



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Волгоградской области

ул. Историческая, 124
г. Волгоград, 400075

Председателю Волгоградской
областной Думы

Блошкину А.И.

им. Ленина пр., д.9,
г. Волгоград, 400098

17.12.2023 № 86-22-2023

На № _____

Уважаемый Александр Иванович!

На основании ст. 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», п. 1 ст. 34 Устава Волгоградской области от 24.02.2012 № 1-ОД направляю на рассмотрение областной Думы проект закона Волгоградской области «О внесении изменения в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД «О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту».

Официальным представителем прокурора Волгоградской области при рассмотрении указанного законопроекта на заседаниях областной Думы назначен начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Халанская Елена Александровна.

Приложение: на ___ л. + CD-диск.

С уважением,

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

Д.А. Костенко

Исп. Халанская Е.А., тел. 31-04-42

АП № 503378

Волгоградская областная Дума

12.12.2023 № 126-2023

Внесен прокурором
Волгоградской области

Проект

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту"

Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Закон Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту".

2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для подписания и обнародования.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен
отделом по надзору
за исполнением законодательства
о противодействии коррупции
прокуратуры Волгоградской области
"_____" 2023 г.



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту"

Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту".

2. Комитету Волгоградской областной Думы по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий доработать указанный законопроект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен
отделом по надзору
за исполнением законодательства
о противодействии коррупции
прокуратуры Волгоградской области
" " " 2023 г.

А.И.Блошкин

Проект
внесен прокурором
Волгоградской области
126-2023
18.12.23

ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту"

Принят Волгоградской областной Думой

Статья 1

Внести в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту" (в редакции от 25 декабря 2017 г. № 133-ОД, от 26 апреля 2019 г. № 41-ОД, от 12 ноября 2019 г. № 90-ОД, от 13 марта 2020 г. № 15-ОД, от 29 апреля 2020 г. № 31-ОД, от 13 октября 2020 г. № 79-ОД, от 04 декабря 2020 г. № 95-ОД, от 04 марта 2021 г. № 5-ОД, от 21 апреля 2021 г. № 22-ОД, от 16 июня 2022 г. № 48-ОД, от 20 июля 2022 г. № 56-ОД, от 25 ноября 2022 г. № 117-ОД, от 25 апреля 2023 г. № 26-ОД) следующие изменения:

1) дополнить статьей 4³ следующего содержания:

"Статья 4³. Сообщение лицом, замещающим муниципальную должность, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Лицо, замещающее муниципальную должность, обязано сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в порядке, определяемом согласно приложению 5 к настоящему Закону, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.";

2) дополнить приложением 5 следующего содержания:

"Приложение 5
к Закону Волгоградской области
"О некоторых вопросах реализации
законодательства в сфере противодействия
коррупции лицами, замещающими
отдельные муниципальные должности,
должность главы местной администрации
по контракту, и гражданами, претендующими
на замещение должности главы местной
администрации по контракту"

**ПОРЯДОК
сообщения лицом, замещающим муниципальную должность,
о возникновении личной заинтересованности при исполнении
должностных обязанностей, которая приводит или может
привести к конфликту интересов**

1. Настоящий Порядок определяет процедуру сообщения лицом, замещающим муниципальную должность, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

2. Лицо, замещающее муниципальную должность, обязано сообщить о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в течение двух рабочих дней со дня, когда ему стало известно о возникновении такой личной заинтересованности.

При невозможности по уважительным причинам (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, состояние здоровья и иные уважительные причины) сообщить о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в указанный срок, лицо, замещающее муниципальную должность, обязано сообщить об этом не позднее двух рабочих дней со дня прекращения уважительных причин.

3. Сообщение оформляется в письменной форме в виде уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку (далее – уведомление о личной заинтересованности).

К уведомлению о личной заинтересованности прилагаются (при наличии) материалы, подтверждающие информацию, изложенную в указанном уведомлении.

4. Уведомление о личной заинтересованности направляется:

1) на имя Губернатора Волгоградской области в отдел по противодействию коррупции аппарата Губернатора Волгоградской области (далее – отдел по противодействию коррупции):

выборным должностным лицом местного самоуправления городского округа, муниципального района Волгоградской области;

депутатом, замещающим должность председателя представительного органа городского округа, муниципального района Волгоградской области;

2) на имя председателя представительного органа городского округа Волгоградской области в представительный орган городского округа Волгоградской области:

депутатом представительного органа городского округа Волгоградской области;

председателем, заместителем председателя и аудитором контрольно-счетного органа городского округа Волгоградской области;

3) на имя председателя представительного органа муниципального района Волгоградской области в представительный орган муниципального района Волгоградской области:

выборным должностным лицом местного самоуправления городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области;

депутатом, замещающим должность председателя представительного органа городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области;

председателем, заместителем председателя и аудитором контрольно-счетного органа муниципального района Волгоградской области;

4) на имя председателя представительного органа городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области, в представительный орган городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области соответственно:

депутатом представительного органа городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области;

председателем, заместителем председателя и аудитором контрольно-счетного органа городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области;

5) на имя руководителя выборного органа местного самоуправления городского округа Волгоградской области в выборный орган местного самоуправления городского округа Волгоградской области – членом выборного органа местного самоуправления городского округа Волгоградской области;

6) на имя руководителя выборного органа местного самоуправления муниципального района Волгоградской области в выборный орган местного самоуправления муниципального района Волгоградской области – членом выборного органа местного самоуправления муниципального района Волгоградской области;

7) на имя руководителя выборного органа местного самоуправления городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области в выборный орган местного самоуправления городского, сельского

поселения муниципального района Волгоградской области соответственно – членом выборного органа местного самоуправления городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области.

Депутаты представительного органа муниципального района Волгоградской области, за исключением депутата, замещающего должность председателя представительного органа муниципального района Волгоградской области, сообщают о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, по замещаемой муниципальной должности в городском, сельском поселении.

Депутат, замещающий должность председателя представительного органа муниципального района Волгоградской области, сообщает о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, по замещаемой должности председателя представительного органа муниципального района Волгоградской области.

Выборное должностное лицо местного самоуправления городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области, избранное из числа депутатов представительного органа городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области и исполняющее полномочия его председателя, сообщает о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, соответственно по замещаемой муниципальной должности выборного должностного лица местного самоуправления городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области.

Депутат, замещающий должность председателя представительного органа городского округа, городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области, сообщает о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, соответственно по замещаемой должности председателя представительного органа городского округа, городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области.

5. Уведомление о личной заинтересованности в день его поступления соответственно в отдел по противодействию коррупции, представительный орган, выборный орган местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области регистрируется в журнале регистрации уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

Копия уведомления о личной заинтересованности с отметкой о его регистрации не позднее следующего рабочего дня после регистрации выдается либо направляется по почте лицу, замещающему муниципальную должность, направившему указанное уведомление.

6. Предварительное рассмотрение поступившего уведомления о личной заинтересованности осуществляется соответственно уполномоченным должностным лицом отдела по противодействию коррупции; лицом, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений представительного органа, выборного органа местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области, а в случае отсутствия в представительном органе, выборном органе местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области такого лица, должностным лицом такого органа, определяемым руководителем данного органа (далее – уполномоченные лица).

В ходе предварительного рассмотрения уведомления о личной заинтересованности уполномоченные лица вправе проводить собеседование с лицом, замещающим муниципальную должность, направившим уведомление о личной заинтересованности, получать пояснения по изложенным в нем обстоятельствам, направлять в установленном порядке запросы в государственные органы, органы местного самоуправления и организации.

7. По результатам предварительного рассмотрения уведомления о личной заинтересованности и иных поступивших материалов уполномоченным лицом готовится мотивированное заключение.

Мотивированное заключение должно содержать:

- информацию, изложенную в уведомлении о личной заинтересованности;
- информацию, полученную от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций на основании запросов;
- информацию о фактах и обстоятельствах несоблюдения требований об урегулировании конфликта интересов (при наличии);
- мотивированный вывод по результатам предварительного рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

8. Уведомление о личной заинтересованности, мотивированное заключение и другие материалы, полученные в ходе предварительного рассмотрения уведомления о личной заинтересованности, не позднее семи рабочих дней со дня поступления в соответствии с пунктом 4 настоящего Порядка уведомления о личной заинтересованности передаются уполномоченным лицом должностному лицу, на имя которого направлено уведомление о личной заинтересованности.

В случае направления запросов, указанных в абзаце втором пункта 6 настоящего Порядка, уведомление о личной заинтересованности, мотивированное заключение и другие материалы, полученные в ходе предварительного рассмотрения уведомления о личной заинтересованности, передаются уполномоченным лицом должностному лицу, на имя которого направлено уведомление о личной заинтересованности, не позднее 30 рабочих дней со дня поступления в соответствии с пунктом 4 настоящего Порядка соответствующего уведомления о личной заинтересованности.

9. Председатель представительного органа муниципального образования Волгоградской области, руководитель выборного органа местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области

организуют проведение заседания соответствующего представительного органа, выборного органа местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области по вопросу рассмотрения поступивших к ним в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка материалов.

10. Уведомление о личной заинтересованности, мотивированное заключение и другие материалы, полученные в ходе предварительного рассмотрения уведомления о личной заинтересованности, подлежат обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего представительного органа, выборного органа местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области.

11. Председатель представительного органа муниципального образования Волгоградской области, руководитель выборного органа местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области обеспечивают не позднее, чем за семь рабочих дней до дня заседания соответствующего представительного органа муниципального образования Волгоградской области, выборного органа местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области извещение лица, замещающего муниципальную должность, направившего уведомление о личной заинтересованности (если в таком уведомлении содержится информация о его намерении лично присутствовать на заседании соответствующего представительного органа, выборного органа местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области), о времени и месте рассмотрения на заседании его уведомления о личной заинтересованности.

12. Заседание представительного органа, выборного органа местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области проводится в присутствии лица, замещающего муниципальную должность, направившего уведомление о личной заинтересованности, если о намерении лично присутствовать на заседании соответствующего представительного органа, выборного органа местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области такое лицо указывало в уведомлении о личной заинтересованности.

Заседание представительного органа, выборного органа местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области проводится в отсутствие лица, замещающего муниципальную должность, направившего уведомление о личной заинтересованности, в случае:

если в уведомлении о личной заинтересованности не содержится информация о намерении лица, замещающего муниципальную должность, направившего такое уведомление, лично присутствовать на заседании соответствующего представительного органа, выборного органа местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области;

если лицо, замещающее муниципальную должность, направившее уведомление о личной заинтересованности, намеревавшееся лично присутствовать на заседании соответствующего представительного органа, выборного органа местного самоуправления муниципального образования

Волгоградской области и надлежащим образом извещенное о дате, времени и месте его проведения, не явилось на данное заседание.

13. В случае если на заседании представительного органа, выборного органа местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области рассматривается уведомление о личной заинтересованности одного из членов соответствующего представительного органа, выборного органа местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области, такое лицо не имеет права голоса при принятии решения.

14. По результатам рассмотрения материалов, указанных в пункте 8 настоящего Порядка, соответственно Губернатором Волгоградской области, представительным органом, выборным органом местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области принимается одно из следующих решений:

1) признать, что при исполнении должностных обязанностей лицом, замещающим муниципальную должность, направившим уведомление о личной заинтересованности, конфликт интересов отсутствует;

2) признать, что при исполнении должностных обязанностей лицом, замещающим муниципальную должность, направившим уведомление о личной заинтересованности, личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов;

3) признать, что при исполнении должностных обязанностей лицом, замещающим муниципальную должность, направившим уведомление о личной заинтересованности, не соблюдались требования об урегулировании конфликта интересов.

15. Губернатор Волгоградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации:

в случае принятия решения, предусмотренного подпунктом 2 пункта 14 настоящего Порядка, рекомендует лицу, замещающему муниципальную должность, направившему уведомление о личной заинтересованности, принять меры (обеспечить принятие мер) по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

в случае принятия решения, предусмотренного подпунктом 3 пункта 14 настоящего Порядка, – уведомляет соответствующий представительный орган муниципального образования Волгоградской области о принятом им решении с предложением рассмотреть данный вопрос на своем заседании и принять меры (обеспечить принятие мер) по предотвращению или урегулированию конфликта интересов и (или) применить к лицу, замещающему муниципальную должность, направившему уведомление о личной заинтересованности, меру ответственности.

Представительный орган муниципального образования Волгоградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации:

в случае принятия решения, предусмотренного подпунктом 2 пункта 14 настоящего Порядка, рекомендует лицу, замещающему муниципальную должность, направившему уведомление о личной заинтересованности, принять

меры (обеспечить принятие мер) по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

в случае принятия решения, предусмотренного подпунктом 3 пункта 14 настоящего Порядка, – принимает меры (обеспечивает принятие мер) по предотвращению или урегулированию конфликта интересов и (или) применяет к лицу, замещающему муниципальную должность, направившему уведомление о личной заинтересованности, меру ответственности (за исключением выборного должностного лица местного самоуправления городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области, депутата, замещающего должность председателя представительного органа городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области).

В отношении выборного должностного лица местного самоуправления городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области, депутата, замещающего должность председателя представительного органа городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области, представительный орган муниципального района Волгоградской области в случае принятия решения, предусмотренного подпунктом 3 пункта 14 настоящего Порядка, уведомляет соответствующий представительный орган городского, сельского поселения муниципального района Волгоградской области о принятом им решении с предложением рассмотреть данный вопрос на своем заседании и принять меры (обеспечить принятие мер) по предотвращению или урегулированию конфликта интересов и (или) применить к такому лицу, направившему уведомление о личной заинтересованности, меру ответственности.

Выборный орган местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации:

в случае принятия решения, предусмотренного подпунктом 2 пункта 14 настоящего Порядка, рекомендует лицу, замещающему муниципальную должность, направившему уведомление о личной заинтересованности, принять меры (обеспечить принятие мер) по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

в случае принятия решения, предусмотренного подпунктом 3 пункта 14 настоящего Порядка, – принимает меры (обеспечивает принятие мер) по предотвращению или урегулированию конфликта интересов и (или) применяет к лицу, замещающему муниципальную должность, направившему уведомление о личной заинтересованности, меру ответственности.

16. Должностное лицо, на имя которого направлено уведомление о личной заинтересованности, обеспечивает ознакомление лица, замещающего муниципальную должность, направившего уведомление о личной заинтересованности, с результатами его рассмотрения и принятым решением в течение трех рабочих дней со дня принятия такого решения.

к Порядку сообщения лицом,
замещающим муниципальную должность,
о возникновении личной заинтересованности
при исполнении должностных обязанностей,
которая приводит или может привести
к конфликту интересов

_____ (должность, фамилия, имя, отчество (при наличии))

_____ должностного лица, на имя которого направляется
уведомление о личной заинтересованности)

От _____ (должность, фамилия, имя, отчество (при наличии))

_____ лица, направляющего уведомление о личной
заинтересованности)

_____ адрес регистрации (места жительства)

УВЕДОМЛЕНИЕ

о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных
обязанностей, которая приводит
или может привести к конфликту интересов

Сообщаю о возникновении у меня личной заинтересованности при
исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести
к конфликту интересов.

Обстоятельства, являющиеся основанием возникновения личной
заинтересованности: _____

_____ Должностные обязанности, на исполнение которых влияет или может
повлиять личная заинтересованность: _____

_____ Предлагаемые меры по предотвращению или урегулированию конфликта
интересов: _____

_____ Намереваюсь (не намереваюсь) лично присутствовать на заседании
соответствующего представительного органа, выборного органа местного
самоуправления муниципального образования Волгоградской области при
рассмотрении настоящего уведомления (нужное подчеркнуть)¹.

" " _____ Г.

_____ (подпись лица,
направившего уведомление)

_____ (инициалы, фамилия)

Г - заполняется лицом, направившим уведомление на имя председателя представительного органа муниципального образования Волгоградской области, руководителя выборного органа местного самоуправления муниципального образования Волгоградской области.

Приложение 2
к Порядку сообщения лицом,
замещающим муниципальную должность,
о возникновении личной заинтересованности
при исполнении должностных обязанностей, которая
приводит или может привести
к конфликту интересов

ЖУРНАЛ

регистрации уведомлений о возникновении личной заинтересованности
при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может
привести к конфликту интересов

№ п/п	Фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, направившего уведомление о возникновении личной заинтересованности	Должность лица, направившего уведомление о возникновении личной заинтересованности	Дата поступления уведомления о возникновении личной заинтересованности	Фамилия, имя, отчество (при наличии) должностного лица, принявшего уведомление о возникновении личной заинтересованности	Подпись должностного лица, принявшего уведомление о возникновении личной заинтересованности	Примечание
1	2	3	4	5	6	7"

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Волгоградской области

А.И.Бочаров

Проект подготовлен
отделом по надзору
за исполнением законодательства
о противодействии коррупции
прокуратуры Волгоградской области
" " 2023 г.

Е.В. Халачева

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту"

Проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту" (далее – законопроект) подготовлен отделом по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Волгоградской области по итогам проведенного анализа практики реализации на территории региона части 4.1 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Закон № 273-ФЗ).

В соответствии с частью 4.1 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ лица, замещающие муниципальные должности, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Как следует из части 3 статьи 1 Закона № 273-ФЗ для целей указанного закона под нормативными правовыми актами Российской Федерации понимаются:

федеральные нормативные правовые акты (федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов);

законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

муниципальные правовые акты.

Федеральным законодательством порядок сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей (осуществлении полномочий), которая приводит или может привести к конфликту интересов, лицами, замещающими муниципальные должности, не определен.

Региональным законодательством подобный порядок также не установлен.

Вместе с тем, из 466 муниципальных образований области такие порядки установлены муниципальными правовыми актами лишь в 70% муниципальных образованиях региона (в 30% муниципальных образований порядки отсутствуют).

Анализ принятых муниципальных правовых актов показал, что процедура уведомления лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей (осуществлении полномочий) различна (кто-то уведомляет председателя комиссии по противодействию коррупции муниципального образования, председателя комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, председателя комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, в муниципальном районе Волгоградской области, а кто-то уведомляет главу местной администрации, руководителя представительного органа), в ряде муниципальных правовых актов отсутствует орган (лицо), которые необходимо уведомить.

В Методических рекомендациях по вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих, доведенных письмом Минтруда России от 17 июня 2019 г. № 18-2/10/В-4646 (далее – рекомендации), порядок сообщения о возникновении личной заинтересованности лицами, замещающими муниципальные должности, рекомендуется утвердить субъектам Российской Федерации.

Как следует из рекомендаций, наиболее обоснованным с позиции положений законодательства Российской Федерации представляется подход, при котором лица, замещающие муниципальные должности, уведомляют представительный орган муниципального образования или комиссию представительного органа муниципального образования, созданную для рассмотрения ситуаций конфликта интересов. Уведомление о возникновении личной заинтересованности лица, замещающего муниципальную должность, должно быть рассмотрено на ближайшем заседании представительного органа муниципального образования или комиссии данного органа, по итогам которого принимается соответствующее решение.

Минтруд России обращает внимание на то, что данный подход целесообразно применять также в отношении лиц, замещающих должности глав муниципальных образований и глав местных администраций, в связи с тем, что в силу законодательства Российской Федерации указанные лица подконтрольны и подотчетны представительным органам муниципальных образований.

Учитывая сложившуюся в регионе практику, руководствуясь рекомендациями Минтруда России, а также в целях установления единообразной практики правоприменения части 4.1 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ, прокуратурой области подготовлен законопроект, которым предлагается дополнить Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту" отдельной статьей, устанавливающей порядок сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей (осуществлении полномочий), которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей лица, замещающего муниципальную должность, а также исключения возможного конфликта интересов при рассмотрении таких уведомлений, законопроектом предлагается установить, что главы и председатели представительных органов городских округов, муниципальных районов о возможном конфликте интересов уведомляют Губернатора Волгоградской области, главы и председатели представительных органов городских и сельских поселений муниципальных районов уведомляют председателей представительных органов муниципальных районов, а депутаты, председатели, заместители председателей и аудиторы контрольно-счетных органов уведомляют соответствующий представительный орган муниципального образования.

Актуальность рассматриваемого вопроса подтверждается правоприменительной и судебной практикой по досрочному прекращению полномочий глав муниципальных образований в связи с несоблюдением требований о предотвращении конфликта интересов.

В текущем году вынесено 3 (2 вступило в силу) судебных решения об удалении в отставку в связи с утратой доверия за несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, установленных Законом № 273-ФЗ.

Так, прекращены полномочия глав Красноармейского сельского поселения Новониколаевского муниципального района Альбовой Л.А. и Горбатовского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Горбатова Г.Г., которые заключали муниципальные контракты с родственниками, а также главы Моисеевского сельского поселения Котовского муниципального района Бирюлева С.Г., предоставившего свойственнику в аренду земельные участки без проведения торгов.

Совершению такого рода нарушений способствует, в том числе отсутствие единообразного нормативного регулирования правоотношений, связанных с порядком уведомления о возникновении личной

заинтересованности и урегулирования конфликта интересов у лиц, замещающих муниципальные должности.

Начальник отдела по надзору за исполнением
законодательства о противодействии коррупции
прокуратуры Волгоградской области

старший советник юстиции



Е.А.Халанская

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту Закона Волгоградской области "О внесении изменений
в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД
"О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере
противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные
муниципальные должности, должность главы местной администрации
по контракту, и гражданами, претендующими
на замещение должности главы местной администрации
по контракту"**

Принятие Закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту" не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Начальник отдела по надзору за исполнением
законодательства о противодействии коррупции
прокуратуры Волгоградской области

старший советник юстиции



Е.А.Халанская

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта Закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту"

Принятие проекта Закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту" не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Волгоградской области.

Вместе с тем потребуется отмена муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей (осуществлении полномочий), которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Начальник отдела по надзору за исполнением
законодательства о противодействии коррупции
прокуратуры Волгоградской области

старший советник юстиции



Е.А.Халанская