



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 декабря 2021 г.

№ 28/1991

О законодательной инициативе Волгоградской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для подготовки заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения заключения Правительства Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Волгоградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Назначить представителем Волгоградской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителя председателя Волгоградского областного суда Клочкова Александра Владимировича.

Председатель
Волгоградской областной Думы



А.И. Блошкин

Внесен законодательным
(представительным) органом
государственной власти
Волгоградской области –
Волгоградской областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области

Статья 1

В соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" и статьями 3, 32 и 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации":

1) упразднить Краснослободский районный суд Волгоградской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Среднеахтубинского районного суда Волгоградской области;

2) упразднить Ольховский районный суд Волгоградской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Иловлинского районного суда Волгоградской области;

3) упразднить Чернышковский районный суд Волгоградской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Суровикинского районного суда Волгоградской области;

4) установить, что юрисдикция Среднеахтубинского, Иловлинского и Суровикинского районных судов Волгоградской области распространяется на территории следующих административно-территориальных единиц Волгоградской области в границах, существующих на день вступления в силу настоящего Федерального закона:

Среднеахтубинского районного суда Волгоградской области – на территорию Среднеахтубинского района Волгоградской области;

Иловлинского районного суда Волгоградской области – на территорию Иловлинского и Ольховского районов Волгоградской области;

Суровикинского районного суда Волгоградской области – на территорию Суровикинского и Чернышковского районов Волгоградской области;

5) образовать в составе Среднеахтубинского районного суда Волгоградской области постоянное судебное присутствие в г. Краснослободске Среднеахтубинского района Волгоградской области;

6) образовать в составе Иловлинского районного суда Волгоградской области постоянное судебное присутствие в с. Ольховка Ольховского района Волгоградской области;

7) образовать в составе Суровикинского районного суда Волгоградской области постоянное судебное присутствие в р.п. Чернышковский Чернышковского района Волгоградской области;

8) Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации осуществить организационные мероприятия, связанные с исполнением настоящего Федерального закона;

9) финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание судов общей юрисдикции.

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1 – 7 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 1 – 7 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении одного года после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области"

Проект федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области" разработан в соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" и статьями 3, 32 и 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" в целях обеспечения равномерной служебной нагрузки в судах Волгоградской области.

Анализ служебной нагрузки в районных (городских) судах Волгоградской области свидетельствует о том, что на протяжении последних шести лет служебная нагрузка в Краснослободском, Ольховском и Чернышковском районных судах Волгоградской области значительно ниже среднеобластных показателей.

Так, в Краснослободском районном суде Волгоградской области средняя служебная нагрузка по рассмотрению гражданских, уголовных дел и дел об административных правонарушениях в 2014 году на одного судью, при штате 4 единицы, составляла 34,4 дела. В Ольховском районном суде Волгоградской области при штате 3 единицы – 38,2 дела. В Чернышковском районном суде Волгоградской области при штате 3 единицы в тот же период – 26,2 дела.

При этом среднеобластной показатель в 2014 году составлял 53,8 дела.

В этой связи в 2015 году принято решение о перераспределении нагрузки и сокращении штата судей в Краснослободском и Чернышковском районных судах Волгоградской области на 1 единицу; в 2016 году – в Ольховском районном суде Волгоградской области также на 1 единицу.

Несмотря на сокращение штата, средняя служебная нагрузка на одного судью по рассмотрению гражданских, уголовных, административных дел и дел об административных правонарушениях составляла:

- 1) в 2015 году при среднеобластном показателе 59,8 дела:
в Краснослободском районном суде Волгоградской области – 46,1 дела;
в Ольховском районном суде Волгоградской области – 36,2 дела;
в Чернышковском районном суде Волгоградской области – 37 дел;

- 2) в 2016 году при среднеобластном показателе 63,9 дела:
в Краснослободском районном суде Волгоградской области – 46,2 дела;
в Ольховском районном суде Волгоградской области – 59,4 дела;
в Чернышковском районном суде Волгоградской области – 39,7 дела;
- 3) в 2017 году при среднеобластном показателе 59,8 дела:
в Краснослободском районном суде Волгоградской области – 44,8 дела;
в Ольховском районном суде Волгоградской области – 41,8 дела;
в Чернышковском районном суде Волгоградской области – 36,7 дела;
- 4) в 2018 году при среднеобластном показателе 54,6 дела:
в Краснослободском районном суде Волгоградской области – 51,4 дела;
в Ольховском районном суде Волгоградской области – 41 дело;
в Чернышковском районном суде Волгоградской области – 41,6 дела;
- 5) в 2019 году при среднеобластном показателе 53,2 дела:
в Краснослободском районном суде Волгоградской области – 50,2 дела;
в Ольховском районном суде Волгоградской области – 42,9 дела;
в Чернышковском районном суде Волгоградской области – 35,6 дела;
- 6) в 2020 году при среднеобластном показателе 57,9 дела:
в Краснослободском районном суде Волгоградской области – 52,7 дела;
в Ольховском районном суде Волгоградской области – 59,3 дела;
в Чернышковском районном суде Волгоградской области – 48,8 дела.

Кроме того, принятие законопроекта позволит привести устройство судебной системы в Волгоградской области в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 30 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) суд первой инстанции рассматривает уголовные дела в следующем составе: коллегия из трех судей федерального суда общей юрисдикции - уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 211 частью четвертой, 212 частью первой, 275, 276, 278, 279, 280.2, 281 частями второй и третьей Уголовного кодекса Российской Федерации, а при наличии ходатайства обвиняемого, заявленного до назначения судебного заседания в соответствии со статьей 231 настоящего Кодекса, – уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 105 частью второй, 126 частью третьей, 131 частями третьей – пятой, 132 частями третьей – пятой, 134 частями четвертой – шестой, 208 частью первой, 209, 210 частями первой, первой.1, третьей и четвертой, 210.1, 211 частями первой – третьей, 227, 228.1 частью пятой, 229.1 частью четвертой, 277, 281 частью первой, 295, 317, 353 – 358, 359 частями первой и второй, 360 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 47 Конституции Российской Федерации никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

В настоящее время на территории Волгоградской области действуют Краснослободский районный суд со штатной численностью три единицы, а также Ольховский и Чернышковский районные суды со штатной численностью по две единицы, что делает невозможным реализацию требований Конституции Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации о рассмотрении дел коллегией из трех судей с соблюдением положений статьи 63 УПК РФ.

Анализ нагрузки судей указанных районных судов в течение нескольких лет свидетельствуют о нецелесообразности введения дополнительных единиц судей. В этом случае нагрузка по рассмотрению дел на каждого из судей указанных районных судов будет еще более низкой по отношению к среднеобластной.

В соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" районный суд может быть создан в судебном районе, территория которого охватывает имеющие общие (смежные) границы территории нескольких районов или иных соответствующих им административно-территориальных единиц субъекта Российской Федерации. Исходя из положений указанной статьи предлагается упразднить:

Краснослободский районный суд Волгоградской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Среднеахтубинского районного суда Волгоградской области;

Ольховский районный суд Волгоградской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Иловлинского районного суда Волгоградской области;

Чернышковский районный суд Волгоградской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Суровикинского районного суда Волгоградской области.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" в целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, в составе Иловлинского районного суда Волгоградской области законопроектом предусматривается образование постоянного судебного присутствия в с. Ольховка Ольховского района Волгоградской области; в составе Суровикинского районного суда Волгоградской области – постоянного судебного присутствия в р.п. Чернышковский Чернышковского района Волгоградской области; в составе Среднеахтубинского районного суда Волгоградской области – постоянного судебного присутствия в г. Краснослободске Среднеахтубинского района Волгоградской области.

Таким образом, упразднение указанных в законопроекте районных судов Волгоградской области не повлечет ограничения деятельности по осуществлению правосудия и не нарушит стабильности судебной системы Волгоградской области в целом, поскольку вопросы, отнесенные к ведению

упраздняемых судов, будут одновременно переданы в юрисдикцию других районных судов Волгоградской области.

Принятие законопроекта не повлечет также ограничения права граждан на доступ к правосудию, так как схема размещения судов в целом не изменится, граждане смогут реализовывать право на обращение в суд с учетом места их проживания посредством обращения в постоянные судебные присутствия.

Кроме того, принятие законопроекта позволит без увеличения общей штатной численности судей Волгоградской области равномерно распределить нагрузку на судей, а также с учетом создания более крупных по своему составу районных судов ввести специализацию судей по рассмотрению отдельных категорий дел, что является одним из эффективных направлений совершенствования правосудия.

Председатель
Волгоградской областной Думы



А.И.Блошкин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области"

Принятие проекта федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области" предусматривает передачу полномочий Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области в юрисдикцию действующих Среднеахтубинского, Иловлинского и Суровикинского районных судов Волгоградской области соответственно, что повлечет дополнительные расходы средств федерального бюджета.

Согласно расчетам Управления Судебного департамента в Волгоградской области на эти цели потребуется 2502825 рублей, в том числе:

1) в связи с предполагаемым сокращением государственных гражданских служащих (администратор, помощник председателя, помощник судьи, секретарь судебного заседания, секретарь суда, ведущий специалист, старший специалист 1 разряда) ориентировочные расходы на выплату четырехмесячного денежного содержания в соответствии с частями 3, 3.1 статьи 37 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе в Российской Федерации" – 1655226 рублей;

2) в связи с предполагаемым сокращением персонала по охране и обслуживанию зданий (сторож, водитель, уборщик служебных помещений, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий) ориентировочные расходы на выплату среднего заработка в соответствии со статьей 178 Трудового кодекса Российской Федерации – 788499 рублей;

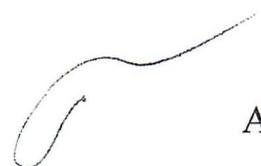
3) на замену вывесок на зданиях судов – 15000 рублей;

4) на изготовление гербовых печатей – 12600 рублей;

5) на изготовление штампов, печатей – 31500 рублей.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией проекта федерального закона, будет осуществлено за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных для обеспечения деятельности районных (городских) судов Волгоградской области.

Председатель
Волгоградской областной Думы



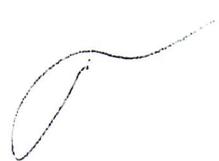
А.И.Блошкин

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, принятию, приостановлению, изменению в связи с принятием Федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области"

В связи с принятием Федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области" не потребуется признания утратившими силу, принятия, приостановления, изменения или дополнения актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.

Председатель
Волгоградской областной Думы



А.И.Блошкин