



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 декабря 2018 г.

№ 64/4893

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении
изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Волгоградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при рассмотрении его Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Назначить председателя Волгоградской областной Думы Семисотова Николая Петровича официальным представителем Волгоградской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы

Н.П.Семисотов

post4407-2

Внесен законодательным
(представительным) органом
государственной власти
Волгоградской области –
Волгоградской областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации
и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 2003, № 50, ст. 4848; 2009, № 7, ст. 788; № 52, ст. 6453; 2010, № 31, ст. 4164; 2011, № 11, ст. 1495; № 45, ст. 6334; № 50, ст. 7362; 2014, № 6, ст. 566; 2015, № 1 ст.81; 2016, № 27, ст. 4261; 2017, № 15, ст. 2135) изменение, дополнив его статьей 263² следующего содержания:

"Статья 263². Нарушение правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации

1. Нарушение лицом, управляющим маломерным судном (кроме лиц, указанных в статьях 263 и 263¹ настоящего Кодекса), правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, –

наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть человека, –

наказывается принудительными работами на срок до четырех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, –

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до семи лет."

Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; № 23, ст. 2200; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 1, ст. 29; № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; № 52, ст. 6422; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2284; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16, 45; № 15, ст. 2039; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4605; № 45, ст. 6322, 6334; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, ст. 1166, № 24, ст. 3071, № 30, ст. 4172, № 31, ст. 4330, ст. 4331, № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4028, 4031, 4050, 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6945; 2014, № 6, ст. 556; № 19, ст. 2303, 2310, 2333, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4219, 4259, 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 81, 83, 85; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1417; № 21, ст. 2981; № 29, ст. 4354, 4391; 2016, № 1, ст. 61; № 14, ст. 1908; № 18, ст. 2515; № 26, ст. 3868; № 27, ст. 4256, № 27, ст. 4257; № 27, ст. 4258; № 27, ст. 4262; № 28, ст. 4559; № 48, ст. 6732; № 52, ст. 7485; 2017, № 15, ст. 2135; № 24, ст. 3484; № 24, ст. 3489; № 31, ст. 4743; № 31, ст. 4752; № 31, ст. 4799; № 52, ст. 7935; 2018, № 1, ст. 51, ст. 53, ст. 85; № 18, ст. 2569, 2584; № 27, ст. 3940, № 31, ст. 4818, № 42, ст. 6375, № 47, ст. 7134) следующие изменения:

1) часть первую статьи 31 после слов "263 частью первой," дополнить словами "263² частью первой,";

2) пункт 3 части второй статьи 151 после слов "261 частями третьей и четвертой," дополнить цифрами "263²,".

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, направленные на совершенствование законодательного регулирования обеспечения безопасности людей на водных объектах Российской Федерации.

Актуальность предлагаемых изменений обусловлена участившимися обращениями граждан с жалобами в отношении судоводителей маломерных судов, в том числе гидроциклов.

Основной причиной обращений являются грубое нарушение судоводителями Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) от 29 июня 2005 г. № 502, пренебрежение ими безопасностью окружающих и создание аварийно опасных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью граждан.

Самыми распространенными нарушениями при пользовании маломерными судами являются управление маломерным судном судоводителем, не имеющим документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном, нарушение правил эксплуатации судов, нарушение правил плавания и правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах, а также управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения.

В 2017 году при общем снижении числа происшествий на водных объектах Российской Федерации наблюдалось увеличение числа происшествий с маломерными судами. Так, по данным МЧС России за 2017 год зафиксированы 44 аварийных происшествия с маломерными судами, количество аварийных происшествий увеличилось в сравнении с 2016 годом на 12 процентов (в 2016 году – 32 происшествия), в результате которых погибли 38 человек (в 2016 году – 43 человека), получили травмы 19 человек (в 2016 году – 19 человек).

Статистика происшествий с маломерными судами

Год	Количество аварий с маломерными судами	Число погибших при авариях с маломерными судами
2013	31	27
2014	29	17
2015	36	32
2016	32	43
2017	44	38

Основными причинами происшествий с маломерными судами в 2017 году явились нарушение правил плавания, превышение скоростных режимов и неумелое маневрирование судоводителей, в результате которых происходили столкновения судов (13 случаев), затопления судов (6 случаев), удары о препятствия (8 случаев), неправильное размещение людей и грузов на борту судна (7 случаев) и опрокидывания (14 случаев). В 11 случаях маломерные суда, участвовавшие в авариях, управлялись лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (в 2016 году – в 9 случаях). Из общего количества судов, с которыми произошли происшествия, 12 судов затонули (в 2016 году – 9 судов), 17 судов получили повреждения (в 2016 году – 15 судов).

Четверть всех аварий произошла в пределах судового хода, куда маломерным судам согласно пункту 145 Правил плавания по внутренним водным путям Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 14 октября 2002 г. № 129, заходить разрешалось в исключительных случаях. При этом маломерное судно не должно затруднять движение судов и заблаговременно уходить с их пути.

Многочисленные человеческие жертвы повлекла авария маломерного судна, произошедшая в Челябинской области 2 июня 2017 года вблизи реки Тогузак (пруд Максим). В результате управления незарегистрированным маломерным судном лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, с превышением нормы по количеству людей на борту (на судне было 9 человек) произошло опрокидывание судна и его затопление. В результате аварии погибли 7 человек, в том числе 2 человека с берега при попытке оказать помощь утопающим.

Аналогичная трагедия в 2018 году произошла и в Волгограде. Так, на реке Волге 11 июня 2018 года в 250 метрах от берега частный прогулочный 12-местный катамаран столкнулся с баржей. На судне находились 16 пассажиров. В результате происшествия погибли 11 человек, в том числе 17-летняя девушка, 5 человек пострадали.

Ежегодно во многих субъектах Российской Федерации по причине нарушения правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации в местах неорганизованного отдыха на водных объектах граждане получают травмы и повреждения различной степени тяжести.

В настоящее время уголовная ответственность за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта и метрополитена предусмотрена статьей 263 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

В то же время правоприменительная практика свидетельствует о сложности квалификации подобных преступлений. Так, судами выносились решения по части второй статьи 263 УК РФ, по статье 109 УК РФ, ("Причинение смерти по неосторожности"), по статье 268 УК РФ ("Нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта"). Это свидетельствует о целесообразности введения в действующий УК РФ специальной нормы. В отсутствие такой нормы лицо, управляющее маломерным судном, нарушившее правила пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, что повлекло причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или его смерть, несет ответственность по общим нормам УК РФ.

В пользу введения специальной нормы говорит и то обстоятельство, что в УК РФ уже содержатся нормы, устанавливающие ответственность за однородные по своему содержанию преступления. Так, УК РФ установлены специальные нормы, предусматривающие ответственность за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации различных видов транспорта, повлекшее причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или его смерть (статья 263), за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, повлекшее причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или его смерть (статья 264).

Кроме того, в соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации из принципа юридического равенства применительно к реализации конституционного права на судебную защиту вытекает требование, в силу которого однородные по своей юридической природе отношения должны регулироваться одинаковым образом (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 01 марта 2012 г. № 5-П "По делу о проверке конституционности абзаца второго статьи 215 и абзаца второго статьи 217 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Д.В.Барабаша и А.В.Исхакова").

Следует отметить, что в настоящее время на водных объектах Российской Федерации лицами, управляющим маломерными судами, систематически совершаются противоправные деяния, что свидетельствует об общественной опасности этого явления.

Учитывая опасность последствий для жизни и здоровья граждан, наступающих в результате нарушения правил пользования маломерными судами, а также то, что маломерные суда, как и другие виды транспорта, являются по отношению к человеку источником повышенной опасности, авторы законопроекта предлагают конкретизировать рассматриваемое противоправное деяние специальным составом преступления, за совершение которого установить более суровое наказание, чем предусмотрено общими нормами УК РФ. Это послужит как в целях ужесточения ответственности тех, кто совершает такие преступления, так и в профилактических целях.

Кроме того, разрабатывая данный законопроект, авторы исходили из того, что ответственность за этот вид преступления наступает при нарушении конкретного правового документа – Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденных приказом МЧС России от 29 июня 2005 г. № 502, что позволяет рассмотреть вопрос о введении в УК РФ отдельного состава преступления.

Учитывая вышеизложенное, законопроектом предлагается внести изменения в УК РФ, дополнив его статьей 263², устанавливающей уголовную ответственность за нарушение судоводителем, управляющим маломерным судном не в силу выполняемой им работы или занимаемой должности, правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение тяжкого вреда здоровью или смерть потерпевшего (потерпевших).

Статьей 2 законопроекта предлагается также внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, предусматривающие подсудность уголовных дел о преступлениях, ответственность за которые предусматривается вводимой законопроектом статьей 263² УК РФ, мировым судьям и наделяющие следователей органов внутренних дел Российской Федерации полномочиями по осуществлению предварительного следствия по таким уголовным делам.

Настоящий проект закона и пояснительная записка к нему подготовлены с учетом официальных отзывов Правительства Российской Федерации (от 12 сентября 2018 г. № 7393п-П4) и Верховного Суда Российской Федерации (от 27 июля 2018 г. № 4-ВС-5509/18).

Председатель
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс
Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительного финансирования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации не потребуется.

Председатель
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов

КОМИССИЯ

**Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства**

Р Е Ш Е Н И Е

№ _____

Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-595 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Волгоградской областной Думой


Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-595 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Волгоградской областной Думой.

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства р е ш и л а :

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-595 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Волгоградской областной Думой.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания

 А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту федерального закона № 7-595 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Волгоградской областной Думой

Названным проектом федерального закона предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) новой статьей 264², устанавливающей ответственность за нарушение лицом, управляющим маломерным судном (кроме лиц, указанных в статьях 263 и 263¹ УК РФ) Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, а также повлекшее по неосторожности смерть человека (двух и более лиц).

Проектная норма является специальной по отношению к статье 268 «Нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта» УК РФ. При этом предлагаемая конструкция статьи и санкции за нарушение Правил практически аналогичны санкциям, указанным в статье 268 УК РФ, в связи с чем новая норма (в представленной редакции) представляется отчасти дублирующей.

Вместе с тем необходимо отметить, что затронутая законопроектом тема является важной и актуальной. Учитывая, что новый состав преступления предлагается распространить только на лиц, управляющих маломерными судами, конструкцию статьи можно заимствовать из статьи 264 «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств» УК РФ, введя дополнительную санкцию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также установив повышенную ответственность при совершении противоправного деяния в состоянии алкогольного опьянения.

На основании вышеизложенного, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по

координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рекомендует Волгоградской областной Думе внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» после его доработки.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской
Федерации по координации законотворческой
деятельности и мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания

 А.В. Мачнев