



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03 июля 2018 г.

№ 58/4292

О направлении в Правительство Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ "О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации" Волгоградская областная Дума постановляет:

направить проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" для получения официальных отзывов в Правительство Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы

Н.П.Семисотов

post3907-2

Внесен законодательным
(представительным) органом
государственной власти
Волгоградской области –
Волгоградской областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации
и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации**

Статья 1

Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 2003, № 50, ст. 4848; 2009, № 7, ст. 788; № 52, ст. 6453; 2010, № 31, ст. 4164; 2011, № 11, ст. 1495; № 45, ст. 6334; № 50, ст. 7362; 2014, № 6, ст. 566; 2015, № 1 ст.81; 2016, № 27, ст. 4261; 2017, № 15, ст. 2135) дополнить статьей 264² следующего содержания:

"Статья 264². Нарушение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации

1. Нарушение лицом, управляющим маломерным судном (кроме лиц, указанных в статьях 263 и 263¹ настоящего Кодекса) Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, –
наказывается ограничением свободы на срок до трех лет
либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть человека, –
наказывается принудительными работами на срок до четырех лет
либо лишением свободы на срок до пяти лет.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, –
наказывается принудительными работами на срок до пяти лет
либо лишением свободы на срок до семи лет.

Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; № 23, ст. 2200; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 1, ст. 29; № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; № 52, ст. 6422; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2284; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16, 45; № 15, ст. 2039; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4605; № 45, ст. 6322, 6334; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, ст. 1166, № 24, ст. 3071, № 30, ст. 4172, № 31, ст. 4330, ст. 4331, № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4028, 4031, 4050, 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6945; 2014, № 6, ст. 556; № 19, ст. 2303, 2310, 2333, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4219, 4259, 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 81, 83, 85; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1417; № 21, ст. 2981; № 29, ст. 4354, 4391; 2016, № 1, ст. 61; № 14, ст. 1908; № 18, ст. 2515; № 26, ст. 3868; № 27, ст. 4256, № 27, ст. 4257; № 27, ст. 4258; № 27, ст. 4262; № 28, ст. 4559; № 48, ст. 6732; № 52, ст. 7485; 2017, № 15, ст. 2135; № 24, ст. 3484; № 24, ст. 3489; № 31, ст. 4743; № 31, ст. 4752; № 31, ст. 4799; № 52, ст. 7935; 2018, № 1, ст. 51, ст. 53, ст. 85; № 18, ст. 2569) следующие изменения:

- 1) часть первую статьи 31 после слов "264 частью первой," дополнить словами "264² частью первой,";
- 2) пункт 3 части второй статьи 151 после цифр "264," дополнить цифрами "264²".

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, направленные на совершенствование законодательного регулирования обеспечения безопасности людей на водных объектах Российской Федерации.

Актуальность предлагаемых изменений обусловлена участившимися обращениями граждан с жалобами в отношении судоводителей маломерных судов, в том числе гидроциклов.

Основной причиной обращений являются грубое нарушение судоводителями Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) от 29 июня 2005 г. № 502, пренебрежение ими безопасностью окружающих и создание аварийно опасных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью граждан.

Самыми распространенными нарушениями при пользовании маломерными судами являются управление маломерным судном судоводителем, не имеющим документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном, нарушение правил эксплуатации судов, нарушение правил плавания и правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах, а также управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения.

В 2017 году при общем снижении числа происшествий на водных объектах Российской Федерации наблюдалось увеличение числа происшествий с маломерными судами. Так, по данным МЧС России за 2017 год зафиксированы 44 аварийных происшествия с маломерными судами, количество аварийных происшествий увеличилось в сравнении с 2016 годом на 12 процентов (в 2016 году – 32 происшествия), в результате которых погибли 38 человек (в 2016 году – 43 человека), получили травмы 19 человек (в 2016 году – 19 человек).

Статистика происшествий с маломерными судами

| Год | Количество аварий с маломерными судами | Число погибших при авариях с маломерными судами |
|------|--|---|
| 2013 | 31 | 27 |
| 2014 | 29 | 17 |
| 2015 | 36 | 32 |
| 2016 | 32 | 43 |
| 2017 | 44 | 38 |

Основными причинами происшествий с маломерными судами в 2017 году явились нарушение правил плавания, превышение скоростных режимов и неумелое маневрирование судоводителей, в результате которых происходили столкновения судов (13 случаев), затопления судов (6 случаев), удары о препятствия (8 случаев), неправильное размещение людей и грузов на борту судна (7 случаев) и опрокидывания (14 случаев). В 11 случаях маломерные суда, участвовавшие в авариях, управлялись лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (в 2016 году – в 9 случаях). Из общего количества судов, с которыми произошли происшествия, 12 судов затонули (в 2016 году – 9 судов), 17 судов получили повреждения (в 2016 году – 15 судов).

Четверть всех аварий произошла в пределах судового хода, куда маломерным судам согласно пункту 145 Правил плавания по внутренним водным путям Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 14 октября 2002 г. № 129 заходить разрешается в исключительных случаях. При этом маломерное судно не должно затруднять движение судов и заблаговременно уходить с их пути.

Многочисленные человеческие жертвы повлекла авария маломерного судна, произошедшая в Челябинской области 2 июня 2017 года вблизи р. Тогузак (пруд Максим). В результате управления незарегистрированным маломерным судном лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, с превышением нормы по количеству людей на борту (на судне было 9 человек) произошло опрокидывание судна и его затопление. В результате аварии погибли 7 человек, в том числе 2 человека с берега при попытке оказать помощь утопающим.

Аналогичная трагедия недавно произошла и в Волгограде. Так, на реке Волге 11 июня 2018 года в 250 метрах от берега частный прогулочный 12-местный катамаран столкнулся с баржей. На судне находились 16 пассажиров. В результате происшествия погибли 11 человек, в том числе 17-летняя девушка, 5 человек пострадали.

Ежегодно во многих субъектах Российской Федерации по причине нарушения Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации в местах неорганизованного отдыха на водных объектах граждане получают травмы и повреждения различной степени тяжести.

Разрабатывая данный законопроект, авторы исходили из необходимости наличия в Уголовном Кодексе Российской Федерации специального состава преступления, учитывая опасность последствий для жизни и здоровья граждан, наступающих в результате нарушения Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации.

При этом одним из основополагающих фактов для внесения данного проекта закона явилось то, что маломерные суда, также как и другой вид транспорта, являются по отношению к человеку источником повышенной опасности.

Следует отметить, что в настоящее время на водных объектах регионов нашей страны лицами, управляющим маломерными судами, систематически совершаются противоправные деяния, что свидетельствует об общественной опасности этого явления.

Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ) установлены специальные нормы, предусматривающие ответственность за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации различных видов транспорта, повлекшее причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или его смерть (статья 263), за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, повлекшее причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или его смерть (статья 264). В отсутствие специальной нормы лицо, управляющее маломерным судном не в силу выполняемой им работы или занимаемой должности, нарушившее Правила пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, что повлекло причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или его смерть, несет ответственность по общим нормам УК РФ.

Однако, разрабатывая данный законопроект, авторы исходили из того, что ответственность за этот вид преступления наступает при нарушении конкретного правового документа - Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, что позволяет рассмотреть вопрос о введении в УК РФ специального состава преступления.

Предлагаемая проектом закона конкретизация рассматриваемого противоправного деяния специальным составом преступления не только усилит профилактическое значение его предупреждения, но в первую очередь повысит ответственность тех, кто совершает данное преступление, так как наличие специальной нормы, а также установление более сурового наказания, чем по общим нормам УК РФ, будет способствовать более четкому осознанию опасности совершаемого противоправного деяния.

Председатель
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов

dok3800-2

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс
Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительного финансирования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации не потребуется.

Председатель
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов