



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08 апреля 2019 г.

69/5139

№ _____

**О поддержке проекта федерального закона № 682010-7
"О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд"**

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" Волгоградская областная Дума постановляет:

1. Поддержать проект федерального закона № 682010-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения по совершенствованию Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" согласно приложению.

3. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Председатель
Волгоградской областной Думы

Н.П.Семисотов

post4670a-2

Приложение

к постановлению Волгоградской
областной Думы

от 08 апреля 2019 г. № 69/5139

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**ко второму чтению проекта федерального закона № 682010-7
"О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд"**

В целях совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предлагаем законопроект № 682010-7 дополнить следующими нормами.

1. В соответствии со статьями 17, 18 и 21 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) заказчики обязаны планировать закупки путем формирования и утверждения планов закупок, планов-графиков закупок, обоснований закупок.

Планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете, то есть на три года (часть 4 статьи 17 Закона № 44-ФЗ).

Планы закупок утверждаются после доведения до соответствующего государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации после утверждения планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности.

План закупок служит исходным документом, в который заказчик включает информацию о товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления его функций и достижения иных целей (часть 1, пункт 3 части 2 статьи 17 Закона № 44-ФЗ). План-график составляется на его основе (часть 2 статьи 21 Закона № 44-ФЗ).

В плане закупок заказчик должен обосновать потребность в товарах, работах, услугах, включить срок их приобретения и объем финансирования (пункты 2, 4 – 6 части 2 статьи 17 Закона № 44-ФЗ).

В плане-графике необходимо определить условия каждой закупки, в частности, способ осуществления, цену, описать ее объект (пункты 2 и 4 части 3 статьи 21 Закона № 44-ФЗ).

Обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании и утверждении планов закупок и планов-графиков.

Формирование заказчиками всех вышеуказанных документов по планированию достаточно трудоемкий процесс, который сопряжен с риском возникновения ошибок, неточностей, опечаток. Чрезмерная конкретизация характеристик объектов закупок в плане-графике, а также указание планируемого срока размещения извещения об осуществлении закупки вынуждает заказчиков постоянно вносить в него изменения. По нашему мнению, такое планирование является неэффективным, затрудняющим, а в ряде случаев препятствующим осуществлению закупок.

Предлагаем упростить процедуру планирования закупок – объединить план закупок и план-график в единый документ по планированию закупок.

2. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100,0 тыс. рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать 2,0 млн рублей или не должен превышать 5 процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50,0 млн рублей.

В то же время согласно части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 "Осуществление закупок" Закона № 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В связи с этим на практике возникают вопросы: правомерно ли в одном месяце заключить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ сразу несколько контрактов по 100,0 тыс. рублей с одним и тем же поставщиком на поставку одного и того же товара? Не будет ли это являться действиями, влекущими за собой необоснованное сокращение числа участников закупки и, соответственно, выбором способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе?

В письме Минфина России от 17 ноября 2017 г. № 24-02-06/76580 указано, что с учетом того, что Закон № 44-ФЗ не содержит иных ограничений на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в том числе на приобретение одноименных товаров, работ, услуг у одного и того же лица, заказчик вправе осуществлять такие закупки в соответствии

с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в случае соблюдения ограничений для осуществления таких закупок, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Однако контролирующие органы считают закупку одноименных товаров у одного лица как у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушением Закона № 44-ФЗ, а именно нарушением принципа контрактной системы – эффективности осуществления закупок.

Предлагаем нормативно установить возможность заключения подобных контрактов либо периодичность заключения таких контрактов (например, не чаще одного раза в месяц, в квартал).

3. В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 54.5 Закона № 44-ФЗ участник открытого конкурса в электронной форме не допускается к участию в открытом конкурсе в электронной форме в случае указания в первой части заявки участника открытого конкурса в электронной форме сведений о таком участнике. В то же время в статье 67 Закона № 44-ФЗ (порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе) аналогичная норма отсутствует. То есть, если участник закупки при проведении открытого конкурса в электронной форме в первой части заявки открыл свою анонимность, то его заявка подлежит отклонению, а при проведении электронного аукциона – такая заявка отклонению не подлежит.

Считаем необходимым привести к единообразию нормы об основаниях для отказа в допуске к участию в электронном аукционе и в открытом конкурсе в электронной форме.

4. Закупку земельного участка (например, для постройки автомобильной дороги) невозможно провести конкурентным способом. В действующей редакции части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) допускается заключение контракта:

по пункту 31 – предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией;

по пункту 32 – предметом которого является аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства.

В письме Минэкономразвития России от 10 июня 2015 г. № Д28и-1683 указано, что при осуществлении закупки земельного участка заказчик обязан руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ и вправе самостоятельно выбрать способ определения поставщика с учетом требований и ограничений, установленных Законом № 44-ФЗ.

Считаем необходимым дополнить часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ новым видом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – заключение контракта, предметом которого является приобретение земельных участков для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд.

5. Предлагаемые в новой редакции Закона № 44-ФЗ способы закупок (например, конкурс в электронной форме, запрос котировок в электронной форме) являются труднореализуемыми, так как излишне усложнены и удлинены в части порядка и сроков их проведения. В результате это приведет к более частому использованию заказчиками такого способа закупки, как электронный аукцион, по сравнению с другими конкурентными способами закупок. Некоторые способы закупок практически не используются заказчиками (например, двухэтапный конкурс, двухэтапный конкурс в электронной форме).

Считаем необходимым пересмотреть конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

6. Особенностью открытого конкурса в электронной форме является норма о том, что подача окончательных предложений о цене контракта проводится на электронной площадке и уполномоченный орган (уполномоченное учреждение) окончательное предложение по цене видит только после рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Данная особенность вызывает определенные трудности в работе конкурсной комиссии, например, при осуществлении закупки на выполнение работ по архитектурно-строительному проектированию.

К примеру, для проведения такой закупки в требованиях к участникам закупки устанавливаем, что участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования (саморегулируемая организация, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств; совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств).

Документы, входящие в состав заявки – выписка из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16 февраля 2017 г. № 58, или копия такой выписки.

Начальная (максимальная) цена контракта закупки 31,0 млн рублей. Участник представил выписку из СРО (уровень ответственности не превышает 25,0 млн рублей).

Учитывая, что уполномоченный орган (уполномоченное учреждение) не видит окончательных предложений по цене, как правильно поступить конкурсной комиссии: отклонить или допустить такого участника? Какой в данной ситуации алгоритм действий?

Считаем необходимым пересмотреть процедуру проведения открытого конкурса в электронной форме с учетом вышеприведенных особенностей закупки.

7. Частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлено требование о необходимости размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом целесообразность данного требования вызывает сомнение, так как данная закупка в любом случае будет осуществлена у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), то есть повышение эффективности или обеспечение конкуренции не наблюдаются, прозрачность и гласность обеспечиваются публикацией плана закупок, плана-графика и сведений реестра контрактов, а размещение извещения приводит только к увеличению сроков на 5 дней.

Считаем целесообразным из части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ исключить требования о публикации извещения об осуществлении закупки при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Кроме того, предлагаем предусмотреть, что закупка может осуществляться у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим предлагаем пункт 2 части 1 статьи 93 после слов "распоряжением Правительства Российской Федерации" дополнить словами "либо у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации,".

8. Нормами части 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, введенной Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", установлено, что в течение 5 дней с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол разногласий может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз.

Соответственно, протокол разногласий победитель закупки может направить только один раз и не позже чем на пятый день с момента, когда заказчик разместил на площадке проект контракта (часть 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ). Если победитель закупки пропустит этот срок, заказчик признает его уклонившимся от заключения контракта, а победитель закупки попадает

в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (часть 13 статьи 83.2, часть 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ).

На практике данная норма в ряде случаев является неэффективной, так как победитель закупки может по ошибке направить заказчику, например, не все требуемые законодательством в сфере закупок документы или заказчик ошибочно учел не все предлагаемые победителем закупки в протоколе разногласий замечания.

Ранее согласно части 13 статьи 70 Закона № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признавался уклонившимся от заключения контракта в том числе в случае, если он не направил протокол разногласий по истечении 13 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов, то есть допускалась возможность неоднократного направления протокола разногласий.

Считаем целесообразным увеличить возможность направления протокола разногласий победителем закупки до двух раз.

Председатель
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов