



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура  
Волгоградской области

ул. Историческая, 124  
г. Волгоград, 400075

15.12.2021 № 70-13-2021

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Александр Иванович!

На основании ст. 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», п. 1 ст. 34 Устава Волгоградской области от 24.02.2012 № 1-ОД, а также статьи 104 Конституции Российской Федерации, наделяющей Волгоградскую областную Думу правом законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, направляю на рассмотрение областной Думы проект постановления Волгоградской областной Думы «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 165 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Официальным представителем прокурора Волгоградской области при рассмотрении указанного законопроекта на заседаниях областной Думы назначена старший помощник прокурора области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления Поддубная Елена Николаевна.

Приложение: на 6 л. + CD-диск.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса

*С уважением,*

Д.А. Костенко

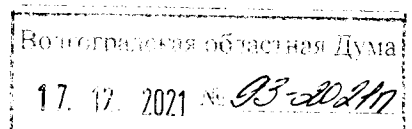


086864 937316

Председателю Волгоградской  
областной Думы

Блошкину А.И.

им. Ленина пр., д.9  
г. Волгоград, 400098



АУ № 25060

Прокуратура Волгоградской области  
№ Иорг-70-7079-21/-20180047

Проект внесен прокурором  
Волгоградской области

*93-2021/17*  
*17.12.2021*

## **ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 165 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 165 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Волгоградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при рассмотрении его Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Назначить председателя Волгоградской областной Думы Блошкина Александра Ивановича официальным представителем Волгоградской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И. Блошкин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 165 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 165 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» разработан в связи с необходимостью усиления защищенности граждан и организаций от преступлений, совершаемых с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента России от 02.07.2021 № 400, к числу задач, направленных на достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности, впервые отнесено предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий.

По сведениям Банка России<sup>1</sup> за 2020 год объем операций, совершенных без согласия клиента с использованием электронных средств платежа, увеличился в сравнении в 2019 годом более чем на 30 %, достигнув 9,8 млрд. руб., количество таких операций превысило 773 тыс., 62 % из них совершено в результате побуждения клиентов к самостоятельному проведению операций путем обмана или злоупотребления доверием.

По сведениям ГУ МВД РФ по Волгоградской области по итогам 9 месяцев 2021 года число зарегистрированных на территории Российской Федерации преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, превысило 400 тыс. (большинство представлено в виде хищений в различных формах), их раскрываемость составила 27%. Причиненный материальный ущерб составил более 54 млрд. рублей.

Только в Волгоградской области за тот же период зарегистрировано 6 812 подобных преступлений. Доля таковых в общем массиве преступности в регионе составляет 24 %.

Приведенные статистические данные подтверждают злободневность этой проблемы на фоне социально-экономической напряженности в стране и росте потребности общества в защите от противоправных посягательств.

Сложность раскрытия таких преступлений обусловлена прежде всего правовыми барьерами в оперативном получении информации о банковских операциях со счетов граждан, совершаемых преступниками, распространенностью системы дистанционного банковского обслуживания, межрегиональным характером таких преступлений.

Практически все IT-преступления совершаются неустановленными лицами с использованием банковских счетов, карт и электронных кошельков,

---

<sup>1</sup> Обзор операций, совершенных без согласия клиентов финансовых организаций за 2020 год // Банк России: официальный сайт. URL: [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/32190/Review\\_of\\_transactions\\_2020.pdf](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/32190/Review_of_transactions_2020.pdf) (дата обращения: 19.11.2021).

оформленных на подставных лиц. При обращении в суд в ходатайстве об ограничении права на банковскую тайну руководитель следственного органа, руководитель органа внутренних дел, уполномоченный на осуществление оперативно-розыскной деятельности, обязан указать не только номер банковского счета (карты, электронного кошелька), но и данные лица, являющегося его держателем, что зачастую невозможно установить в короткий срок. Данные о вкладах и счетах, операциях по ним являются отправной точкой к раскрытию противоправных деяний рассматриваемого вида.

В этой связи отсутствие в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации возможности проведения следователями и дознавателями выемки предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах граждан в банках и иных кредитных организациях (статьи 29, 165), без судебного решения в случаях, не терпящих отлагательств, затрудняет оперативное наложение ареста на банковский счёт, на который перечислены денежные средства потерпевшего. В то же время, как показывает анализ материалов уголовных дел, злоумышленники используют такие счета непродолжительное время.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Положения проекта федерального закона не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Предлагаемые к реализации решения законопроекта не повлекут отрицательных социально-экономических последствий и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект федерального закона не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И. Блошкин

Внесен законодательным  
(представительным) органом  
государственной власти  
Волгоградской области –  
Волгоградской областной Думой

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 165 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации**

Внести в часть 5 статьи 165 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2006, № 31, ст. 3452; 2007, № 31, ст. 4011; № 50, ст. 6235; 2010, № 30, ст. 4003; 2011, № 29, ст. 4286; 2014, № 30, ст. 4246; 2015, № 1, ст. 47; 2016, № 28, ст. 4559; 2017, № 14, ст. 2010; 2018, № 1, ст. 52) изменение, дополнив первое предложение после слов "личного обыска," словами "выемки предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах граждан в банках и иных кредитных организациях,".

**Президент Российской Федерации**

**В. Путин**

**Перечень  
актов федерального законодательства и иных нормативных правовых  
актов, подлежащих признанию утратившими силу, принятию,  
приостановлению, изменению в связи с проектом федерального закона  
«О внесении изменений в статью 165 Уголовно-процессуального кодекса  
Российской Федерации»**

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 165 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребуются признания утратившими силу, принятия, приостановления, изменения или дополнения актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 165  
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 165 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не приведет к увеличению расходов федерального бюджета, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.