



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Волгоградской области

ул. Историческая, 124  
г. Волгоград, 400075

Председателю Волгоградской  
областной Думы

Семисотову Н.П.

им. Ленина пр., д.9  
г. Волгоград, 400098

21.05.2019, № 70-13-2019

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Николай Петрович!

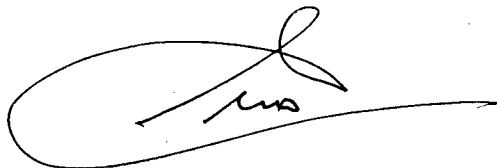
На основании ст. 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», п. 1 ст. 34 Устава Волгоградской области от 24.02.2012 № 1-ОД направляю на рассмотрение областной Думы проект Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 декабря 2008 года № 1837-ОД «Об охране здоровья граждан в Волгоградской области».

Официальным представителем прокурора Волгоградской области при рассмотрении указанного законопроекта на заседаниях областной Думы назначена старший помощник прокурора области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления Поддубная Елена Николаевна.

Приложение: на 8 л. + CD-диск.

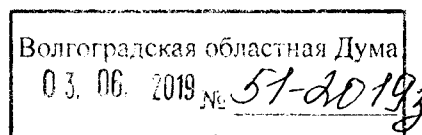
Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса

*с уважением,*  


М.О. Ершов

АП № 189984



Проект внесен прокурором  
Волгоградской области

57-2019з  
03.06.2019

## **ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«О внесении изменений в Закон Волгоградской области  
от 31 декабря 2008 года № 1837-ОД «Об охране здоровья  
граждан в Волгоградской области»**

Принят Волгоградской областной Думой

**Статья 1.** Внести в Закон Волгоградской области от 31 декабря 2008 года № 1837-ОД «Об охране здоровья граждан в Волгоградской области» (в редакции от 10 июня 2011 г. № 2189-ОД, от 18 июня 2012 г. № 61-ОД, от 28 декабря 2012 г. № 190-ОД, от 11 апреля 2014 г. № 56-ОД, от 08 мая 2015 г. № 57-ОД, от 10 декабря 2015 г. № 211-ОД) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в абзаце девятом слова «и обеспечения ее» заменить словами «, обеспечения ее качества и»;

б) абзац двадцать второй изложить в следующей редакции:

«осуществляют в пределах компетенции контроль в сфере охраны здоровья граждан в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;».

2) в статье 7:

а) в первом предложении части 5 пункта 3 после слов «за счет средств областного бюджета» дополнить словами «, в том числе на условиях софинансирования с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования,»;

б) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания.

Паллиативная медицинская помощь подразделяется на паллиативную первичную медицинскую помощь, в том числе доврачебную и врачебную, и паллиативную специализированную медицинскую помощь.

Паллиативная медицинская помощь оказывается в амбулаторных условиях, в том числе на дому, и в условиях дневного стационара, стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи.

Медицинские организации, оказывающие паллиативную медицинскую помощь, осуществляют взаимодействие с родственниками и иными членами семьи пациента или законным представителем пациента, лицами, осуществляющими уход за пациентом, добровольцами (волонтерами), а также

организациями социального обслуживания, религиозными организациями, общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере охраны здоровья, в том числе в целях предоставления такому пациенту социальных услуг, мер социальной защиты (поддержки) в соответствии с законодательством Российской Федерации, мер психологической поддержки и духовной помощи.

При оказании паллиативной медицинской помощи пациенту предоставляются для использования на дому медицинские изделия, предназначенные для поддержания функций органов и систем организма человека в соответствии с перечнем таких медицинских изделий, утвержденным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

3) Статью 7.1 дополнить новым пунктом следующего содержания:

«Источники финансового обеспечения оказания иных видов медицинской помощи и медицинской деятельности определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации и Волгоградской области.»;

4) пункт 3 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«3. Платные медицинские услуги оказываются медицинскими организациями в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации.».

**Статья 2.** Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Волгоградской области

А.И. Бочаров

Проект подготовлен старшим помощником прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления 31.05.2019



Поддубная Е.Н.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 декабря 2008 года № 1837-ОД «Об охране здоровья граждан в Волгоградской области»

Предлагаемый законопроект направлен на приведение Закона Волгоградской области от 31.12.2008 № 1837-ОД «Об охране здоровья граждан в Волгоградской области» в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

С 01.01.2019 вступил в силу п. 3 ст. 2 Федерального закона от 25.12.2018 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций». К компетенции органов государственной власти субъектов РФ дополнительно отнесено создание условий для обеспечения качества медицинской помощи (п. 6 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации»), что требует внесения изменений в абзац 9 статьи 3 Закона области.

С 17.03.2019 введен в действие Федеральный закон от 06.03.2019 № 18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи», расширивший перечень мероприятий в рамках оказания данного вида медицинской помощи неизлечимо больным пациентам. К паллиативной помощи наряду с медицинскими вмешательствами отнесены также мероприятия психологического характера и уход. В работу по улучшению качества жизни таких больных законодательно вовлечены добровольцы (волонтеры), организации социального обслуживания и религиозные организации. Оказание паллиативной помощи предусмотрено как в амбулаторных, стационарных условиях, так и на дому, при этом пациенту гарантировано предоставление для использования на дому медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека. В этой связи предлагается внести необходимые дополнения в п. 5 статьи 7 Закона области.

Абзацем 22 ст. 3 Закона области к полномочиям органов исполнительной власти области отнесено осуществление контроля в сфере охраны здоровья граждан в порядке, установленном действующим законодательством. Однако их полномочия ограничены лишь отдельными видами контроля, перечисленными в ст. 85 Федерального закона № 323-ФЗ, что следует из положений ст.ст. 85 - 90 Федерального закона № 323-ФЗ, постановлений Правительства РФ от 12.11.2012 № 1152 «Об утверждении Положения о государственном контроле качества и безопасности медицинской деятельности», от 25.09.2012 № 970 «Об утверждении Положения о государственном контроле за обращением медицинских изделий», приказа Минздрава России от 21.12.2012 № 1340н «Об утверждении порядка организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности

медицинской деятельности». По указанной причине абзац 22 статьи 3 Закона области проектом предлагается изложить в новой редакции.

Частью 5 п. 3 ст. 7 Закона области предусмотрено полномочие комитета здравоохранения области по утверждению перечня медицинских организаций, предоставляющих услуги по высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, финансируемую за счет средств областного бюджета. При этом ч. 3 ст. 50.1 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в редакции от 06.02.2019) органы государственной власти субъектов РФ наделены правом утверждать также и перечни медицинских организаций, оказывающих гражданам данную помощь за счет бюджетных ассигнований Федерального фонда обязательного медицинского страхования на софинансирование расходов субъектов РФ, возникающих при оказании такой медицинской помощи. Аналогичные положения закреплены разделом 5 Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 10.12.2018 № 1506 в редакции от 12.04.2019. С учетом этого предлагается скорректировать объем полномочий комитета здравоохранения области.

Статья 7.1 Закона области содержит исчерпывающий перечень источников финансирования медицинской помощи, оказываемой на территории области. Однако данной статьей не урегулированы вопросы финансового обеспечения жителей области лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, и иных видов медицинской деятельности, осуществляемой при предоставлении медицинской помощи, финансируемой в силу ст. 83 Федерального закона № 323-ФЗ, в том числе за счет средств бюджетов субъектов РФ.

В целях обеспечения полноты правового регулирования проектом предлагается дополнить статью 7.1 Закона области нормой, устанавливающей открытый перечень видов медицинской деятельности, осуществляемой при оказании на территории области медицинской помощи, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств областного бюджета.

Кроме того предлагается скорректировать п. 3 ст. 8 Закона области, определяющий полномочия Правительства РФ по утверждению порядка и условий предоставления платных медицинских услуг.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами Волгоградской области,  
органами местного самоуправления

Е.Н. Поддубная

## ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или разработке в связи с принятием проекта Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 декабря 2008 года № 1837-ОД «Об охране здоровья граждан в Волгоградской области»

Принятие данного законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативных правовых актов Волгоградской областной Думой.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами Волгоградской области,  
органами местного самоуправления



Е.Н. Поддубная

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 декабря 2008 года № 1837-ОД «Об охране здоровья граждан в Волгоградской области»

Принятие настоящего законопроекта не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами Волгоградской области,  
органами местного самоуправления



Е.Н. Поддубная

Проект внесен прокурором  
Волгоградской области

## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«О проекте Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 декабря 2008 года № 1837-ОД «Об охране здоровья граждан в Волгоградской области»

Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 декабря 2008 года № 1837-ОД «Об охране здоровья граждан в Волгоградской области».
2. Комитету Волгоградской областной Думы по охране здоровья доработать указанный проект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

Н.П. Семисотов

Проект подготовлен старшим помощником прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления «31».05.2019

 Е.Н. Поддубная



Проект внесен прокурором  
Волгоградской области

## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«О проекте Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 декабря 2008 года № 1837-ОД «Об охране здоровья граждан в Волгоградской области»


Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Закон Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 31 декабря 2008 года № 1837-ОД «Об охране здоровья граждан в Волгоградской области».
2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для подписания и обнародования.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

Н.П. Семисотов

Проект подготовлен старшим помощником прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления «31».05.2019

 Е.Н. Поддубная