



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ДЕПУТАТ
2014-2019

Им. В.И. Ленина просп., д. 9, г. Волгоград, 400098. Тел. (8442) 30-90-00. Факс (8442) 30-77-02
E-mail: oblduma@volgoduma.ru; http://www.volgoduma.ru
ОКПО 10531773, ОГРН 1023403444910, ИНН/КПП 3444060984/344401001

06.02.18 № 6110-14/380
На № _____ от _____

Председателю
Волгоградской областной Думы
Н.П.Семисотову

Уважаемый Николай Петрович!

В соответствии с Регламентом Волгоградской областной Думы направляю Вам для рассмотрения проект постановления Волгоградской областной Думы "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Приложение: на _____ л. в 1 экз.

С уважением

Н.В.Семенова

Волгоградская областная Дума
06.02.2018 № 6110-14/380

Проект внесен депутатом Волгоградской
областной Думы Семеновой Н.В.

*20-2017
06.02.2018*

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Волгоградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при рассмотрении его Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Назначить председателя комитета Волгоградской областной Думы по охране здоровья Семенову Наталью Валерьевну официальным представителем Волгоградской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы

Н.П.Семисотов

Проект подготовлен комитетом Волгоградской
областной Думы по охране здоровья



Внесен законодательным
(представительным) органом
государственной власти
Волгоградской области –
Волгоградской областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011 № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014 № 49, ст. 6927; 2015 № 10, ст. 1403, ст. 1425; 2015 № 29, ст. 4397; 2016 № 27, ст. 4219) следующие изменения:

1) пункт 5 части 5 статьи 80 после слов "нормативы финансирования," дополнить словами "критерии расчета нормативов объема медицинской помощи для случаев, предусмотренных абзацем вторым части 3.1 статьи 81 настоящего Закона,";

2) статью 81 дополнить частью 3.1 следующего содержания:

"3.1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать в территориальных программах государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи дифференцированные нормативы объема медицинской помощи на одного жителя и нормативы объема медицинской помощи на одно застрахованное лицо на основе перераспределения объемов медицинской помощи по видам, условиям и формам ее оказания, с учетом этапов оказания медицинской помощи, уровня и структуры заболеваемости, особенностей половозрастного состава и плотности населения, транспортной доступности, а также климатических и географических особенностей регионов.

В части медицинской помощи, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, в случае более низкого, по сравнению со среднероссийским, уровня заболеваемости и смертности населения от социально значимых заболеваний, на основе реальной потребности населения установленные в территориальных программах государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи дифференцированные нормативы объема медицинской помощи могут

быть обоснованно ниже средних нормативов, предусмотренных Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Указанные нормативы рассчитываются исходя из критериев, определенных программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

zak693-3



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" разработан с целью нормативного закрепления положений, предусматривающих полномочия субъектов Российской Федерации при формировании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Территориальная программа) по снижению средних нормативов объема медицинской помощи, предусмотренных Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации (далее – Программа), по видам медицинской помощи, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет регионального бюджета, с учетом более низкого, по сравнению со среднероссийским, уровня заболеваемости и смертности населения от социально значимых заболеваний, на основе реальной потребности населения субъекта Российской Федерации. Одновременно данным проектом предлагается определить единые критерии, которыми должны руководствоваться субъекты Российской Федерации при установлении нормативов объема медицинской помощи ниже средних нормативов, определенных Программой.

Актуальность внесения предлагаемых изменений обусловлена необходимостью согласования положений Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) и Программы на соответствующий год.

Федеральный законодатель, наделяя Федеральным законом № 323-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации полномочиями по разработке, утверждению и реализации Территориальной программы, одновременно установил объемы и границы осуществления нормотворческих полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в этой сфере.

Согласно части 1 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Программой утверждают Территориальные программы, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании.

Частью 3 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ определено, что Территориальные программы могут содержать дополнительные объемы медицинской помощи, в том числе предусматривающие возможность

превышения усредненных показателей, установленных стандартами медицинской помощи. В Программах на 2016 год, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов для субъектов Российской Федерации предусматривается возможность устанавливать в Территориальной программе нормативы объема медицинской помощи, оказываемой за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъекта Российской Федерации, обосновано ниже средних нормативов, установленных Программой. Однако ни Федеральным законом № 323-ФЗ, ни постановлениями Правительства Российской Федерации, утверждающими Программу на соответствующий год, не определены единые критерии, которыми должны руководствоваться субъекты Российской Федерации при установлении нормативов объема медицинской помощи ниже средних нормативов, определенных Программой. В связи с наличием обозначенного пробела в законодательстве в течение ряда последних лет сложилась судебная практика, когда Верховным Судом Российской Федерации снижение субъектами Российской Федерации нормативов объема медицинской помощи признается необоснованным и, соответственно, Территориальные программы – противоречащими федеральному законодательству. Субъекты Российской Федерации вынуждены устанавливать нормативы объема медицинской помощи исходя из средних нормативов объема медицинской помощи по Российской Федерации, что не отражает реальную потребность населения в конкретных видах медицинской помощи.

Принятие законопроекта обеспечит устранение пробелов правового регулирования и уточнение формулировок действующих редакций нормативных правовых актов.

Председатель
Волгоградской областной Думы

Н.П.Семисотов

dok3161-3



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы

Н.П.Семисотов

dok3160-3



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель
Волгоградской областной Думы

Н.П.Семисотов

dok3162-3



СПРАВКА

к проекту постановления Волгоградской областной Думы
О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в
Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в
Российской Федерации"

Проект внесен Депутатом Волгоградской областной Думы Н.В.Семеновой

Докладывает Депутат Волгоградской областной Думы –
(Ф.,И.,О., занимаемая должность) председатель комитета по охране здоровья
Н.В.Семенова

Согласование Не требуется

Разногласия Нет
(наименование организаций)

Визируют
(Ф.,И.,О., занимаемая должность)
В.В. Шефатов – руководитель аппарата Волгоградской областной Думы;
И.А. Крыжановский – начальник государственно-правового управления аппарата
Волгоградской областной Думы;
С.В. Калиничева – начальник отдел организационного обеспечения
и взаимодействия с органами местного самоуправления аппарата
Волгоградской областной Думы

**Старший
консультант**



(подпись)

И.Е.Каден

(инициалы, фамилия)

(дата)


УКАЗАТЕЛЬ РАССЫЛКИ

постановления Волгоградской областной Думы

от _____ № _____

Наименование адресата	Количество экземпляров
Комитеты и комиссии Волгоградской областной Думы	12
Отдел информационно-аналитического обеспечения и взаимодействия со СМИ аппарата Волгоградской областной Думы	1
Отдел организационного обеспечения и взаимодействия с органами местного самоуправления аппарата Волгоградской областной Думы	1
Государственно-правовое управление аппарата Волгоградской областной Думы	1
Губернатор Волгоградской области	1
Прокурор Волгоградской области	1
Главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе по Волгоградской области	1
ООО "Агентство правовой информации Волгоград" ("Гарант")	1
ООО "ВИП-системы" ("КонсультантПлюс")	1
Каден И.Е.	1
Итого экземпляров:	21

Старший консультант отдела
организационного обеспечения
и взаимодействия с органами
местного самоуправления аппарата
Волгоградской областной Думы



(подпись)

И.Е.Каден

(инициалы и фамилия)

(дата)