



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура  
Волгоградской области

ул. Историческая, 124  
г. Волгоград, 400075

15.12.2021 № 70-13-2021

На № \_\_\_\_\_



086801834319

Председателю Волгоградской  
областной Думы

Блошкину А.И.

им. Ленина пр., д.9  
г. Волгоград, 400098

Уважаемый Александр Иванович!

На основании ст. 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», п. 1 ст. 34 Устава Волгоградской области от 24.02.2012 № 1-ОД направляю на рассмотрение областной Думы проект Закона Волгоградской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области по вопросам наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Волгоградской области».

Официальным представителем прокурора Волгоградской области при рассмотрении указанного законопроекта на заседаниях областной Думы назначена старший помощник прокурора области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления Поддубная Елена Николаевна.

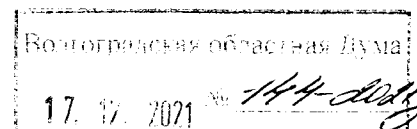
Приложение: на 11 л. + CD-диск.

*С уважением,*

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса

Д.А. Костенко



АУ № 25059

Прокуратура Волгоградской области  
№ Исорг-70-7077-21/-20180047

Проект внесен прокурором  
Волгоградской области

## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«О проекте Закона Волгоградской области  
«О внесении изменений в отдельные законодательные  
акты Волгоградской области по вопросам наделения  
органов местного самоуправления государственными  
полномочиями Волгоградской области»

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект Закона Волгоградской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области по вопросам наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Волгоградской области».

2. Комитету Волгоградской областной Думы по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий доработать указанный проект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И. Блошкин

Проект подготовлен старшим помощником прокурора области по  
взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными  
органами Волгоградской области, органами местного самоуправления

15.12.2021 г.



Поддубная Е.Н.

Проект внесен прокурором  
Волгоградской области

## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«О проекте Закона Волгоградской области  
«О внесении изменений в отдельные законодательные  
акты Волгоградской области по вопросам наделения  
органов местного самоуправления государственными  
полномочиями Волгоградской области»

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Волгоградской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области по вопросам наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Волгоградской области».

2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для подписания и обнародования.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И. Блошкин

Проект подготовлен старшим помощником прокурора области по  
взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными  
органами Волгоградской области, органами местного самоуправления

15.12.2021 г.



Поддубная Е.Н.

Проект внесен прокурором  
Волгоградской области

*144-2019  
18.12.2019*

## **ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области по вопросам наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Волгоградской области»**

Принят Волгоградской областной Думой

**Статья 1.** Внести в статью 8 Закона Волгоградской области от 12 декабря 2005 года № 1140-ОД «О делегировании органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственных полномочий на регистрацию актов гражданского состояния» (в редакции от 25 декабря 2017 года № 132-ОД) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Комитет юстиции Волгоградской области в пределах своих полномочий осуществляет контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и за использованием предоставленных на эти цели субвенций в части соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субвенций.»;

2) часть 11 изложить в следующей редакции:

«11. Контроль за использованием субвенций, предоставленных на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в формах и порядке, установленных бюджетным законодательством.»;

3) в части 12:

в абзаце втором слова «установлении сроков для устранения выявленных нарушений» заменить словами «выдаче предписаний и (или) представлений об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения»;

абзац третий после слова «предписания» дополнить словами «и (или) представления».

**Статья 2.** Внести в статью 7 Закона Волгоградской области от 12 декабря 2005 года № 1145-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Волгоградской области по оказанию мер социальной поддержки населению по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» (в редакции от 08 ноября 2016 года № 109-ОД, от 28 мая 2019 года № 43-ОД) следующие изменения:

1) абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. Комитет социальной защиты населения Волгоградской области, комитет образования, науки и молодежной политики Волгоградской области,

комитет культуры Волгоградской области, комитет физической культуры и спорта Волгоградской области (далее также – контрольные органы) в пределах своих полномочий и в соответствии с компетенцией, указанной в статье 6.1 настоящего Закона, осуществляют контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и за использованием предоставленных на эти цели субвенций в части соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субвенций.

2) пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11. Контроль за использованием субвенций, предоставленных на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в формах и порядке, установленных бюджетным законодательством.»;

3) в пункте 12:

в абзаце втором слова «установлении сроков для устранения выявленных нарушений» заменить словами «выдаче предписаний и (или) представлений об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения»;

абзац третий после слова «предписания» дополнить словами «и (или) представления».

**Статья 3.** Внести в статью 7 Закона Волгоградской области от 01 ноября 2007 года № 1536-ОД «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» (в редакции от 08 ноября 2016 года № 109-ОД, от 24 сентября 2018 года № 103-ОД) следующие изменения:

1) абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. Комитет образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее также – контрольный орган) в пределах своих полномочий осуществляет контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и за использованием предоставленных на эти цели субвенций в части соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субвенций.»;

2) пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11. Контроль за использованием субвенций, предоставленных на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в формах и порядке, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.»;

3) в пункте 12:

в абзаце втором слова «установлении сроков для устранения выявленных нарушений» заменить словами «выдаче предписаний и (или) представлений об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения»;

абзац третий после слова «предписания» дополнить словами «и (или) представления».

**Статья 4.** Внести в статью 8 Закона Волгоградской области от 12 октября 2012 года № 112-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» (в редакции от 08 ноября 2016 года № 109-ОД, от 24 сентября 2018 года № 103-ОД) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Комитет образования, науки и молодежной политики Волгоградской области в пределах своих полномочий осуществляет контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и за использованием предоставленных на эти цели субвенций в части соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субвенций.»;

2) часть 11 изложить в следующей редакции:

«11. Контроль за использованием субвенций, предоставленных на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в формах и порядке, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.».

3) в части 12:

в абзаце втором слова «установлении сроков для устранения выявленных нарушений» заменить словами «выдаче предписаний и (или) представлений об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения»;

абзац третий после слова «предписания» дополнить словами «и (или) представления».

**Статья 5.** Внести в статью 7 Закона Волгоградской области от 12 июля 2013 года № 89-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области по компенсации (возмещению) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению» (в редакции от 28 сентября 2017 года № 81-ОД) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в пределах своих полномочий осуществляет контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и за использованием предоставленных на эти цели субвенций в части соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субвенций.»;

2) часть 11 изложить в следующей редакции:

«11. Контроль за использованием субвенций, предоставленных на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в формах и порядке, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.»;

3) в части 12:

в абзаце втором слова «установлении сроков для устранения выявленных нарушений» заменить словами «выдаче предписаний и (или) представлений об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения»;

абзац третий после слова «предписания» дополнить словами «и (или) представления».

**Статья 6.** Внести в статью 8 Закона Волгоградской области от 15 июля 2013 года № 94-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области в области обращения с животными в части реализации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (в редакции от 08.11.2016 года № 109-ОД) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Комитет ветеринарии Волгоградской области в пределах своих полномочий осуществляет контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и за использованием предоставленных на эти цели субвенций в части соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субвенций.»;

2) часть 11 изложить в следующей редакции:

«11. Контроль за использованием субвенций, предоставленных на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в формах и порядке, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.»;

3) в части 12:

в абзаце втором слова «установлении сроков для устранения выявленных нарушений» заменить словами «выдаче предписаний и (или) представлений об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения»;

абзац третий после слова «предписания» дополнить словами «и (или) представления».

**Статья 7.** Настоящий Закон вступает со дня его официального опубликования.

Губернатор Волгоградской области

А.И. Бочаров

Проект подготовлен старшим помощником прокурора области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления

15 .12. 2021 г.

Поддубная Е.Н.



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Волгоградской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области по вопросам наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Волгоградской области»

Законопроект направлен на приведение ряда законов области о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Волгоградской области в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» определено, что с 01.01.2020 года полномочия органов государственного финансового контроля, в том числе контрольно-счетных органов субъектов РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ, по осуществлению государственного финансового контроля устанавливаются исключительно Бюджетным кодексом РФ; главные распорядители бюджетных средств, ранее осуществлявшие внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в том числе на основании собственных нормативных актов, осуществляют внутренний финансовый аудит в соответствии с федеральными стандартами, установленными Министерством финансов РФ (ст.ст. 158, 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ).

С 01.07.2020 органы внутреннего государственного финансового контроля также лишены возможности издавать нормативные акты по вопросам осуществления данного контроля ввиду установленного названным Федеральным законом требования об осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства РФ (ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ). При этом органы внутреннего государственного финансового контроля могут издавать ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В этой связи нуждаются в уточнении регулирующие контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Волгоградской области положения ряда законов области о наделении органов местного самоуправления такими полномочиями: от 12.12.2005 № 1140-ОД «О делегировании органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственных полномочий на регистрацию актов гражданского



состояния», от 12.12.2005 № 1145-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Волгоградской области по оказанию мер социальной поддержки населению по оплате жилого помещения и коммунальных услуг», от 01.11.2007 № 1536-ОД «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования», от 12.10.2012 № 112-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам», от 12.07.2013 № 89-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области по компенсации (возмещению) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению», от 15.07.2013 № 94-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области в области обращения с животными в части реализации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

В силу ст. 270.2 Бюджетного кодекса РФ при выявлении нарушений законодательства органами финансового контроля могут выдаваться предписания и представления, неисполнение которых влечет административную ответственность. В этой связи предлагается дополнить положения названных законов области, предусматривающие возможность наступления административной ответственности органов местного самоуправления за неисполнение предписания, также нормами, предполагающими возможность наступления данного вида ответственности в случае невыполнения представления органа финансового контроля.

При этом по аналогии с положениями ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается определить, что при выдаче предписаний и (или) представлений и установлении сроков их исполнения органы контроля должны учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством РФ.

Проект Закона не относится к проектам нормативных правовых актов, подлежащих оценке регулирующего воздействия в соответствии со ст. 26.3-3

Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект закона не затрагивает отношения, связанные с реализацией национальных, федеральных, региональных приоритетных проектов.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с законодательными  
(представительными) и исполнительными  
органами Волгоградской области,  
органами местного самоуправления



Е.Н. Поддубная

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Закона Волгоградской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области по вопросам наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Волгоградской области»

Принятие настоящего законопроекта не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с законодательными  
(представительными) и исполнительными  
органами Волгоградской области,  
органами местного самоуправления



Е.Н. Поддубная

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или разработке в связи с принятием проекта Закона Волгоградской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области по вопросам наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Волгоградской области»

Принятие данного законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативных правовых актов Волгоградской областной Думы.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с законодательными  
(представительными) и исполнительными  
органами Волгоградской области,  
органами местного самоуправления



Е.Н. Поддубная