приравнивает данную процедуру к устройству детей к не родственникам, не учитывает специфики семейных отношений и родственных связей.

Поэтому законопроектом предлагается дополнить Семейный кодекс Российской Федерации положением о том, что ребенок имеет право на общение, в том числе пребывание, с обоими родителями, бабушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Помимо этого, предлагается дополнить часть 4 статьи 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» специальным регулированием в отношении ситуаций, когда в качестве опекуна или попечителя несовершеннолетнего ребенка назначаются его бабушки, дедушки, совершеннолетние братья и сестры: до момента принятия органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна или попечителя ребенок вправе пребывать у указанных лиц.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» не повлечет расходов из федерального бюджета.

110

111

112

113

114

115

116

117

118

119

120

121

122

123

124

125

126

127

128

129

130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

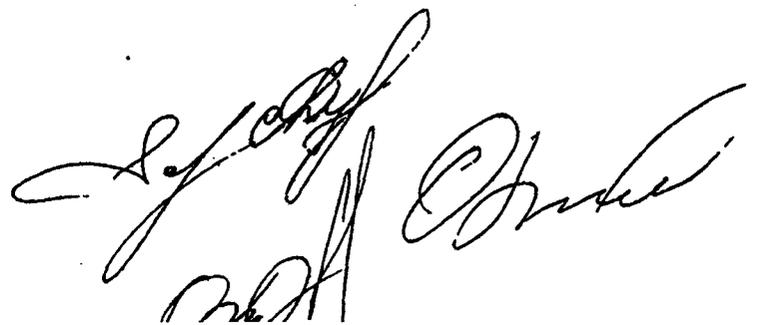
140

141

142

143

144



## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

The bottom right of the page contains several handwritten signatures and initials. There are three distinct signatures: a large, flowing cursive signature, a signature that appears to be 'В.А.А.', and another signature that is partially obscured and less legible.