

Приложение  
к Закону Волгоградской области  
"О Стратегии социально-экономического  
развития Волгоградской области  
до 2030 года"

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года (далее – Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" с учетом Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 23 марта 2017 г. № 132.

Стратегия является документом целеполагания, базовым документом региональной системы стратегического планирования. Положения Стратегии в дальнейшем раскрываются и конкретизируются, на ее основе разрабатываются и (или) корректируются план мероприятий по реализации Стратегии, государственные программы Волгоградской области, схема территориального планирования Волгоградской области.

В Стратегии учтены положения следующих документов:

Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 602 "Об обеспечении межнационального согласия";

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 "Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации";

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666);

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 г. № 400);

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 июня 2016 г. № 1083-р);

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642);

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208);

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р);

Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 06 июня 2019 г. № 254);

Стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 – 2030 годы (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 г. № 505);

Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р);

Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года" (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р);

Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р);

Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утвержден Правительством Российской Федерации 3 января 2014 года);

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 22 ноября 2018 года);

Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13);

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622);

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года);

отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации;

государственные программы Российской Федерации;  
иные документы стратегического планирования Российской Федерации;

паспорта национальных проектов "Демография", "Жилье и городская среда", "Здравоохранение", "Культура", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Наука", "Образование", "Производительность труда", "Экология", "Международная кооперация и экспорт", "Безопасные и качественные автомобильные дороги", "Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации";

Стандарт по обеспечению благоприятных условий для развития экспортной деятельности в субъектах Российской Федерации (Региональный экспортный стандарт 2.0) (утвержден проектным комитетом по национальному проекту "Международная кооперация и экспорт", протокол от 30 июля 2020 г. № 6).

Основные понятия, используемые в Стратегии, соответствуют понятиям, закрепленным в законодательстве Российской Федерации и Волгоградской области.

## **2. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **2.1. Краткий обзор результатов реализации Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года**

Главной целью Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года (утверждена Законом Волгоградской области от 21 ноября 2008 г. № 1778-ОД "О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года") является создание условий для увеличения продолжительности жизни людей, прироста населения за счет повышения его благосостояния, уменьшения бедности (рост денежных доходов населения, сокращение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума) на основе динамичного и устойчивого экономического роста. При этом Стратегия социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года не могла учесть действия внешних факторов, возникших в период ее осуществления (кризисы 2008 года и 2014 года, принятие антироссийских санкций, пандемию новой коронавирусной инфекции (COVID-19), во многом за счет негативного влияния которых развитие экономики региона происходило медленнее, чем предполагалось в соответствии с целевым сценарием.

На первом этапе, несмотря на кризис 2008 года, удалось добиться роста целевых показателей (за исключением объема поступлений иностранных

инвестиций), а по двум из них превзойти плановый уровень (экспорт и импорт).

На втором этапе главным ограничением развития Волгоградской области стал кризис 2014 года и принятые после него санкции зарубежных стран в отношении России. Наиболее остро влияние кризиса и санкций ощутили население, испытывавшее сокращение реальных доходов, и отрасли, связанные с потреблением товаров и услуг населением, а также направления экономики, связанные с внешними торговыми операциями. Негативные тенденции наблюдались и в демографических показателях – на рассматриваемый период пришлось начало спада рождаемости в связи с прохождением демографической волны. В то же время позитивную динамику демонстрировало сельское хозяйство, развитие которого поддерживалось политикой импортозамещения.

## **2.2. Общая характеристика уровня развития Волгоградской области**

Волгоградская область – приграничная геостратегическая территория, расположенная на юго-востоке европейской части Российской Федерации. Она входит в состав Южного федерального округа Российской Федерации и Южного макрорегиона. Территория составляет 112,9 тысячи кв. км (0,7 процента территории Российской Федерации, или 31-е место). Волгоградская область имеет выгодное географическое положение, являясь главными воротами юга России с выходом на Иран, Ирак – через республики Кавказа, и в Индию – через Казахстан. В обратном направлении – на Центральную Россию и Поволжье.

Волгоградская область граничит на севере с Саратовской областью, на северо-западе – с Воронежской областью, на западе, юго-западе и юге – с Ростовской областью, на юге и юго-востоке – с Астраханской областью, на юге – с Республикой Калмыкия, на востоке – с Казахстаном (Западно-Казахстанская область). Общая протяженность границ области – 2221,9 км, в том числе с Саратовской областью – 29,9 процента, Ростовской областью – 26,8 процента, Астраханской областью – 11,4 процента, Воронежской областью – 11,3 процента, Республикой Калмыкия – 10,9 процента и Казахстаном – 9,7 процента.

Численность населения на 1 января 2021 года – 2474,6 тысячи человек (18-е место в Российской Федерации), плотность населения – 22 человека на 1 кв. км. В состав региона на 1 января 2021 года входит 466 муниципальных образований Волгоградской области, в том числе 32 муниципальных района, 6 городских округов, 428 поселений (29 городских поселений, 399 сельских поселений).

По основным социально-экономическим показателям агентства РИА "Рейтинг" по итогам 2020 года Волгоградская область заняла 29-е место среди всех регионов России по интегральному рейтингу социально-экономического развития.

### 2.3. Развитие человеческого капитала

Волгоградская область входит в двадцать субъектов Российской Федерации с наибольшей численностью населения, а областной центр Волгоград – в число 15 российских городов с численностью населения более одного миллиона человек (1004 тысячи жителей на 1 января 2021 года). Численность населения области имеет тенденцию к сокращению – наблюдается снижение численности как городского, так и сельского населения. Сокращение численности населения обусловлено отрицательной динамикой естественного прироста населения (основными причинами снижения рождаемости являются вступление в репродуктивный возраст малочисленного поколения женщин, рожденных в 1990-е годы, откладывание рождения первого ребенка на более поздний период, а также рост смертности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и миграционный отток населения. В то же время в 2019 году в рейтинге по коэффициенту миграционного прироста (интенсивность миграции) на 10 тысяч человек относительно 2015 года регион поднялся на 8 позиций – с 59-го места до 51-го места). В 2020 году в Волгоградской области наблюдался миграционный прирост населения, который составил 3684 человека (в 2019 году отмечалась миграционная убыль 4706 человек).

Половозрастной состав населения Волгоградской области характеризуется преобладанием старшей возрастной группы. Так, по состоянию на 1 января 2021 года на долю населения, относящегося к группе "от 0 до 13 лет", приходится 15,0 процента населения, к группе "14 – 19 лет" – 5,9 процента населения, к группе "20 – 39 лет" – 26,9 процента, к группе "40 лет и старше" – 40,6 процента, из них к группе "70 и старше" – 11,6 процента населения.

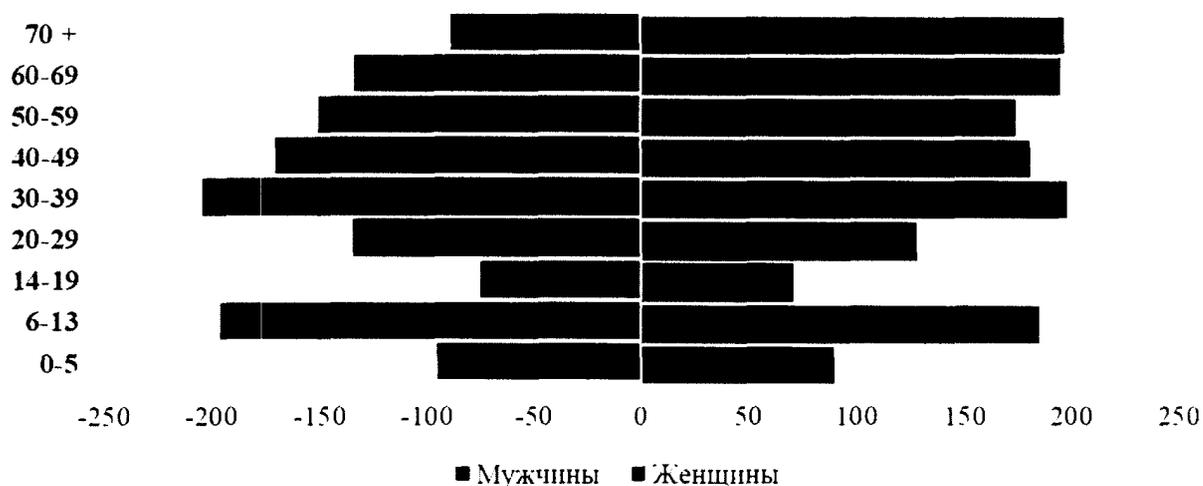


Рисунок 1. Половозрастная структура населения Волгоградской области на 1 января 2021 года, тысяч человек

На территории области проживает более 130 национальностей.

За последние 10 лет, вплоть до 2020 года, до начала распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на территории региона наблюдалось существенное улучшение состояния здоровья населения. Показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Волгоградской области увеличился на 4,37 лет в 2019 году по сравнению с 2010 годом (с 69,7 лет до 74,07 лет). В 2020 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении составила 72 года.

В 2020 году в регионе насчитывалось 76 больничных организаций, включая 5 диспансеров, амбулаторно-поликлинических организаций – 35. Обеспеченность врачебными кадрами в 2020 году составила 36,8 человек на 10 тысяч населения. Обеспеченность врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, – 20,1 на 10 тысяч населения, обеспеченность средними медицинскими работниками – 86,3 на 10 тысяч населения. Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическим лицам при коэффициенте совместительства 1,2), составила 83,6 процента, укомплектованность должностей среднего медицинского персонала – 85,7 процента.

Благодаря реализации комплекса организационных мероприятий и выделению приоритетов финансирования достигнуты успехи в лечении онкологических заболеваний и снижении младенческой смертности. В Волгоградской области в настоящее время значительно ниже, чем по Российской Федерации в целом, заболеваемость населения такими социально опасными инфекционными заболеваниями, как вирусные гепатиты, сифилис, ВИЧ-инфекция.

Волгоградская область характеризуется в целом высоким уровнем образования населения. Уровень образования в 2020 году – 76,7 процента (в 2019 году – 75,11 процента). По этому показателю в 2019 году Волгоградская область занимала 45-е место в Российской Федерации и 4-е место в Южном федеральном округе.

В регионе обеспечена 100-процентная доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет, ликвидирована очередность в детские учреждения среди детей в возрасте от 3 до 7 лет. По состоянию на 1 января 2020 года доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в Волгоградской области составила 100 процентов, в среднем по Российской Федерации – 87,4 процента (по состоянию на 1 января 2019 года – 99,26 процента, в среднем по Российской Федерации – 83,58 процента).

По состоянию на начало 2019/2020 учебного года система высшего образования Волгоградской области представлена 13 образовательными организациями высшего образования (10 государственных и 3 негосударственных) и 11 филиалами государственных и негосударственных вузов (8 и 3 соответственно). Сильной стороной

системы высшего образования Волгоградской области является достаточно молодая структура профессорско-преподавательского состава.

Научные исследования и разработки в регионе осуществляют 43 организации, в том числе образовательные организации высшего образования, и научные организации, такие как Федеральное государственное бюджетное научное учреждение "Федеральный научный центр агроэкологии, комплексных мелиораций и защитного лесоразведения Российской академии наук", Волгоградский филиал Федерального государственного бюджетного учреждения науки "Федеральный исследовательский центр "Институт катализа им. Г.К.Борескова Сибирского отделения Российской академии наук", Федеральное государственное бюджетное научное учреждение "Поволжский научно-исследовательский институт производства и переработки мясомолочной продукции", Федеральное государственное бюджетное научное учреждение "Всероссийский научно-исследовательский институт орошаемого земледелия", Федеральное государственное унитарное предприятие "Научно-исследовательский институт гигиены, токсикологии и профпатологии" Федерального медико-биологического агентства, государственное бюджетное учреждение "Волгоградский медицинский научный центр" и иные научные организации.

Также Волгоградская область сохраняет свою роль крупного центра подготовки специалистов со средним профессиональным образованием.

В Волгоградской области активно развивается экспорт образовательных услуг. С точки зрения специализации региона, наиболее развитым направлением экспорта образования в Волгоградской области является медицина – фундаментальная медицина, клиническая медицина, науки о здоровье и профилактическая медицина, фармация. Другими важнейшими направлениями специализации по подготовке специалистов являются: химические технологии, нанотехнологии и наноматериалы, физическая культура и спорт, техносферная безопасность и природообустройство, машиностроение.

Отрасль культуры Волгоградской области объединяет деятельность по развитию библиотечного, музейного и архивного дела, поддержке и развитию исполнительских искусств (в том числе театрального и музыкального), кинопоказа, современного изобразительного искусства, сохранению нематериального культурного наследия народов Российской Федерации и развитию традиционной народной культуры, укреплению межрегиональных и международных связей в сфере культуры, а также по сохранению объектов культурного наследия.

Волгоградская область обладает богатым культурным наследием, связанным с жизнью и бытом коренного населения, казаков, поволжских немцев и других национальностей, развитием области в Царицынский период, наследием Сталинградской битвы. Музеи области имеют ценные археологические, этнографические, нумизматические коллекции, уникальные историко-мемориальные собрания.

На 1 января 2021 года в Волгоградской области действуют различные объекты культуры, в том числе на уровне областного и муниципального подчинения – 685 муниципальных культурно-досуговых учреждений, 11 театрално-концертных организаций, 725 библиотек, 6 муниципальных парков культуры и отдыха, 3 государственных архива, 2 образовательные организации высшего образования и 64 организации дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, Волгоградский государственный академический симфонический оркестр и Волжский оркестр народных инструментов, базирующиеся в государственном бюджетном учреждении культуры "Волгоградская филармония", один из лучших детско-юношеских хореографических коллективов России "Юг России – Улыбка", работающий на творческо-исполнительской базе государственного бюджетного учреждения культуры "Волгоградская областная детская филармония" г. Волгограда.

В сфере профилактики преступлений и охраны общественного порядка основными задачами являются формирование законопослушного поведения граждан и должностных лиц, устранение причин и условий совершения правонарушений, недопущение совершения правонарушений среди несовершеннолетних. В Волгоградской области накоплен многолетний опыт по организации охраны общественного порядка.

В последние годы отмечается снижение регистрации тяжких и особо тяжких преступных посягательств, сокращается число преступлений, совершенных на улицах, снижается количество краж имущества граждан, в том числе квартирных, а также краж и угонов транспортных средств.

Совместными усилиями правоохранительных органов с участием органов исполнительной власти Волгоградской области на территории региона не допущено актов терроризма, экстремизма, массовых нарушений правопорядка и иных противоправных действий, посягающих на конституционные основы государства.

За 2020 год зарегистрировано 38687 преступлений, что на 5,9 процента меньше, чем в 2019 году. Количество тяжких и особо тяжких деяний, удельный вес которых в общем объеме составил 24,7 процента, в 2020 году составило 9540 преступлений. Уровень преступности: в 2020 году было зарегистрировано 1542,8 преступления на 100 тысяч населения.

Правоохранительными органами раскрыто 17190 преступлений, включая 3100 особо тяжких, что на 1,5 процента и 3,1 процента соответственно больше, чем в 2019 году. Эффективность в раскрытии преступлений выросла на 1,2 процента – до 43,9 процента.

На территории области в 2020 году зарегистрировано 29 преступлений террористического характера, 13 преступлений экстремистской направленности. Раскрыто 5 преступлений террористического характера и 9 преступлений экстремистского характера.

Сотрудниками органов внутренних дел выявлено 1134 преступления экономической и коррупционной направленности, включая 896 тяжких

и особо тяжких преступлений, количество которых в 2020 году сократилось на 37,3 процента.

В 2020 году сократилось на 7 процентов количество зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) до 2447 ДТП. Количество раненых в ДТП за 2020 год сократилось на 10,1 процента, до 3161 человека. С участием детей совершено 317 ДТП, в которых погибло 19 детей. С участием водителей с признаками опьянения зафиксировано 275 ДТП, в которых 56 человек погибших и 375 человек раненых.

Через территорию области проходят важные железнодорожные, автомобильные, водные и воздушные трассы. Общая протяженность железнодорожных путей составляет 1,6 тысячи километров, внутренних судоходных путей – 1,5 тысячи километров, автомобильных дорог – более 14 тысяч километров (83 процента дорог общего пользования имеет твердое покрытие).

По территории Волгоградской области протекает 200 рек различной величины общей протяженностью 7981 километр.

По региону проходит четыре нефтепровода общей протяженностью 1352 километра, пять магистральных газопроводов протяженностью 1235 километров.

Для Волгоградской области характерными являются следующие природные опасности:

гидрологические явления и процессы (весенние и летние паводки, заторные и зажорные явления). При наихудшем сценарии развития паводка в зону возможного подтопления (затопления) попадают 174 населенных пункта, более 17 тысяч домов (17973 дома), свыше 68 тысяч человек населения (68357 человек) и 18 километров автомобильных дорог;

аномальные природные явления, природные (лесные) пожары. Географическое положение, засушливый климат, экстремально высокие температуры в летний период, а также человеческий фактор являются предпосылками для возникновения природных пожаров на территории региона.

Таким образом, на территории Волгоградской области возможен значительный спектр чрезвычайных ситуаций как природного, так и техногенного характера. В связи с чем особое значение приобретает адаптация к изменению климата и совершенствование систем раннего оповещения и реагирования на опасные явления.

Деятельность по предотвращению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий приобретает общерегиональную значимость.

В Волгоградской области проводится значительная работа по предотвращению чрезвычайных ситуаций. За 2019 год основным центром обработки вызовов Системы-112 Волгоградской области получено и обработано более 2 млн вызовов.

В 2020 году на территории Волгоградской области зарегистрировано 12065 пожаров, которыми нанесен материальный ущерб в размере 99,8 млн рублей. При пожарах погибло 173 человека, получили травмы

различной степени тяжести 146 человек, спасено 636 человек, эвакуировано 3809 человек.

По сравнению с 2019 годом зарегистрировано увеличение количества пожаров на 31,3 процента, погибших людей – на 4,8 процента, материальный ущерб вырос в 2,3 раза, число травмированных при пожарах людей снизилось на 3,9 процента.

Рост числа пожаров в 2020 году обусловлен климатическими особенностями 2019 и 2020 годов – сильнейшая засуха в 2020 году и дождливая максимально неблагоприятная для развития пожаров обстановка 2019 года.

При этом в 2020 году при сравнении с 2014 годом произошло на 20,3 процента пожаров меньше.

#### 2.4. Уровень экономического развития

Волгоградская область в 2019 году занимала третье место в Южном федеральном округе по объему валового регионального продукта (далее – ВРП) с показателем 961,4 млрд рублей (в 2018 году – 927,8 млрд рублей). На Волгоградскую область в 2019 году приходилось 14,6 процента ВРП Южного федерального округа.

Наибольшую долю в структуре ВРП по итогам 2019 года занимает обрабатывающее производство – 24,5 процента (в 2018 году – 25,2 процента), производство сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий составляет 11,5 процента (в 2018 году – 9,6 процента), на долю торговли оптовой и розничной, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов приходится 12 процентов (в 2018 году – 12,1 процента).

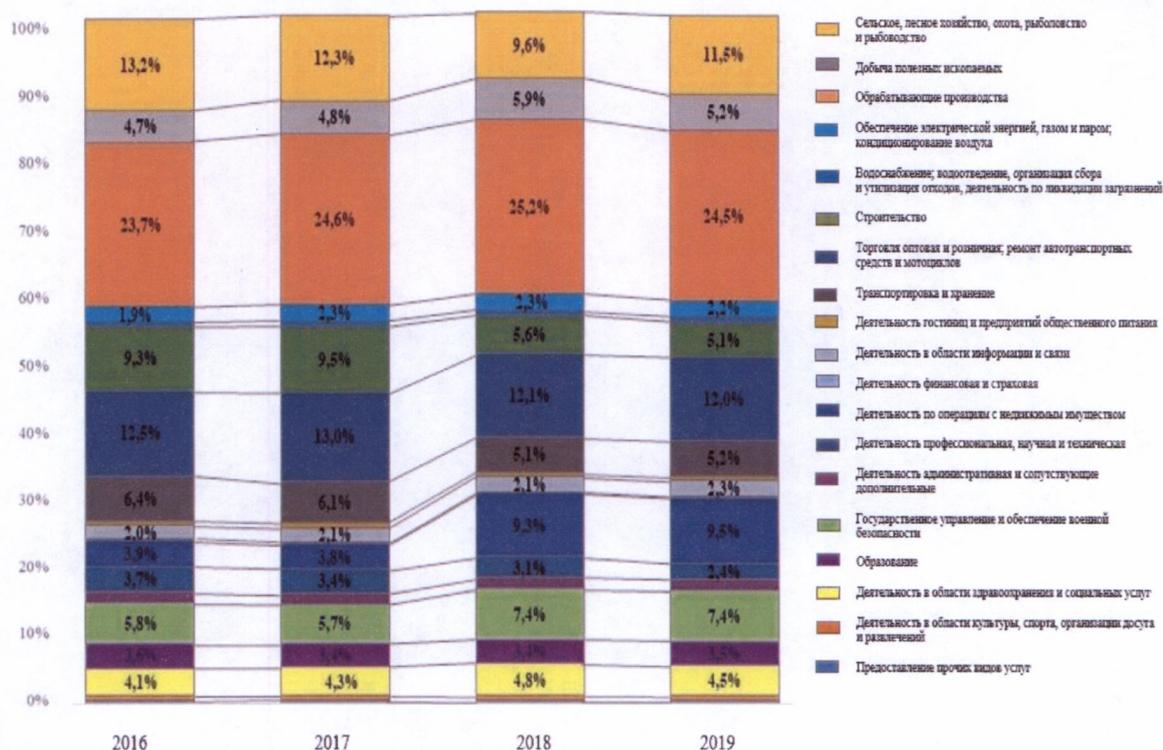


Рисунок 2. Структура ВРП Волгоградской области (по ОКВЭД2), 2016 – 2019 годы

По стоимостным показателям обрабатывающей промышленности по состоянию на 2020 год Волгоградская область занимает третье место в Южном федеральном округе (775,6 млрд рублей). Доля Волгоградской области в обрабатывающей промышленности в Южном федеральном округе – 27,8 процента (в Российской Федерации – 1,61 процента, что сопоставимо с долей Волгоградской области по численности населения).

Доля обрабатывающей промышленности в промышленном производстве области – более 80 процентов. Базовыми видами обрабатывающих производств Волгоградской области являются:

- нефтеперерабатывающий комплекс;
- металлургический комплекс;
- химический комплекс;
- машиностроение;
- производство неметаллической минеральной продукции;
- пищевая промышленность.

На такие отрасли как нефтепереработка, металлургия, химическая промышленность приходится 80 процентов от обрабатывающего производства региона.



Рисунок 3. Структура обрабатывающей промышленности Волгоградской области, 2020 год

Промышленные предприятия Волгоградской области в общем российском производстве обеспечивают выпуск порядка 6 процентов нефтяных смазочных масел, около 13 процентов производства стальных труб и профилей, 5 процентов легированной стали, 1,6 процента строительных блоков, 2,2 процента кирпичей, 1,5 процента электроэнергии.

Волгоградская область по состоянию на 2019 год – единственный производитель карбида кремния в Российской Федерации (ОАО "Волжский

абразивный завод"), занимает 1-е место по производству тканей кордных из высокопрочных нитей (АО "Текскор"), 2-е место в России по производству продукции из стекла (АО "Камышинский стеклотарный завод"), каустической соды (АО "Каустик"), подшипников (ОАО "ЕПК Волжский"), хлопчатобумажных тканей (ООО "Камышинский текстиль"), 3-е место по производству стальных труб (АО "Волжский трубный завод") и технического углерода (ВФ ООО "Омсктехуглерод"), 4-е место по производству канатов, тросов (филиал "Волгоградский" АО "Северсталь канаты") и цемента (АО "Себряковцемент"), 5-е место по производству плит и керамической плитки (ОАО "Волгоградский керамический завод"), 10-е место по переработке нефти (ПАО "Лукойл-Волгограднефтепереработка").

По итогам 2020 года регион сохранил свои позиции по производству отдельных видов промышленной продукции, а по некоторым видам улучшил свои показатели по производству отдельных видов промышленной продукции: занял 1-е место в России по производству подшипников (ОАО "ЕПК Волжский"), 2-е место по производству гербицидов (ООО "Волга Индастри"), 3-е место по производству канатов, тросов (филиал "Волгоградский" АО "Северсталь канаты") и поднялся с 10-го места на 8-е место по переработке нефти (ПАО "Лукойл-Волгограднефтепереработка").

В Волгоградской области осуществляет деятельность индустриальный (промышленный) парк "Орловка" (далее – парк "Орловка") частной формы собственности. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 г. № 794-п "Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков" приказом Минпромторга России от 21 ноября 2018 г. № 4636 парк "Орловка" признан соответствующим федеральным требованиям и правилам и включен в реестр индустриальных (промышленных) парков Российской Федерации. На текущий момент на территории парка осуществляют деятельность четыре резидента, проводится работа по привлечению резидентов.

Основные предприятия-экспортеры: АО "Волжский трубный завод", ПАО "Лукойл-Волгограднефтепереработка", ВФ "Омсктехуглерод", ОАО "Волжский абразивный завод", АО "РУСАЛ ВОЛГОГРАД", АО "КАУСТИК", АО "Волжский Оргсинтез", ВФ "Северсталь канаты", АО "Корпорация Красный Октябрь", ООО "Производственное объединение "Нижне-Волжский трубный завод", АО "Волтайр-Пром", АО "Тексор", ОАО "Волгоградский керамический завод", АО "Силд Эйр Каустик" и другие.

Область располагает диверсифицированным промышленным производством, хотя нельзя не отметить износ основных фондов и потерю кадрового потенциала в отдельных отраслях.

На текущий момент уровень инновационной активности по всем видам инноваций в целом по Волгоградской области составляет порядка

4,9 процента. Более половины инновационно активных организаций приходится на промышленное производство (59,8 процента).

В структуре затрат на инновационную деятельность преобладает исследование и разработка новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов (55,1 процента общего объема затрат на инновационную деятельность) и приобретение машин, оборудования, прочих основных средств, связанных с инновационной деятельностью (40,7 процента).

В настоящее время 55 организаций имеют 162 собственных научно-исследовательских, проектно-конструкторских подразделения, среднесписочная численность работников которых составляет порядка 3,2 тысячи человек.

Произведенные затраты на все виды инноваций в целом по Волгоградской области составляют 10654,1 млн рублей. Основным источником финансирования затрат на инновации являются собственные средства организаций, доля которых составляет 54,6 процента общего объема затрат.

Объем отгруженных инновационных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами в целом по Волгоградской области составляет 29336,5 млн рублей и, в основном, приходится на организации промышленного производства (90,6 процента). Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг собственными силами составляет 2,7 процента. Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, составляет 3582 человека.

Анализ показателей развития научной и инновационной деятельности в Волгоградской области выявил как положительные, так и негативные тенденции.

К числу позитивных тенденций можно отнести:

увеличение доли внутренних затрат на исследования и разработки, в период с 2016 года до 2019 года показатель увеличился с 3447,7 млн рублей до 3727,9 млн рублей и составил 108,1 процента к 2016 году;

увеличение затрат на инновационную деятельность малых предприятий Волгоградской области, в период с 2011 года до 2019 года показатель увеличился с 103,4 млн рублей в 2011 году до 189,5 млн рублей в 2019 году и составил 183,3 процента к 2011 году;

увеличение используемых передовых технологий, увеличение 2019 года относительно 2010 года составило 112,3 процента (с 2243 до 2519 единиц).

В числе негативных тенденций можно выделить:

снижение коэффициента изобретательской активности с 1,37 в 2010 году до 1,11 в 2019 году;

незначительный рост объема инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг с 27149,7 млн рублей в 2011 году до 29336,5 млн рублей в 2019 году;

снижение удельного веса малых предприятий, осуществлявших технологические инновации, на 2,2 процента (с 4,9 процента в 2011 году до 2,7 процента в 2019 году);

недостаточное развитие рынка интеллектуальной собственности, отсутствие эффективной учетной политики в этой сфере, актуальность вопроса формирования базы данных результатов интеллектуальной деятельности, которая может быть положена в основу принятия грамотных управленческих решений, разработки многочисленных проектов и программ научно-инновационного развития.

Располагая третьими по величине сельхозугодьями среди регионов России и имея благоприятные агроклиматические условия, Волгоградская область устойчиво занимает ведущие позиции среди аграрных регионов страны.

Объем производства сельского хозяйства в фактически действующих ценах в 2020 году составил 166,8 млрд рублей (в 2019 году – 149,1 млрд рублей), в том числе продукции растениеводства – 120,5 млрд рублей (в 2019 году – 104,4 млрд рублей) и продукции животноводства – 46,3 млрд рублей (в 2019 году – 44,7 млрд рублей).

Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2019 году к уровню 2018 года составил 108 процентов, в том числе продукции растениеводства – 110,6 процента и продукции животноводства – 102,9 процента.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2020 году к уровню 2019 года составил 101,7 процента, в том числе продукции растениеводства – 101,5 процента и продукции животноводства – 102,0 процента.

Ключевой составляющей сельского хозяйства Волгоградской области является растениеводство – самая экономически результативная отрасль агропромышленного комплекса России. На долю растениеводческой продукции в последние годы приходится 63 – 73 процента валового продукта сельского хозяйства.

Основными направлениями в растениеводстве являются зерновое производство (38 процентов от производимой продукции растениеводства), выращивание овощеводческой продукции (23 процента), масличной и плодовой продукции (20 процентов и 12 процентов соответственно). По ряду сельскохозяйственных культур (горчица, овощи, бахчевые и плодово-ягодные культуры, нут, зерно, подсолнечник) область является одним из лидеров по производству в Российской Федерации.

Отрасль животноводства в Волгоградской области представлена мясным и молочным скотоводством, свиноводством, птицеводством, овцеводством. В валовом производстве продукции сельского хозяйства удельный вес продукции животноводства занимает 30 процентов.

Основной объем продукции свиноводства и птицеводства производится крупными хозяйствами, использующими интенсивные методы выращивания. В производстве молока, крупного рогатого скота на убой (в живом весе),

овец и коз на убой (в живом весе) основными производителями являются крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства.

Объемы производства свиней, птицы, овец и коз, яиц достаточны для полного покрытия собственных нужд области.

В 2020 году Волгоградская область была четвертой в Южном федеральном округе по объему инвестиций в основной капитал (189,9 млрд рублей; в 2019 году – 186,3 млрд рублей). Объем инвестиций в основной капитал в Волгоградской области составил 13,1 процента от объема Южного федерального округа, 0,94 процента от объема Российской Федерации. Объем инвестиций на душу населения в 2020 году в Волгоградской области составил 76,5 тысячи рублей.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в 2020 году составил 96,3 процента (в 2019 году к 2018 году – 95,6 процента).

За счет собственных средств организаций в 2020 году профинансировано 59,6 процента инвестиций в основной капитал (в 2019 году – 64,7 процента), за счет привлеченных средств – 40,4 процента (в 2019 году – 35,3 процента). Доля бюджетных средств в общем объеме инвестиций в 2020 году составила 24,2 процента, удельный вес которых увеличился относительно 2019 года на 5,4 процента (с 18,8 процента).

Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство" в 2020 году, составил 77,8 млрд рублей (в 2019 году – 79 млрд рублей). Индекс физического объема работ по виду деятельности "Строительство" в сопоставимых ценах в 2020 году составил 96,2 процента (в 2019 году – 94,4 процента). В регионе реализуется комплекс мер по стимулированию потребительского спроса на жилье. Рынок ипотечного кредитования области стабильно демонстрирует положительную динамику, за четыре последних года выдано более 75 тысяч кредитов на сумму 118,9 млрд рублей. За 2020 год объем выданных кредитов составил 48,6 млрд рублей, что составляет 139,97 процента к уровню 2019 года, 136,2 процента к уровню 2018 года.

В 2019 году введено в эксплуатацию 1681,6 тысячи кв. м общей площади зданий жилого и нежилого назначения, в том числе 731,4 тысячи кв. м площади жилых домов (в 2020 году – 771,0 тысяч кв. м). Жилищный фонд Волгоградской области в 2019 году составил 62,3 млн кв. м, из них индустриальное жилье – 29 млн кв. м, индивидуальное – 30,9 млн кв. м. Обеспеченность жильем в Волгоградской области в период с 2007 по 2019 год увеличилась на 17,3 процента и достигла 25 кв. м на одного жителя.

Волгоградская область обладает уникальным историческим, культурным и природно-климатическим потенциалом для развития туризма – одного из приоритетных направлений развития экономики, которое отнесено к перспективным экономическим специализациям субъекта в соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период

до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.

Ключевым индикатором уровня развития сферы туризма является численность турпотока. В 2020 году в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) количество прибывших туристов в Волгоградскую область составило 0,66 млн человек, что составляет 52,4 процента к уровню 2019 года. В 2019 году туристический поток составил 1260,8 тысячи человек, что на 14,6 процента выше показателя 2018 года (1100 тысяч человек) и на 39,6 процента выше показателя 2017 года (903 тысячи человек). Прямой вклад туризма в экономику Волгоградской области за 2019 год составляет 1,3 процента ВРП, за 2020 год – 0,9 процента ВРП.

Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения в 2020 году, составила 372459 человек, или 74 процента от общего количества туристов. Для сравнения: в 2019 году численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, составила 707476 человек, или 56 процентов от общего количества туристов.

На территории Волгоградской области осуществляют деятельность 45 региональных туроператоров и 8 федеральных представительств, 316 туристических агентств, 364 коллективных средства размещения, сформировано 264 туристических маршрута, располагается 2591 объект культурного наследия.

По итогам национального туристического рейтинга 2019 года Волгоградская область занимает 27-е место.

В то же время в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году Волгоградская область сохранила 27-ю позицию в национальном туристическом рейтинге – 2020. На протяжении пяти лет Волгоградская область уверенно сохраняет свои позиции как регион, привлекательный для путешествий по России.

Особую важность для развития международной кооперации и сотрудничества региона имеет приграничное положение Волгоградской области. Доля Волгоградской области в экспорте Южного федерального округа в 2020 году составила 11,1 процента (в 2019 году – 8,7 процента), или 1,9 млрд долларов США (в 2019 году – 1,6 млрд долларов США). В импорте Южного федерального округа доля Волгоградской области в 2020 году составила 8 процентов, или 0,6 млрд долларов США (в 2019 году – 9,5 процента, или 0,78 млрд долларов США). Волгоградская область – один из четырех регионов Южного федерального округа с положительным сальдо внешнеторгового баланса как в 2017 году, 2018 году, 2019 году, так и в 2020 году (810 млн/1007 млн/777,1 млн/1235,9 млн долларов США соответственно).

Основными торговыми партнерами Волгоградской области являются: Украина – 20,8 процента (2019 год – 11,2 процента), Болгария – 8,2 процента (2019 год – 5,8 процента), Узбекистан – 6,9 процента (2019 год – 1,5 процента), Китай – 6,3 процента (2019 год – 5,7 процента),

Беларусь – 5,4 процента (2019 год – 5,9 процента), Казахстан – 5,4 процента (2019 год – 8,1 процента), Турция – 5,2 процента (2019 год – 4,3 процента), Германия – 4,2 процента (2019 год – 5,5 процента), Италия – 3,3 процента (2019 год – 3,6 процента), Румыния – 2,5 процента (2019 год – 3,1 процента), Франция – 1,8 процента (2019 год – 1,1 процента), Индия – 1,8 процента (2019 год – 1,1 процента), Азербайджан – 1,8 процента (2019 год – 3,5 процента).

Важным показателем социально-экономического развития региона являются денежные доходы населения. Среднедушевые денежные доходы в среднем за месяц в расчете на одного жителя области за период с 2016 года по 2020 год выросли на 17,97 процента. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике в 2020 году составила 35962,0 рубля, по сравнению с 2019 годом она увеличилась на 7,8 процента. Реальная начисленная заработная плата увеличилась по отношению к 2019 году на 4,2 процента.

## **2.5. Инфраструктура и природные ресурсы**

Волгоградская область – крупный регион как по производству, так и по потреблению энергоресурсов. Регион характеризуется развитой энергетической и коммунальной инфраструктурой, собственной добычей нефти и природного газа. В регионе потребляется более 1 млн тонн нефтепродуктов, 6,1 млрд куб. м природного газа, порядка 13 – 17 млрд кВт·ч и 15,9 млн Гкал тепловой энергии. Расположение на территории области множества промышленных предприятий обеспечивает наличие в балансе энергоресурсов вторичных тепловых ресурсов (порядка 460 тысяч Гкал, что равно 3 процентам потребления тепла в регионе).

Развитие коммунальной инфраструктуры и уровень благоустройства выше среднероссийского. Высокий уровень газификации (более 87 процентов в регионе при 70 процентах в среднем по России) определяет относительно невысокий уровень централизованного теплоснабжения, которое в основном характерно для городов. В сельской местности распространено индивидуальное газовое отопление. Кроме того, для сельской местности характерна достаточно низкая обеспеченность водопроводом (60 процентов сельских населенных пунктов) и канализацией (2-3 процента сельских населенных пунктов).

В регионе достаточно большой объем тепла генерируется за счет теплоэлектростанций (далее – ТЭЦ) (40 процентов), сравнимый объем тепла производится котельными (45 процентов), 15 процентов приходится на прочих производителей.

Прирост протяженности канализационных сетей за пять лет составил около 10 процентов (до 3 тысяч км).

В Волгоградской области обеспеченность централизованным водоснабжением выше, чем в среднем по России или Южному федеральному округу.

В Волгоградской области достаточно высоки потери в электросетях – порядка 2,25 млрд кВт·ч в год, при этом уровень потерь снижается на протяжении последних 5 – 10 лет. Производство и потребление электроэнергии характеризуется снижением.

Характерной особенностью региона является прохождение через него межрегиональных и международных маршрутов на нескольких видах транспорта: автомобильном, железнодорожном, речном и авиационном.

В регионе существует ряд ресурсных ограничений:

проблема структуры инвестиций – основная масса инвестиций направляется на проекты, связанные с обновлением существующих мощностей. Предлагается реализовать несколько точечных крупных проектов на основе новых (наилучших, доступных) технологий с нуля ("гринфилд"-проекты);

низкая обеспеченность и качество базовой инфраструктуры, модернизация которой, в свою очередь, вновь упирается в необходимость привлечения финансовых ресурсов;

относительно низкая активность в сфере научных исследований и разработок;

наличие большого числа "узких мест" на автодорожной и железнодорожной транспортных сетях;

высокая доля автодорог с отсутствием асфальтового покрытия;

необходимость реконструкции Волго-Донского судоходного канала в целях повышения надежности его работы и безопасности судоходства;

вытянутая форма основного транспортного узла, нехватка продольных магистралей.

Вместе с тем Волгоградская область имеет ряд конкурентных преимуществ.

Регион обладает уникальным ресурсным потенциалом, который можно рассматривать как естественное конкурентное преимущество, определяющее во многом экономическую специализацию области.

На территории Волгоградской области расположены внутренние водные пути (протяженностью 1521 км), включающие основные судоходные трассы рек Волга, Дон и Волго-Донского судоходного канала, которые обеспечивают водное сообщение области с Каспийским, Азово-Черноморским и Балтийским бассейнами.

Природно-климатические ресурсы создают прямые предпосылки для развития агропромышленного комплекса и туризма. Волгоградские черноземы (особенно в западной части области) – одни из наиболее плодородных почв в мире. Продолжительность жизни в Волгоградской области выше среднероссийской, что отчасти может объясняться лучшим климатом, более качественными местными продуктами питания и относительно неплохой экологической обстановкой. Волгоградская область расположена в засушливой зоне и отличается обилием тепла при недостаточном уровне увлажнения. Продолжительность вегетационного периода составляет 145 – 160 дней на севере и 165 – 175 дней на юге.

При этом сумма температур выше 10° С в течение вегетационного периода изменяется от 2840° С на севере до 3265° С на юге.

Рельеф Волгоградской области разнообразен: от бессточной низменной равнины в Заволжье до возвышенной расчлененной территории на севере и западе. Область расположена в пределах двух почвенных зон – черноземной и каштановой. Преобладают почвы каштанового типа, которые занимают около 44 процентов площади, черноземного типа – 22 процента, интразональные (с преобладанием солонцов) – 14 процентов.

По территории Волгоградской области протекают две крупные реки – Волга и Дон, принадлежащие Каспийскому и Азово-Черноморскому бассейнам.

Волгоградская область также обладает богатыми минеральными ресурсами. Наиболее значимыми являются месторождения углеводородов, бишофита и калийных солей, это создает предпосылки для развития соответствующих отраслей химической промышленности.

Леса являются одним из возобновляемых природных ресурсов. Площадь региона, покрытая лесной растительностью, за 2020 год составила 461,2 тысячи га, в том числе твердолиственные – 276,9 тысячи га, хвойные – 72,9 тысячи га. Лесной фонд Волгоградской области отнесен к лесам первой группы. Леса Волгоградской области по целевому назначению относятся к защитным лесам, подлежащим освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов. Эксплуатационных и резервных лесов на территории Волгоградской области нет. Возрастная структура лесов характеризуется преобладанием средневозрастных насаждений и молодняков. Однако в последнее десятилетие происходит увеличение площади спелых и перестойных насаждений.

Экономико-географическое положение Волгоградской области в целом можно охарактеризовать как выгодное. Волгоград воспринимается в России как южный город и известен за рубежом как место героических событий Второй мировой войны. Известность города можно рассматривать как фундамент для развития его туристической привлекательности и брендинга.

В ближайшей перспективе г. Волгоград может превратиться в мощный транспортный центр и ключевой элемент Стратегии развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года благодаря близости к Черному и Каспийскому морям.

Основные результаты анализа сильных и слабых сторон, возможностей и угроз развития Волгоградской области (SWOT-анализ) представлены в таблице 1.

Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития  
Волгоградской области

Таблица 1

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<p>Один из крупнейших регионов России по численности населения (18-е место), наличие города-миллионника</p>	<p>Сохранение тенденции к сокращению населения за счет миграционного оттока и естественной убыли</p>
<p>Наличие вузов, ведущих НИОКР в области современных технологий, обеспечивающих подготовку специалистов в различных сферах деятельности</p>	<p>Относительно высокий уровень безработицы (структурная, сезонная), наличие теневой занятости</p>
<p>Наличие предприятий, входящих в крупные бизнес-структуры федерального и международного уровней</p>	<p>Относительно низкий уровень реальных доходов населения</p>
<p>Разнообразные агроклиматические условия дают возможность выращивать большой ассортимент продукции растениеводства. Наличие высокопродуктивного аграрного бизнеса и развитого фермерского хозяйства</p>	<p>Высокий износ основных фондов, особенно в сфере большой теплоэнергетики (ТЭЦ региона), коммунальной энергетики (относительно малоэффективные котельные), водоснабжения</p>
<p>Выгодное транспортно-географическое положение региона, прохождение через территорию Волгоградской области межрегиональных и международных маршрутов</p>	<p>Недостаточное количество объектов технологической инфраструктуры для развития новой индустриализации, наукоемкого и инновационного производства (в том числе индустриальные (промышленные) парки, промышленные технопарки, промышленные кластеры, технологические бизнес-инкубаторы)</p>

1	2
<p>Диверсифицированная структура промышленности (специализация по производству нефтепродуктов, химическому, металлургическому, пищевому производству)</p>	<p>Недостаточный уровень инвестиционной активности</p>
<p>Высокий экспортный потенциал</p>	<p>Низкая доля продукции глубокой переработки и высокотехнологичных товаров в экспорте</p>
<p>Наличие сырья и энергоресурсов для развития химии, нефтехимии, производства пищевой продукции. Наличие правовых механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности. Наличие месторождений строительных материалов. Богатый историко-культурный потенциал</p>	<p>Наличие ряда экологических проблем, касающихся загрязнения атмосферного воздуха, водных ресурсов, почвы, переработки отходов</p>
<p>Возможности</p>	<p>Угрозы</p>
<p>Привлечение высокопотенциального молодого населения из субъектов Южного федерального округа и других регионов за счет активного развития экономики и социальной сферы</p>	<p>Усиление структурной безработицы вследствие закрытия крупных неконкурентоспособных организаций</p>
<p>Внедрение современных методов диагностики и лечения</p>	<p>Рискованное земледелие</p>
<p>Развитие экспорта образовательных услуг для людей из других регионов России и стран зарубежья</p>	<p>Ограничение экспорта продукции из-за несоответствия международным стандартам качества</p>
<p>Реализация инвестиционных проектов в отраслях специализации региона (металлургия, химия, нефтехимия, сельское хозяйство) и создание новых</p>	<p>Международные санкции</p>

1	2
<p>высокооплачиваемых и высокопроизводительных рабочих мест</p>	
<p>Использование культурного потенциала региона для формирования положительного образа за рубежом</p>	<p>Ограничения ОПЕК на добычу нефти</p>
<p>Развитие инфраструктуры хранения, переработки, обеспечивающих реализацию продукции в период высоких цен, и снижение влияния сезонного фактора, сокращение потерь при хранении</p>	<p>Банкротство субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере торговли из-за ценового демпинга федеральных и международных торговых сетей</p>
<p>Развитие прямого экспорта продукции с учетом развития агрологистики, наличия железнодорожных и водных путей</p>	<p>Конкуренция со стороны соседних регионов, регионов-экспортеров и стран-экспортеров аналогичных видов продукции</p>
<p>Наличие отраслей, обладающих значительным потенциалом развития (в том числе экспортным) в рамках мировых/отечественных промышленных и технологических трендов (агропромышленный комплекс, транспортно- логистический комплекс, нефтехимический комплекс, туризм)</p>	<p>Снижение цен на основные виды сырья, экспортируемого из региона</p>
<p>Наличие свободных площадок для реализации инвестиционных проектов</p>	<p>Снижение продуктивности лесов в связи с изменениями средних значений температуры и количества выпадаемых осадков</p> <p>Увеличение частоты возникновения природных пожаров в лесах и площадей, пройденных пожарами</p>

### **3. ЦЕЛЕВОЙ СЦЕНАРИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

#### **3.1. Целевой сценарий социально-экономического развития Волгоградской области**

Осуществляемый в регионе комплекс мер позволяет сохранять на территории Волгоградской области стабильную санитарно-эпидемиологическую обстановку в прогнозируемых параметрах. В регионе сокращается количество выявленных случаев заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), увеличен охват категорий амбулаторных пациентов массовым бесплатным тестированием, осуществляется вакцинация населения.

Исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая бюджет Волгоградской области, в 2020 году происходило в условиях сложной эпидемиологической ситуации, которая в том числе существенно затрудняет финансово-экономическую деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства. Индекс закрытия региональной экономики (соотношение числа работников предприятий, приостановивших деятельность, к общему числу работающих) в 2020 году доходил до 10 процентов (по Российской Федерации – до 28 процентов). Часть отраслей (сфера бытовых услуг, туризм, розничная торговля непродовольственными товарами, транспорт и ряд других) были закрыты полностью. По состоянию на сентябрь 2021 года уровень закрытости экономики Волгоградской области по методике Министерства экономического развития Российской Федерации составляет 0,2 процента.

Помимо непосредственного закрытия производств региональная экономика понесла и косвенные потери, определяемые эффектом межотраслевых связей, проявляющимся в других отраслях, ограничением возможностей сбыта конечной продукции (снижение выпуска в результате ограничения ресурсов промежуточного потребления, снижение как конечного спроса на товары и услуги, так и на товары и услуги промежуточного потребления в отраслях, приостановивших деятельность). Экономическая ситуация усугубилась рецессией мировой экономики, связанной с карантинными ограничениями.

Макроэкономический прогноз Волгоградской области строится по трем сценариям: инерционному, базовому и оптимистическому.

При инерционном сценарии предполагается дальнейший спад в мировой экономике, вызванный введенными крупнейшими странами ограничительными мерами, что усугубит накопленные до пандемии структурные проблемы, такие как высокая долговая нагрузка в развитых странах и в ряде стран с формирующимися рынками, замедление роста мировой торговли из-за нарастания торговых противоречий между крупнейшими странами, медленный рост производительности труда. В этих условиях восстановление экономики будет происходить медленнее, чем

предполагается в базовом варианте. Конъюнктура внешних рынков остается неблагоприятной по основным товарам, экспортируемым Волгоградской областью. При этом сохраняются (ужесточаются) санкции, что негативно сказывается на инвестиционной активности, ограничивает доступ к зарубежным технологиям и возможности предприятий по обновлению основных фондов.

С точки зрения внутренних условий в инерционном варианте предполагается длительное сохранение пониженной деловой активности в отраслях, деятельность которых была ограничена в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции. Снижение деловой активности, в том числе в сфере малого и среднего предпринимательства, повлечет за собой напряженность на рынке труда (безработицу).

При этом структурные изменения потребительского спроса будут оказывать замедляющее влияние на восстановление таких секторов, как сфера развлечений и досуга, туристическая отрасль, индивидуальные услуги населению.

В структуре экономики преобладают отрасли с низкой добавленной стоимостью. На негативную демографическую динамику накладываются низкие темпы роста производительности труда. В условиях ограниченных бюджетных возможностей по финансированию важных инвестиционных и инфраструктурных проектов происходит медленное обновление основных фондов предприятий, объектов транспортной и социальной инфраструктуры.

В базовом сценарии предполагается, что влияние негативного внешнего фона с течением времени ослабевает. В условиях постепенного восстановления мировой экономики ожидается рост внешнего спроса на основные товары экспорта Волгоградской области. В среднесрочной перспективе восстановление региональной экономики не будет быстрым: после первоначального снижения до уровней ниже докризисных последует длительный период постепенного роста. К концу 2021 года отмечается восстановление основных экономических показателей до докризисного уровня в соответствии с общенациональным планом действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, после чего темпы экономического роста выйдут на устойчивую траекторию.

При этом проводятся определенные структурные реформы, реформы межбюджетных отношений, стимулирующие межрегиональную конкуренцию. Это позволяет Волгоградской области воспользоваться естественными преимуществами региона, реализовать транспортно-логистический и рекреационный потенциал. На фоне активизации инвестиционной активности и удешевления кредитных ресурсов это позволит более быстрыми темпами расти отраслям промышленности, в том числе с высокой добавленной стоимостью и ориентированным на внешние рынки, проводить модернизацию всех отраслей экономики, повышать производительность труда. Реализация важнейших инвестиционных

и инфраструктурных проектов будет обеспечена в том числе за счет механизма государственно-частного партнерства.

Реализация мероприятий, направленных на создание рабочих мест и улучшение качества жизни, сокращает отток населения и стимулирует его приток. Возвращение к траектории снижения показателей смертности, установленной в национальном проекте "Здравоохранение", вместе со снижением смертности населения в трудоспособном возрасте, позволяет стабилизировать демографические тенденции.

В среднесрочной перспективе на темпы восстановления экономики будет оказывать влияние ряд разнонаправленных факторов. С одной стороны, негативное влияние остаточных карантинных ограничений, а также изменений потребительского поведения населения будет менее существенным, чем предполагалось ранее. Кроме того, росту экономики Волгоградской области также будет способствовать произошедшее смягчение денежно-кредитной политики. С другой стороны, сдерживающим фактором станет дальнейшая нормализация бюджетных расходов после их наращивания в 2020 году в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции и поддержки экономики.

Как следствие, при базовом сценарии предполагается достижение целевых показателей, сформулированных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Оптимистический сценарий допускает благоприятный внешний фон, позитивную динамику мировых товарных и финансовых рынков и если не отмену санкций, то их номинальный характер. Благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура и снижение геополитических рисков вместе со структурными и институциональными реформами перезапускают процессы социально-экономического развития. При этом изменяется структура экономики – более быстрыми темпами растут отрасли с высокой добавленной стоимостью, развиваются цифровая экономика и сфера услуг. В рамках сценария предполагается, что отрасли, получившие импульс к развитию в результате политики импортозамещения, смогут сохранить позитивную динамику и после сворачивания контрсанкций.

Расширение бюджетных возможностей региона и снижение ключевой ставки запускают инвестиционные процессы. Это позволяет быстрыми темпами обновлять основные фонды, внедрять передовые технологии, в том числе импортные, на фоне благоприятной конъюнктуры валютного рынка. При этом можно ожидать, что с течением времени будет возрастать отдача от инвестиций в основной капитал (мультипликаторы инвестиций) за счет роста эффективности бюджетных инвестиций, частных вложений в проекты с высокой добавленной стоимостью. Инвестиционная модель также способствует росту производительности труда, созданию высокопроизводительных рабочих мест, росту предпринимательской активности.

Оптимистический сценарий предполагает повышение качества жизни, приток в регион внутренних мигрантов, квалифицированных специалистов и состоятельных граждан. На фоне активизации банковского кредитования эти факторы стимулируют ускоренный рост внутреннего потребления и строительной сферы.

Демографический сценарий предполагает более позитивные прогнозы численности населения в 2030 году по сравнению с демографическим прогнозом Росстата (2265,7 тысячи человек – 2390,1 тысячи человек). Так, предполагается, что численность населения Волгоградской области составит 2400,1 тысячи человек. Таким образом будет достигнут нулевой общий прирост населения к 2030 году за счет снижения показателей естественной убыли населения и изменения тенденции последних лет миграционной убыли на миграционный прирост.

Соответствующие трем сценариям варианты прогноза ключевых показателей социально-экономического развития Волгоградской области представлены в приложении 1 к Стратегии.

### **3.2. Сроки и этапы реализации Стратегии**

Реализация Стратегии предполагается в два этапа: I этап: 2019 – 2024 годы; II этап: 2025 – 2030 годы.

#### **I этап. 2019 – 2024 годы**

На первом этапе предполагается продолжение работы по созданию институциональных условий для обеспечения экономического роста Волгоградской области, проводимой региональной властью с 2014 года, реализация ряда проектов по развитию социальной инфраструктуры, гражданского общества и государственного управления, направленных на улучшение качества жизни, а также в части территориально-пространственного развития Волгоградской области. Также на данном этапе будут реализованы мероприятия, направленные на восстановление темпов экономического роста последних лет, замедлившихся в 2019 и 2020 годах в связи с ограничениями на ведение предпринимательской деятельности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В том числе предполагается реализация следующих проектов и мероприятий:

1) проекты, направленные на повышение привлекательности проживания в Волгоградской области, которые будут способствовать развороту демографических трендов за счет снижения уровня оттока трудоспособного населения и обеспечения условий для увеличения трудовой миграции в Волгоградскую область;

2) мероприятия, направленные на создание институциональных условий для обеспечения экономического роста Волгоградской области, которые включают в себя:

приоритетную государственную поддержку привлечения внебюджетных инвестиций по модели концессии, государственно-частного

и муниципально-частного партнерства, контрактов жизненного цикла, включая административную, информационную и финансовую поддержку запуска проектов;

поиск и закрепление новых партнеров для реализации инвестиционных проектов, поддержку действующих партнеров;

формирование системы институционального развития государственного и муниципального управления Волгоградской области;

создание условий для роста локальной самоорганизации граждан и расширение взаимодействия граждан с органами государственной власти и местного самоуправления.

Стратегия ориентирована на реализацию региональных составляющих национальных проектов Российской Федерации.

#### **II этап: 2025 – 2030 годы**

На втором этапе экономика Волгоградской области сможет реализовать потенциал, сформированный на первом этапе, в том числе в части развития экспортоориентированной экономики и формирования благоприятного инвестиционного климата. Будет реализован экспортный потенциал региона в сфере промышленности, агропромышленного комплекса и в секторе услуг.

За счет сформированных на первом этапе институциональных условий будет достигнут максимальный экономический эффект от стимулирования инвестиционной деятельности, развития малого и среднего предпринимательства, развития гражданского общества, повышения эффективности государственного управления, цифрового развития экономической и социальной сферы.

На втором этапе будут на качественно новом уровне реализованы задачи развития социальной инфраструктуры с ориентиром на обеспечение высокой демографической конкурентоспособности Волгоградской области, в том числе в сфере здравоохранения, образования, физической культуры и спорта.

Волгоградско-Волжская агломерация окончательно сформируется в качестве сервисного центра макрорегиона. Ориентир мероприятий территориально-пространственного развития сместится на развитие других центров экономического роста и территорий области вне центров экономического роста.

#### **4. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Генеральная цель развития Волгоградской области – достижение стабильных лидерских позиций региона среди субъектов Российской Федерации по качеству жизни населения и уровню экономического развития.

Целевое видение Волгоградской области к 2030 году:

устойчиво развивающийся многонациональный регион с комфортной и благоприятной средой проживания;

единый стандарт качества жизни населения на всей территории региона;

рост региональной экономики и уровень доходов населения превосходят среднероссийские показатели;

образовательный центр федерального уровня, на территории региона реализуется модель непрерывного образования и формирования конкурентоспособного человеческого капитала для сквозных технологий и перспективных рынков Национальной технологической инициативы;

один из лидеров в сфере химической промышленности и агропромышленного комплекса, занимает высокие позиции в инвестиционных рейтингах Российской Федерации;

крупнейший транспортно-логистический узел Волго-Каспийского региона, обеспечивающий потребности развития международной торговли;

один из крупнейших центров событийного и круизного туризма на Волге, туристско-рекреационный центр Нижнего Поволжья.

В качестве приоритетов социально-экономического развития Волгоградской области определены:

население, социальное обслуживание и здоровый образ жизни;

здравоохранение;

образование и молодежная политика;

строительство, жилищная политика и городская среда;

культура;

обеспечение безопасности жизнедеятельности;

агропромышленный комплекс;

новая индустриализация, наукоемкое и инновационное производство;

инвестиционное развитие;

малое и среднее предпринимательство;

туризм;

цифровое развитие;

международная кооперация и экспорт;

территориально-пространственное развитие;

транспортная инфраструктура;

инженерная инфраструктура и энергетика;

рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности;

гражданское общество;

государственное и муниципальное управление;

государственная национальная политика.

Основные показатели генеральной цели представлены в таблице 2.

Основные показатели генеральной цели развития Волгоградской  
области до 2030 года

Таблица 2

Наименование показателя, единица измерения	Годы			
	2019	2020	2024	2030
1	2	3	4	5
Общий прирост численности населения, тысяч человек	-16,5	-16,5	-9,1	0,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	74,07	71,98	74,02	80,00
Количество семей, улучшивших жилищные условия, тысяч семей за этап	48,04	44,2	62,09	410,4*
Общий объем ввода жилья, млн кв. метров, накопленным итогом за период	0,73	0,77	0,79	6,10*
Доля городов с благоприятной средой от общего количества городов, проценты	5	16	58	79
Количество городов с благоприятной городской средой, единицы	1	3	11	15
Качество окружающей среды, проценты к 2019 году (значение 2019 года 100 процентов)	100,0	93,9	117,26	117,26
Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, проценты	62,51	64,64	85,00	85,00
Уровень образования, проценты	75,11	76,70	78,37	82,97
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, проценты (по данным навигатора дополнительного образования – учет осуществляется с 2021 года)	н/д	н/д	71	72*
Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, проценты	н/д	22,35	24,70	29,27

1	2	3	4	5
Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности (2020 год – базовое значение), проценты		100	107	130
Увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года, проценты	100	35	140	300
Доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью, проценты	2,6	4,6	7,6	15,0
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет, проценты	43,5	44,7	56,5	70,0
Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата, место	81	69	50	30
Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, индекс (2020 год – базовое значение)		100,0	119,2	170,0
Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, тысяч человек	290,7	289,0	309,9	324,7
Уровень реальной среднемесячной заработной платы (2020 год – базовое значение), проценты		100	113	136
Индекс реального среднедушевого дохода населения (2020 год – базовое значение), проценты	96,3	100,0	115,1	138,4
Уровень бедности, проценты (снижение к 2030 году относительно 2017 года в 2 раза)	12,9	12,0	9,5	6,8

1	2	3	4	5
"Цифровая зрелость" органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений, проценты: увеличение до 100 в 2030 году	н/д	4,0	32,0	100,0

\* за период 2025 – 2030 годов.

Приоритеты, цели и задачи, целевые показатели, социально-экономического развития Волгоградской области представлены в разделах 5 – 10, а также в приложении 2 к Стратегии.

## **5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **5.1. Население, социальное обслуживание и здоровый образ жизни**

Волгоградская область входит в двадцатку субъектов Российской Федерации с наибольшей численностью населения (2474,6 тысячи жителей на 1 января 2021 года), а областной центр Волгоград – в число 15 российских городов с численностью населения более одного миллиона человек (1004 тысячи жителей на 1 января 2021 года).

Цель реализации приоритета "Население, социальное обслуживание и здоровый образ жизни" – создание в регионе условий для снижения естественной убыли и сокращения миграционного оттока населения, обеспечение благополучия людей.

Показатели цели:

естественный прирост (убыль) населения, на одну тысячу человек. Предполагается снижение естественной убыли с -4,7 в 2019 году до -1,5 в 2030 году;

численность постоянного населения на начало года 2030 года составит 2400,1 тысячи человек.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Население, социальное обслуживание и здоровый образ жизни", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Системная поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения:

создание условий для увеличения периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни, в том числе обновление материально-технической базы гериатрического центра государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Волгоградский областной клинический госпиталь ветеранов войн" для обеспечения стационарного лечения, проведение регионального этапа чемпионата профессионального мастерства "Навыки мудрых";

развитие системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, в том числе обновление материально-технической базы стационарных организаций социального обслуживания населения, оснащение отделений дневного пребывания с функционалом оказания реабилитационных услуг пожилым и маломобильным гражданам оборудованием (в том числе реабилитационным), а также расходными материалами.

Задача 2. Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни:

внедрение программ по укреплению общественного здоровья, в том числе создание и функционирование центра общественного здоровья.

Задача 3. Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом:

проектирование, строительство, реконструкция и модернизация объектов для занятий физической культурой и спортом на территории Волгоградской области, в том числе ввод в эксплуатацию различных спортивных и физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивных стадионов, спортивных площадок, в том числе умных спортивных площадок, плавательных бассейнов;

развитие физической культуры, массового и детского спорта, в том числе проведение физкультурных и спортивных мероприятий, информационное обеспечение сферы физической культуры и спорта в Волгоградской области, обеспечение участия сборных и иных команд, спортсменов и иных участников, представляющих Волгоградскую область, в межрегиональных, всероссийских физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях по видам спорта в соответствии с календарными планами официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва, в том числе по адаптивным видам спорта (государственная поддержка спорта, а также спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации);

обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках региональных программ в области физической культуры и массового спорта;

реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне";

повышение кадрового обеспечения в сфере физической культуры и спорта.

Задача 4. Обеспечение возможности женщинам, имеющим детей, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями:

организация переобучения и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет;

развитие инфраструктуры дошкольного образования, в том числе строительство дошкольных образовательных учреждений (не менее 25 единиц за период 2019 – 2024 годов).

Задача 5. Повышение миграционного притока населения:

содействие добровольному переселению в Волгоградскую область соотечественников, проживающих за рубежом;

создание условий для снижения миграционного оттока населения путем проведения активной политики занятости населения и социальной поддержки безработных граждан.

Задача 6. Стабилизация (повышение) уровня рождаемости.

Стабилизация (повышение) уровня рождаемости будет происходить не только за счет предоставления адресной финансовой поддержки семьям при рождении детей, но также за счет реализации и других мероприятий, в том числе в рамках других приоритетов (в частности: в рамках данного приоритета при решении задачи по обеспечению возможности женщинам, имеющим детей, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями; в рамках приоритета "Строительство, жилищная политика и городская среда" (повышение уровня доступности жилья); в рамках приоритета "Новая индустриализация, наукоемкое и инновационное производство" (повышение уровня реальной среднемесячной заработной платы). Более подробное описание задачи изложено в других разделах настоящего документа.

Задача 7. Снижение уровня бедности за счет предоставления государственной социальной помощи нуждающимся, в том числе на основании социального контракта.

Одним из направлений деятельности по снижению уровня бедности на территории Волгоградской области является оказание гражданам адресной социальной помощи на основе социального контракта. Целью данного вида помощи является повышение качества жизни малоимущих семей и малоимущих одиноко живущих граждан.

Основные мероприятия:

оказание малоимущим семьям государственной социальной помощи на основе социальных контрактов;

проведение информационно-разъяснительной работы среди малоимущих семей о возможности социальной помощи на основе социального контракта;

увеличение количества семей, заключивших социальные контракты (за 13 лет данный вид помощи был оказан 7932 семьям);

мониторинг эффективности оказания социальной помощи на основе социального контракта.

Оказание социальной поддержки семьям с детьми, включая:

предоставление нуждающимся семьям ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет субвенции из федерального бюджета;

предоставление нуждающимся семьям с тремя и более детьми ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (на условиях софинансирования: областной и федеральный бюджеты);

предоставление семьям, в которых родился первый ребенок, дополнительного единовременного пособия при рождении первого ребенка женщиной в возрасте до 24 лет включительно за счет средств областного бюджета;

предоставление семьям, в которых родился третий ребенок, единовременной денежной выплаты (родительский капитал) на третьего ребенка или последующих детей, родившихся не ранее 1 января 2016 года, при достижении ребенком возраста трех лет за счет средств областного бюджета;

предоставление семьям, в которых родился второй ребенок, дополнительного единовременного пособия в случае рождения второго ребенка до достижения первым ребенком возраста трех лет за счет средств областного бюджета;

предоставление малоимущим семьям ежемесячного пособия на ребенка из малоимущей семьи за счет средств областного бюджета;

предоставление ежемесячного социального пособия студентам из малоимущих многодетных семей за счет средств областного бюджета;

предоставление малоимущим семьям ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (на условиях софинансирования: областной и федеральный бюджеты).

В целом на снижение бедности в регионе ориентированы многие мероприятия приоритетов Стратегии, в том числе разделы "Развитие человеческого капитала и социальной сферы Волгоградской области", "Экономическое развитие Волгоградской области" и "Пространственное развитие Волгоградской области".

## **5.2. Здравоохранение**

Развитие здравоохранения в период до 2030 года будет осуществляться в условиях неблагоприятной демографической ситуации, в период увеличения доли населения старше трудоспособного возраста, последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Цель развития системы здравоохранения – обеспечение качественного, своевременного, доступного медицинского обслуживания населения

для увеличения продолжительности активного долголетия населения и повышения качества жизни людей всех возрастов.

Показатели цели:

ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет: увеличение с 74,07 в 2019 году до 80 в 2030 году;

смертность населения трудоспособного возраста, на 100 тысяч населения, человек: снижение с 438,2 в 2019 году до 280,0 в 2030 году;

удовлетворенность населения медицинской помощью, проценты: увеличение с 82 в 2019 году до 90 в 2030 году.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Здравоохранение", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Снижение смертности от болезней системы кровообращения:

переоснащение региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений, в том числе оборудованием для ранней медицинской реабилитации, в том числе региональных сосудистых центров в г. Волгограде и г. Волжском, первичных сосудистых отделений в г. Волгограде, г. Камышине, городском округе г. Михайловке, г. Урюпинске;

организация профилактической работы по направлению "сердечно-сосудистые заболевания", в том числе открытие кабинетов для больных хронической сердечной недостаточностью в г. Волгограде, межрайонных центрах, организация выездных форм работы центров здоровья в сельской местности и труднодоступных населенных пунктах, а также на промышленных предприятиях;

обеспечение качества оказания медицинской помощи в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями;

проведение целевого повышения квалификации специалистов системы оказания помощи больным сердечно-сосудистыми заболеваниями;

организация популяционной профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска.

Задача 2. Снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных:

развитие инфраструктуры онкологической помощи, в том числе: реализация комплексного проекта по созданию инфраструктуры для борьбы с онкологическими заболеваниями, включающего переоснащение (дооснащение) государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Волгоградский областной клинический онкологический диспансер" (далее – Онкологический диспансер) новейшим оборудованием для диагностики и лечения онкологических заболеваний, завершение строительства отдельно стоящего корпуса лечебно-консультационного центра Онкологического диспансера, строительство радиологического корпуса для лучевой терапии на территории Онкологического диспансера (3 каньона под установку оборудования для лучевой терапии); открытие 13 центров амбулаторной онкологической помощи;

осуществление финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями;

проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на раннее выявление онкологических заболеваний и повышение приверженности к лечению с использованием основных телекоммуникационных каналов для всех целевых аудиторий, организация поддержки и развития горячей линии и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

кадровое обеспечение системы онкологической помощи.

Задача 3. Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям:

развитие материально-технической базы медицинских организаций, подведомственных комитету здравоохранения Волгоградской области, в том числе дооснащение 95 процентов детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинскими изделиями, реализация в них организационно-планировочных решений, обеспечивающих комфортность пребывания детей;

повышение квалификации детских специалистов здравоохранения;

развитие системы раннего выявления нарушений развития ребенка;

оказание медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, в том числе за счет средств родовых сертификатов.

Задача 4. Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи:

формирование сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения, развитие инфраструктуры и материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь, оснащение медицинских организаций современным медицинским оборудованием;

совершенствование системы профилактики и лечения неинфекционных заболеваний и инфекционных заболеваний (туберкулез, ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты В и С, особо опасные инфекции), в том числе проведение профилактических осмотров и диспансеризации населения (в том числе за счет приобретенных мобильных медицинских комплексов), вакцинопрофилактики населения, противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение заноса опасных инфекционных заболеваний, распространения природно-очаговых инфекций и зоонозных болезней;

обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи;

дополнительное приобретение мобильных медицинских комплексов;

развитие высокотехнологичной медицинской помощи;

совершенствование оказания медицинской помощи пациентам с неинфекционными заболеваниями сердечно-сосудистой, нервной, эндокринной, других систем, в том числе использованием персональных медицинских помощников;

развитие паллиативной медицинской помощи, в том числе с целью оказания помощи пациентам на дому;

совершенствование системы оказания медицинской помощи лицам старших возрастных групп во взаимодействии с организациями социального обслуживания;

развитие медицинской реабилитации работников, в том числе проведение лечебно-профилактических мероприятий, позволяющих вернуть работников к активной трудовой и социальной деятельности с минимальными повреждениями здоровья;

оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

формирование системы защиты прав пациентов.

Задача 5. Увеличение экспорта медицинских услуг:

институциональное развитие экспорта медицинских услуг, в том числе внедрение в медицинских организациях системы мониторинга статистических данных медицинских организаций по объему оказания услуг иностранным гражданам;

развитие и продвижение турпродукта на рынке экспорта медицинских услуг;

расширение потенциального рынка экспортных медицинских услуг за счет стимулирования платежеспособного спроса.

Задача 6. Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Волгоградской области квалифицированными кадрами:

привлечение квалифицированных кадров в систему здравоохранения;

создание и эксплуатация аккредитационно-симуляционных центров, в том числе открытие аккредитационно-симуляционного центра на базе государственного автономного профессионального образовательного учреждения "Волгоградский медицинский колледж";

повышение квалификации медицинских работников, в том числе внедрение интерактивных образовательных модулей, размещенных на модернизированном портале непрерывного медицинского образования;

обеспечение социальной поддержки медицинских работников.

Задача 7. Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной системы и внедрения цифровых технологий и платформенных решений, формирующих цифровой контур здравоохранения:

обеспечение работоспособности государственной информационной системы Волгоградской области "Региональная информационная система в сфере здравоохранения Волгоградской области", развитие ее подсистем и интеграция с Единой государственной информационной системой здравоохранения, в том числе обеспечение функционирования региональной защищенной сети передачи данных, подключенной к защищенной сети передачи данных Единой государственной информационной системой здравоохранения;

проведение работ по модернизации и развитию государственной информационной системы Волгоградской области "Региональная информационная система в сфере здравоохранения Волгоградской области", в том числе в части централизованных подсистем: "Управление скорой и неотложной медицинской помощью (в том числе санитарной авиации)", "Управление льготным лекарственным обеспечением", "Управление потоками пациентов", "Ведение интегрированных электронных медицинских карт пациентов", "Центральный архив медицинских изображений", "Организация оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями", "Организация оказания медицинской помощи больным сердечно-сосудистыми заболеваниями", "Организация оказания медицинской помощи по профилям "Акушерство и гинекология" и "Неонатология" (мониторинг беременных), "Организация оказания профилактической медицинской помощи (диспансеризация, диспансерное наблюдение, профилактические осмотры)", а также "Телемедицинские консультации" и "Лабораторные исследования";

обеспечение межведомственного электронного взаимодействия между медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Волгоградской области, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы;

обеспечение доступа жителей Волгоградской области к услугам и сервисам личного кабинета пациента на Едином портале государственных услуг и функций.

### **5.3. Образование и молодежная политика**

Волгоградская область характеризуется в целом высоким уровнем образования населения.

Целью развития образования в Волгоградской области является формирование эффективной региональной системы образования, конкурентной на международных рынках, предоставляющей доступные и качественные образовательные услуги на всех уровнях подготовки с учетом опережающих потребностей экономики Волгоградской области.

Показатель цели: уровень образования, проценты. Предполагается его увеличение с 75,11 процента в 2019 году до 82,97 процентов в 2030 году.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Образование и молодежная политика", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Повышение качества образования в Волгоградской области: совершенствование материально-технической базы общеобразовательных организаций, в том числе обновление и расширение материально-технической базы организаций общего и среднего образования, в том числе оборудование школ, расположенных в сельской местности и малых городах, для реализации общеобразовательных программ цифрового, естественно-научного и гуманитарного профилей, обновление

материально-технической базы общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, для занятий физической культурой и спортом, внедрение системы психологического сопровождения обучающихся общеобразовательных организаций;

обновление материально-технической базы организаций, реализующих исключительно адаптированные основные общеобразовательные программы;

подготовка педагогов для системы специального и инклюзивного образования, обеспеченность инклюзивного образования специалистами психолого-педагогического сопровождения;

повышение качества работы психолого-медико-педагогических комиссий, психолого-педагогических консилиумов образовательных организаций;

развитие сети служб психолого-педагогического сопровождения;

обеспечение реализации общеобразовательных программ в сетевой форме.

Задача 2. Повышение качества дополнительного образования:

развитие инфраструктуры дополнительного образования, в том числе открытие детских технопарков "Кванториум";

ранняя профориентация детей;

организация освоения дополнительных общеобразовательных программ детьми с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных технологий.

Задача 3. Создание условий для повышения педагогической компетентности родителей детей в вопросах образования и воспитания, в том числе для раннего развития детей в возрасте до трех лет, путем предоставления услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей:

оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Задача 4. Создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней:

обновление информационно-коммуникационной инфраструктуры, в том числе ввод в эксплуатацию центров цифрового образования детей "IT-куб", с охватом 400 детей на один центр, подключение всех образовательных организаций, реализующих программы общего образования, дополнительного образования детей и среднего профессионального образования, к федеральной государственной информационной платформе цифровой образовательной среды;

подготовка кадров в области высоких технологий;

внедрение в образовательные программы современных информационных технологий.

Задача 5. Создание условий профессионального роста педагогических работников:

обеспечение возможности для непрерывного и планомерного повышения квалификации педагогических работников, в том числе создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства и квалификации педагогов;

реализация системы мер поддержки педагогических работников;

усиление кадрового потенциала образовательных организаций.

Задача 6. Модернизация профессионального образования в целях обеспечения возможности получения обучающимися доступного среднего и дополнительного профессионального образования, обеспечивающего их конкурентоспособность на региональном рынке труда:

формирование и развитие современной инфраструктуры профессионального образования;

повышение качества в системе среднего профессионального образования, в том числе внедрение механизма демонстрационного экзамена по стандартам "Ворлдскиллс Россия";

развитие чемпионатного движения "Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)" и "Абилимпикс";

повышение профессионального мастерства педагогов.

Задача 7. Повышение качества высшего образования:

реализация модели непрерывного образования;

подготовка лидеров разработки новых технологий через реализацию образовательных программ инженерного профиля;

проектирование и реализация многоуровневой системы профориентации обучающихся на протяжении всего цикла обучения, в том числе с использованием механизма сетевого взаимодействия, а также акцентируя внимание на подготовке кадров для опережающего развития удаленных сельских районов Волгоградской области;

модернизация образовательных программ высшего образования, системы дополнительного образования детей и взрослых по перспективным направлениям сквозных технологий и рынкам Национальной технологической инициативы;

совместно с партнерами реального сектора экономики разрабатываются адаптивные, практико-ориентированные и гибкие образовательные программы высшего образования, которые обеспечивают получение студентами профессиональных компетенций, отвечающих актуальным требованиям рынка труда, в том числе в области цифровой экономики, предпринимательства, командной и проектной работы, здоровье сбережения, применительно к их будущим областям профессиональной деятельности;

вовлечение общественно-деловых объединений и представителей работодателей в управление образовательными организациями высшего

образования, в том числе через представительство в коллегиальных органах управления;

внедрение и развитие института наставничества на принципах горизонтальных связей людей, идей и ресурсов для сопровождения талантливой молодежи на территории Волгоградской области после получения высшего образования;

реализация проектов сотрудничества с российскими и иностранными вузами;

внедрение проектов развития электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, модели "цифрового университета";

использование потенциала образовательных организаций высшего образования для обеспечения социально-экономического развития региона, в том числе через реализацию приоритетных и региональных проектов.

**Задача 8. Развитие добровольчества (волонтерства), развитие талантов и способностей у детей и молодежи:**

создание инфраструктуры для поддержки добровольчества и условий для наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства), на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в том числе создание центров поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, создание отделения Национальной лиги студенческих клубов.

**Задача 9. Формирование условий для полноценной самореализации молодежи в социально-экономической и общественно-политической сферах жизни региона и повышения уровня социальной активности молодежи:**

социальное развитие, увеличение созидательной деятельности, патриотическое и духовно-нравственное развитие молодежи.

#### **5.4. Строительство, жилищная политика и городская среда**

Развитие строительной отрасли Волгоградской области осуществляется за счет диверсификации и увеличения основных фондов, модернизации производственных мощностей, внедрения передовых технологий. С 2015 года регион активно участвует в федеральных программах, способствующих стимулированию жилищного строительства.

Реализация проектов строительства жилья позволит повысить миграционную привлекательность региона и обеспечить приток квалифицированных трудовых ресурсов. Особенное внимание необходимо уделить развитию государственно-частного партнерства с целью комплексного обеспечения инфраструктурой земельных участков для жилищного строительства, реализации проектов развития городских пространств за счет долгосрочных контрактов по моделям концессии, государственно-частного партнерства и контрактов жизненного цикла для обеспечения стабильности развития строительных компаний.

Цель приоритета: создание условий для обеспечения населения качественным и доступным жильем, комфортной городской средой.

Показатели цели и их предполагаемые изменения:

количество семей, улучшивших жилищные условия, тысяч семей за этап: 410,4 за 2025 – 2030 годы;

количество городов с благоприятной городской средой, единицы: увеличение с одного до 15 в 2030 году;

среднее значение индекса качества городской среды по Волгоградской области (на год завершения этапа): увеличение в 2030 году на 45 процентов по сравнению с 2018 годом.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Строительство, жилищная политика и городская среда", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Увеличение объема жилищного строительства:

использование земельных участков для комплексного освоения территории в целях жилищного строительства, в том числе проведение землеустроительных работ, обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой, получение согласований по подключению к инженерной инфраструктуре, в том числе сокращение обязательных требований, проведение аукционов по передаче сформированных земельных участков под застройку;

строительство современного комфортного жилья, в том числе с использованием технологий альтернативных источников энергоснабжения на территории региона;

стимулирование спроса на возводимое жилье, в том числе оказание финансовой поддержки на улучшение жилищных условий, обслуживание ипотечных кредитов, в том числе для индивидуального жилищного строительства;

снижение административной нагрузки в жилищном строительстве.

Задача 2. Восстановление нарушенных прав пострадавших участников долевого строительства:

ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства в интересах пострадавших участников долевого строительства, в том числе предоставление субсидий застройщикам, обеспечивающим завершение строительства недостроенных жилых домов.

Задача 3. Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда и улучшение качества жизни граждан, проживающих в таком фонде:

переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда и обеспечение их жилищных прав, установленных законодательством Российской Федерации.

Задача 4. Повышение комфортности и безопасности городской среды:

реализация проектов создания комфортной городской среды, среды проживания в населенных пунктах Волгоградской области;

совершенствование региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, в том числе учет создания участковых пунктов полиции при планировании массовой жилой застройки.

## 5.5. Культура

Целью развития культуры Волгоградской области до 2030 года является повышение привлекательности и доступности объектов культуры для населения и туристов.

Показатель цели: увеличение числа посещений культурных мероприятий к 2030 году в три раза по сравнению с показателем 2019 года.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Культура", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Развитие инфраструктуры культуры:

создание, реконструкция культурно-образовательных и музейных комплексов, ремонт кинотеатра "Победа" для размещения театра кукол, капитальный ремонт здания Волгоградского театра юного зрителя, строительство Центра культурного развития, совмещающего функции учреждения культуры, образовательного центра и общественного пространства, строительство (реконструкция) и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, создание современных кинозалов в населенных пунктах с численностью населения до 500 тысяч человек, ремонт и приспособление объекта культурного наследия (Волгоградский музыкально-драматический казачий театр) для современного использования;

обновление материально-технической базы образовательных учреждений отрасли культуры, а также обеспечение их учебными материалами, в том числе создание не менее 11 передвижных многофункциональных культурных центров для обслуживания сельского населения;

содействие сохранению, охране и восстановлению объектов культуры и культурного наследия, в том числе подготовка проектов границ территорий и зон охраны для объектов культурного наследия.

Задача 2. Развитие культуры Волгоградской области, в том числе поддержка и реализация творческих инициатив:

создание условий для укрепления гражданской идентичности;

подготовка кадров для отрасли "Культура";

продвижение талантливой молодежи, в том числе проведение фестивалей любительских творческих коллективов с вручением грантов, проведение фестивалей детского творчества всех жанров.

Задача 3. Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры:

внедрение цифровых технологий в сферу культуры, в том числе создание виртуальных концертных залов, создание мультимедиагидов по экспозициям и выставочным проектам.

## **5.6. Обеспечение безопасности жизнедеятельности**

Развитие системы обеспечения безопасности жизнедеятельности рассматривается в разрезе двух ее составляющих: достижение и поддержание необходимого уровня защищенности населения от угроз криминального характера; обеспечение высокой готовности к чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера.

### **5.6.1. Обеспечение общественной безопасности и профилактика правонарушений**

Основной целью приоритета является обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Волгоградской области, а также совершенствование системы профилактики правонарушений в Волгоградской области.

Показатель цели: снижение уровня преступности, более чем на 10 процентов к 2030 году.

На достижение цели направлено решение следующих задач.

Задача 1. Укрепление общественной безопасности и снижение уровня преступности, вовлечение в работу по предупреждению правонарушений общественных организаций и объединений, национальных общественных организаций, религиозных организаций и общин, культурных и просветительских учреждений, средств массовой информации, предприятий и организаций всех форм собственности, в том числе за счет реализации следующих мероприятий:

обеспечение деятельности казачьих обществ по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области, в том числе приобретение автомобилей с целью усиления мер, направленных на предупреждение правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка, а также повышения уровня безопасности граждан;

ресоциализация граждан, освобожденных из мест лишения свободы, включая трудоустройство на квотируемые рабочие места. В 2017 году при содействии центров занятости трудоустроено 47 граждан, освобожденных из мест лишения свободы, в 2018 году – 49 человек, в 2019 году – 57 человек. Реализация указанного мероприятия позволит трудоустроить в 2021 – 2024 годах 290 человек в счет установленной квоты для трудоустройства для отдельных категорий молодежи в возрасте от 16 до 30 лет;

проведение системного мониторинга по состоянию межнациональных отношений и прогнозированию возможных межэтнических конфликтов в регионе.

Задача 2. Предупреждение и пресечение правонарушений с участием несовершеннолетних и в отношении их, в том числе за счет реализации следующих мероприятий:

организация месячника по профилактике правонарушений и безнадзорности среди обучающихся общеобразовательных организаций Волгоградской области;

проведение воспитательно-профилактических мероприятий, направленных на правовое образование несовершеннолетних;

временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Задача 3. Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Волгоградской области совместно с правоохранительными органами по профилактике правонарушений и обеспечению общественной безопасности, в том числе по профилактике преступлений экстремистского и террористического характера, в том числе за счет реализации следующего мероприятия – передача Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий Волгоградской области по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Задача 4. Повышение информированности населения о действиях при возникновении угрозы совершения преступлений террористического характера, в том числе за счет реализации мероприятий:

организация совместно с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области рабочих встреч с представителями национальных диаспор по вопросам профилактики правонарушений и преступлений, совершаемых иностранными гражданами, и противоправных действий в отношении иностранных граждан.

Задача 5. Предупреждение и пресечение преступлений экстремистского и террористического характера, в том числе за счет реализации следующих мероприятий:

совершенствование работы антитеррористических комиссий муниципальных образований Волгоградской области;

обеспечение деятельности казачьих обществ по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области;

проведение учебных занятий по повышению квалификации работников органов исполнительной власти Волгоградской области и специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области по вопросам противодействия терроризму и экстремизму на базе образовательных организаций.

Задача 6. Снижение аварийности, смертности и вреда здоровью людей в автомобильном движении:

строительство путепроводных развязок и реконструкция мостовых переходов, в том числе реконструкция мостовых переходов на Волго-Донском судоходном канале;

создание, развитие и обеспечение функционирования автоматизированной системы весогабаритного контроля;

обеспечение функционирования и развитие подсистемы контроля и выявления нарушений правил дорожного движения комплексной информационной системы видеонаблюдения.

Задача 7. Сокращение уровня немедицинского потребления наркотиков, алкоголя и других психоактивных веществ населением Волгоградской области, в том числе за счет реализации следующих мероприятий:

своевременное выявление и лечение незаконных потребителей наркотических веществ; повышение качества наркологической медицинской помощи больным наркоманией;

обеспечение доступности медицинской и социальной реабилитации для наркологических больных; развитие взаимодействия наркологической службы и службы медицинской профилактики Волгоградской области; информирование населения о негативных последствиях злоупотребления алкогольной продукцией;

принятие мер по поддержке общественных организаций в пропаганде и осуществлении инициатив, направленных на противодействие злоупотреблению алкогольной продукцией.

#### **5.6.2. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера**

Целью приоритета "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера" является защита населения и территории Волгоградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Показатели цели и их предполагаемые изменения:

снижение количества погибших на пожарах людей по сравнению с 2018 годом на 11 процентов;

снижение количества погибших на водных объектах людей по сравнению с 2018 годом на 11 процентов.

Для достижения поставленной цели предусмотрен ряд задач.

Задача 1. Совершенствование системы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций:

организация взаимодействия с федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, организациями, гражданами в сфере территориальной обороны и гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, пожарной безопасности;

поддержание постоянной готовности сил и средств территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушению пожаров в Волгоградской области, технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных

ситуациях природного и техногенного характера (в том числе укрепление материально-технической базы аварийно-спасательной службы Волгоградской области, совершенствование системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112");

реконструкция системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Волгоградской области;

сбор данных и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

оперативное и достоверное информирование населения через средства массовой информации о прогнозируемых и произошедших чрезвычайных ситуациях, и пожарах, ходе их ликвидации и об оказании пострадавшему населению необходимой помощи.

Задача 2. Развитие противопожарной службы Волгоградской области, повышение уровня защищенности от пожаров населения Волгоградской области:

создание подразделений противопожарной службы Волгоградской области в населенных пунктах, где не обеспечиваются нормы прибытия первых подразделений пожарной охраны;

укрепление материально-технической базы подразделений противопожарной службы Волгоградской области;

проведение пропаганды противопожарных знаний, правил поведения на водных объектах, формирование культуры безопасной жизнедеятельности населения.

Задача 3. Повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город":

создание аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" в 32 муниципальных районах и 6 городских округах Волгоградской области;

повышение уровня безопасности населения на территории Волгоградской области за счет внедрения комплекса средств автоматизации "Единый центр оперативного реагирования".

Согласно прогнозу Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в будущем может увеличиться частота и интенсивность опасных природных явлений, вероятность возникновения волн тепла, которые приведут к появлению лесных пожаров, засухи, паводков, что в свою очередь может негативно повлиять на социально-экономическое развитие региона. Значительные последствия природных аномалий вероятны в экономической сфере, в частности могут увеличиться расходы на электроэнергию, потребление воды и затраты на ее очистку,

возникнуть перебои с подачей тепла и газа, авиа и железнодорожным сообщением. Это потребует приспособления Волгоградской области к изменению климата путем применения законодательства с учетом влияния климатического фактора на развитие территорий, отраслей экономики и социальной сферы, разработки и реализации мер по адаптации к изменениям климата, включая учет фактора изменения климата в среднесрочных и долгосрочных планах социально-экономического развития региона и муниципальных образований, а также соответствующих секторов хозяйственной деятельности, разработки и внедрения региональных систем эффективного реагирования на опасные погодно-климатические явления, реализации мер по смягчению антропогенного воздействия на климат, включая внедрение технологий, способствующих уменьшению выбросов парниковых газов в атмосферу, а также технологий абсорбции парниковых газов.

## **6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **6.1. Агропромышленный комплекс**

Располагая третьими по величине сельхозугодьями среди регионов России и имея благоприятные агроклиматические условия, Волгоградская область устойчиво занимает ведущие позиции среди аграрных регионов страны.

Цель развития агропромышленного комплекса (далее – АПК): увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства для обеспечения продовольственной безопасности Волгоградской области, роста переработки и экспорта продукции АПК.

Показатель цели: валовая продукция сельского хозяйства (всего), млрд рублей: увеличение с 149,1 в 2019 году до 292,0 в 2030 году.

Окна возможностей в АПК связаны с сохраняющимся мировым ростом потребления основных видов сельскохозяйственной продукции, производимой в области.

Волгоградская область в 2021 – 2030 годах планирует иметь гарантированный сбор зерновых в размере до 4,5 млн тонн в год. Предполагается увеличить до 65 процентов долю пшеницы 3-го класса, что повысит конкурентоспособность и маржинальность зернового экспорта.

К 2024 году предполагается стабилизировать производство подсолнечника на уровне не менее 1000 тысячи тонн в год.

К 2024 году производство овощей составит до 1300 тысяч тонн в год. Ввод мощностей по круглогодичному хранению овощей и фруктов достигнет 10 – 15 тысяч тонн в год. Это позволит аграриям отгружать на продажу свежие продукты в течение всего года.

Стратегия развития мясного животноводства ориентирована на полное насыщение области собственной продукцией животноводства,

переход к экспорту мяса. В 2019 – 2030 годах увеличится доля мяса крупного рогатого скота, овец и коз при сохранении объемов производства свинины и мяса птицы. Производство молока должно удовлетворить собственные потребности области.

Стратегическим направлением развития рыбного хозяйства является изменение видового состава ихтиофауны промысловых рыб в пользу наиболее ценных пород рыб.

Для повышения эффективности труда на селе предполагается приобретение энергонасыщенной высокопроизводительной техники, эксплуатация которой контролируется с использованием цифровых технологий. Модернизация в малых формах хозяйствования будет поддержана созданием вторичного рынка сельхозтехники – в форме электронной площадки, созданием областной сети агросервисов.

Для развития малых форм хозяйствования на селе предполагается использовать как имеющиеся, так и новые механизмы поддержки сельскохозяйственной кооперации.

Для финансирования сельскохозяйственных инвестиционных проектов создан Фонд поддержки сельского хозяйства, капитализация которого обеспечивается из средств областного бюджета.

Достижение цели по росту экспорта будет обеспечено за счет проведения комплекса организационно-управленческих и технологических мероприятий по формированию аграрной экспортной экосистемы.

Улучшение качества жизни на селе – одна из стратегических задач. Для сохранения сельского населения, повышения привлекательности сельского труда будет расширяться строительство современного жилья, развиваться социальная инфраструктура, в том числе за счет создания интегральных общественных центров, оказывающих госуслуги, имеющих культурно-досуговые и другие объекты, востребованные населением.

Для комплексного развития экономики области предполагается формирование межотраслевых проектов, эффект от реализации которых получают разные сферы экономики, в частности проекты по совместному развитию туризма и сельского хозяйства.

Сельский туризм входит в 12 видов туризма, развивающихся на территории Волгоградской области. Развитие сельского туризма окажет положительное воздействие на: круглогодичную занятость сельского населения; максимальное вовлечение физических лиц в предпринимательскую деятельность на территории соответствующих административно-территориальных единиц; стимулирование деловой инициативы населения за счет собственных финансовых, имущественных, трудовых, интеллектуальных ресурсов региона; рост доходов и повышение жизненного уровня сельских жителей при относительно небольших финансовых затратах; расширение ассортимента продукции приусадебного хозяйства; реализацию на месте продукции личного подсобного хозяйства, в частности, готовых продуктов питания; стимулирование охраны местных

достопримечательностей, сохранение местных обычаев, фольклора, народных промыслов.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Агропромышленный комплекс", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Увеличение используемых в сельскохозяйственном обороте земель сельскохозяйственного назначения и повышение их продуктивности:

увеличение площади обрабатываемых пахотных земель;

развитие мелиорации земель сельхозназначения;

сохранение и повышение плодородия почв земель сельхозназначения.

Задача 2. Развитие овощеводства закрытого грунта и промышленного садоводства:

реализация инвестиционных проектов по строительству высокотехнологических теплиц;

увеличение площади садов интенсивного типа.

Задача 3. Развитие животноводства:

реализация инвестиционных проектов по строительству животноводческих комплексов (ферм), в том числе ввод в действие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств (фермы на 50 – 200 голов), реконструкция и модернизация действующих птицефабрик и птицеводческих комплексов;

сохранение и увеличение племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, в том числе за счет развития селекции.

Задача 4. Увеличение мощностей по переработке и хранению продукции АПК:

модернизация маслоэкстракционных заводов на территории региона, ввод в эксплуатацию мощностей по хранению и переработке овощей и фруктов;

содействие в реализации инвестиционных проектов предприятий АПК.

Задача 5. Инновационное развитие отраслей АПК, техническая и технологическая модернизация:

развитие цифровых технологий в сельскохозяйственном производстве, в том числе внедрение на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Волгоградский государственный аграрный университет" информационно-аналитических систем "Умное поле", "Умная ферма" и "Цифровая теплица";

совершенствование системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров для АПК;

развитие региональной селекционной науки;

техническая и технологическая модернизация АПК.

Задача 6. Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации:

создание и развитие регионального центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и развития фермерства;

предоставление грантов и субсидий на развитие малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве;

содействие в кооперации между субъектами малого и среднего предпринимательства и крупными АПК, организациями общественного питания, торговыми сетями с включением в состав оптово-распределительных центров для фермеров;

расширение спектра мер господдержки и предоставление дополнительной финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою деятельность в сельских поселениях;

содействие в продвижении сбыта продукции в крупные и средние торговые сети, организации общественного питания;

проведение обучающих мероприятий, направленных на внедрение современных технологий ведения предпринимательской деятельности.

Проблема развития предпринимательства в сельских поселениях требует пересмотра подходов к поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность не в городских агломерациях. Отдельного внимания заслуживает такая категория предпринимателей, как фермеры. Для повышения деловой активности необходимо сформировать класс сельских предпринимателей, который будет иметь доступ ко всем современным технологиям и механизмам государственной поддержки и который не будет оторван от процессов, происходящих в экономике региона.

Развитие сельского предпринимательства позволит сбалансировать предпринимательскую активность и равномерно распределить ее на всей территории Волгоградской области, тем самым повысив вовлеченность сельских поселений в активный торгово-производственный оборот.

Задача 7. Развитие экспорта продукции АПК:

организация взаимодействия субъектов экспортной деятельности;

создание системы продвижения и позиционирования продукции АПК.

### **6.1.1. Комплексное развитие сельских территорий**

Для сохранения сельского населения, повышения привлекательности сельского труда важнейшими условиями являются комплексное обустройство сельских поселений объектами социальной и инженерной инфраструктуры, строительство современного благоустроенного жилья.

Перспективным направлением развития социальной инфраструктуры выступает создание интегральных общественных центров, в которых сосредотачиваются пункты по оказанию госуслуг населению, культурно-досуговые объекты современного формата, востребованные всеми слоями населения. Наличие хороших жилищных условий и современной инфраструктуры должно дополняться наличием условий для трудоустройства. Необходимы меры по развитию малого и среднего предпринимательства, формированию новых рабочих мест с достойной заработной платой.

К предпринимаемым мерам по решению перечисленного комплекса задач необходимо добавить меры по развитию качества человеческого капитала на селе. Необходимы программы по вовлечению сельских жителей в проекты непрерывного аграрного образования.

Развитие трудового потенциала села, качества рабочей силы в совокупности с улучшением транспортной и инженерной инфраструктуры существенно повысят инвестиционную привлекательность сельских поселений для аграрного бизнеса (одна из серьезнейших проблем, с которой сталкивается бизнес, – отсутствие рабочей силы требуемой квалификации).

Цель: создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

Целевой показатель: сохранение доли сельского населения в общей численности населения Волгоградской области на уровне не менее 25,3 процента к 2030 году.

Для достижения поставленной цели предусмотрено решение следующих задач.

Задача 1. Приближение условий жизнедеятельности в сельских поселениях к городским стандартам при сохранении особенностей сельского расселения, застройки и образа жизни.

Для решения указанной задачи предусмотрена реализация следующих мероприятий:

развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях;

благоустройство сельских территорий. В рамках указанного мероприятия предусматривается предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на реализацию проектов органов территориального общественного самоуправления по благоустройству сельских территорий.

Задача 2. Повышение уровня занятости сельского населения, содействие трудоустройству лиц, прошедших дополнительное обучение (переобучение), молодых специалистов.

Для решения указанной задачи реализуется мероприятие по оказанию содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами, в рамках которого предусмотрено:

предоставление субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на сельских территориях, по заключенным с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, ученическим договорам;

предоставление субсидии на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, привлеченных для прохождения производственной практики, сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим свою деятельность на сельских территориях.

Задача 3. Улучшение жилищных условий сельского населения на основе развития институтов субсидирования строительства и покупки

жилья, а также ипотечного кредитования, с учетом преимуществ сельского образа жизни.

Для решения указанной задачи предусмотрено:

предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья, в том числе путем участия в долевом строительстве, гражданам Российской Федерации, проживающим и работающим на сельских территориях либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства на сельские территории и работать там;

предоставление гражданам Российской Федерации льготных ипотечных кредитов на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях.

Задача 4. Повышение доступности и качества предоставляемых сельским гражданам социально-культурных, торгово-бытовых и государственных услуг путем развития дорожно-транспортных и информационно-телекоммуникационных сетей, мобильных и дистанционных форм обслуживания, укрепления и модернизации материально-технической базы образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях;

обеспечение комплексного развития сельских территорий, в рамках которого реализуются проекты комплексного развития сельских территорий.

Повышению качества общего образования способствует создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей "Точка роста". Они созданы в сельских школах региона путем обновления материально-технической базы общеобразовательных организаций (2019 год – 56 школ; 2020 год – 42 школы). В центрах созданы условия для освоения обучающимися программ цифрового, естественно-научного, технического и гуманитарного профилей, обновления содержания и совершенствования методов обучения по предметам "Технология", " Основы безопасности жизнедеятельности", дополнительного образования детей, организации проектной деятельности, внеурочной деятельности, в том числе совместной деятельности с родителями.

В условиях сохранения стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет на территории Волгоградской области реализовывались мероприятия по повышению доступности дошкольного образования, созданию дополнительных дошкольных мест, в том числе и для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет. Открыто около 6,5 тысячи дополнительных мест, в том числе более 3 тысяч мест для детей раннего возраста. Дополнительные места были созданы в рамках строительства новых зданий детских садов, путем перепрофилирования и проведения капитального ремонта существующих групп.

Для достижения необходимого уровня обеспечения социальной инфраструктурой сельских территорий Волгоградской области в сфере образования в 2020 году завершено строительство школы на 500 мест

в п. Степной Городищенского муниципального района. В 2022 году планируется осуществить строительство школы на 250 мест в п. Отрадное городского округа г. Михайловка. Ежегодно в рамках реализации мероприятий по созданию условий в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности Волгоградской области, для занятий физической культурой и спортом осуществляется ремонт спортивных залов.

Всего за период с 2017 по 2020 год отремонтированы и оснащены оборудованием 52 спортивных зала. В 2021 – 2023 годах планируется создать условия для занятия физической культурой и спортом в 37 школах.

Объекты спорта на территории муниципальных образований Волгоградской области расположены неравномерно, что ограничивает доступность услуг физкультурно-оздоровительного характера для населения. Существует дефицит в недорогой, но полноценной спортивной инфраструктуре (спортивных залах, открытых площадках, спортивных кортах с каркасно-тентовым покрытием, по месту жительства и месту работы населения Волгоградской области, особенно в крупных городах и сельских территориях региона). На многих территориях Волгоградской области большая часть функционирующих спортивных объектов является либо спортивными залами образовательных организаций, зачастую не доступными для большинства граждан, либо временно приспособленными помещениями для проведения занятий по физической культуре.

В рамках развития спортивной инфраструктуры Волгоградской области запланированы мероприятия по строительству спортивных объектов исходя из потребности населенных пунктов (минимум по одному бассейну, физкультурно-оздоровительному комплексу, физкультурно-оздоровительному комплексу открытого типа и одной спортивной площадке в сельских поселениях).

В целях создания для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом запланировано развитие не только спортивной инфраструктуры, но и центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне", реализация мероприятий по вовлечению сельского населения в регулярные занятия физической культурой и спортом.

## **6.2. Новая индустриализация, наукоемкое и инновационное производство**

Текущая ситуация в развитии глобальных рынков характеризуется увеличением значения инноваций и модернизации как базовых инструментов экономического развития при снижении влияния многих традиционных факторов роста, что связано с исчерпанием потенциала ресурсной модели экономического развития.

Волгоградская область занимает 58-е место в рейтинге инновационных регионов России – 2018, разработанном Ассоциацией инновационных регионов России, в частности: в подрейтинге "Инновационная деятельность

организаций" – 57-я позиция, подрейтинге "Социально-экономические условия инновационной деятельности" – 56-я позиция, подрейтинге "Научные исследования и разработки" – 33-я позиция.

Одним из сдерживающих факторов инновационного развития региона является недостаточная степень коммерциализации интеллектуальной собственности и низкая эффективность механизмов вовлечения в хозяйственный оборот внутренних технологических и интеллектуальных ресурсов.

Новая индустриализация (Индустрия 4.0) представляет собой новый уровень организации производства и управления цепочкой создания стоимости на протяжении всего жизненного цикла выпускаемой продукции. Характеризует текущий тренд на развитие автоматизации и обмена данными. Как результат – ожидается смена технологических укладов с последующим резким скачком производительности и ростом экономики.

Цель приоритета "Новая индустриализация, наукоемкое и инновационное производство": создание современного промышленного комплекса, производящего конкурентоспособную высокомаржинальную продукцию, ориентированного на перспективные рынки сбыта и обеспечивающего воспроизводство и эффективную коммерциализацию инновационных решений с использованием научного потенциала Волгоградской области. Показатели цели и их предполагаемые изменения:

объем отгруженных товаров промышленного производства, млрд рублей: увеличение с 1 057,9 в 2019 году до 1 600 в 2030 году;

удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, проценты: увеличение с 3,5 в 2020 году до 6,4 в 2030 году.

### **6.2.1. Экосистема инноваций, научная деятельность и развитие научно-инновационной сферы**

При проведении анализа состояния науки и перспектив ее развития необходимо учитывать следующие глобальные тенденции научно-технологического развития:

ускорение цифровизации экономики и социальной сферы, которая затрагивает также сферу научных исследований и оказывает непосредственное влияние на развитие новых методов и технологий их проведения;

усиление роли конвергенции знаний (информационно-коммуникационных технологий, искусственного интеллекта, робототехники, биотехнологий, нанотехнологий, электроники нового поколения) в создании прорывных технологических решений в различных сферах жизнедеятельности;

сокращение инновационного цикла за счет использования компьютерного моделирования и аддитивных технологий.

Ключевыми проблемами в сфере развития науки и инноваций Волгоградской области являются:

- низкий уровень конкурентоспособности инновационной системы;
- недостаточно эффективная генерация и трансфер (коммерциализация) инноваций в экономику региона;
- слабая инновационная инфраструктура Волгоградской области.

Для качественного улучшения ситуации необходимо сосредоточить внимание на следующих факторах:

развитие инновационной инфраструктуры, направленное на развитие конкурентоспособной экосистемы инноваций;

обеспечение эффективного взаимодействия научно-образовательных организаций и бизнеса по модели "Market pull". В рамках данного подхода повышение эффективности инфраструктуры поддержки инновационной деятельности Волгоградской области необходимо рассматривать в привязке к стадиям развития инновационного процесса. Дальнейшее развитие инновационной системы предполагает в том числе и ее достройку до полного инновационного цикла. Построение такой системы является стратегической целью в сфере повышения эффективности инфраструктуры поддержки инновационной деятельности предприятий Волгоградской области.

Ведущие вузы Волгоградской области являются перспективными площадками для формирования центров молодежного инновационного творчества, центров коллективного пользования, технопарков. Так, в Волгоградской области два университета имеют статус университетских центров инновационного, технологического и социального развития региона (ФГАОУ ВО "Волгоградский государственный университет" и ФГБОУ ВО "Волгоградский государственный технический университет"), которые могут стать основой подготовки научных кадров для новой экономики.

В рамках соглашения с Российским фондом фундаментальных исследований осуществлялась грантовая поддержка научных коллективов и отдельных ученых, выполняющих проекты фундаментальных научных исследований по приоритетным для региона направлениям, в том числе в области информационных и телекоммуникационных технологий и систем, энергоэффективности и энергобезопасности, высокоэффективных технологий в сельском хозяйстве, в сфере обеспечения экологической безопасности, рационального природопользования и ресурсосберегающих технологий, в сфере биотехнологического получения биологически активных веществ, клеточной и тканевой инженерии, разработки биомедицинских технологий, в области поиска и валидации перспективных биологических мишеней инновационных лекарственных средств.

Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года предусмотрен возрастающий вклад в рост валового внутреннего продукта профессиональной, научной и технической деятельности. В прогнозный период, предусмотренный Стратегией, конкурентоспособность Волгоградской области в значительной степени будет определяться наукоемкостью и инновационностью отраслей и видов

экономической деятельности в регионе, эффективностью внедрения инноваций в социальной сфере.

Проведение эффективной инновационной политики опирается на построение экосистемы инноваций, позволяющей обеспечивать единство подхода в развитии инновационного потенциала региона и координацию научной, предпринимательской и технологической сфер деятельности.

Для реализации задач, относящихся к направлению "Экосистема инноваций, научная деятельность и развитие научно-инновационной сферы" в рамках приоритета "Новая индустриализация, наукоемкое и инновационное производство", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Повышение конкурентоспособности региональной инновационной системы:

разработка и принятие пакета документов до 2030 года, направленного на координацию комплекса мероприятий Стратегии в сфере инновационного развития региона;

создание механизма для координации региональной инновационной инфраструктуры с участием представителей вузов, научно-исследовательских институтов, предприятий регионов, в том числе создание Центра поддержки инноваций;

организация и проведение ежегодных конгрессно-выставочных мероприятий в формате инновационных саммитов, форумов, выставок научно-технических достижений на территории Волгоградской области, в том числе проведение ежегодной выставки научно-технических достижений, проведение международного (федерального) инновационного саммита;

продвижение продукции и услуг инновационных и высокотехнологичных компаний Волгоградской области на международных рынках;

популяризация Национальной технологической инициативы (далее – НТИ), инновационной деятельности и пропаганда инновационной культуры в целом среди взрослых, молодежи и детей;

вовлечение участников инновационного процесса в реализацию НТИ;

создание технопарков, в том числе в сфере IT и высоких технологий, а также в одной из ключевых областей промышленно-экономического развития региона;

создание химико-фармацевтического кластера на базе Волгоградского государственного медицинского университета (фармацевтическое предприятие совместно с Научным центром инновационных лекарственных средств, задача которого – производить отечественные препараты, разработанные в Волгоградской школе фармакологов, где научные сотрудники будут разрабатывать и проводить различные испытания новых отечественных противовирусных, противоопухолевых, кардиопротекторных и других препаратов).

Задача 2. Ускорение применения и трансфера технологий в развитие Волгоградской области:

развитие инфраструктуры трансфера технологий, в том числе создание венчурного фонда, формирование центров компетенций при вузах по направлениям: "Медицина", "Фармацевтика", "Текстильная промышленность", "Химия", "Туризм", "IT", "Газомоторные технологии", "Энергетика", "Дизайн и урбанистика", "Металлургия", "Радиоэлектроника и радиотехника";

обеспечение взаимодействия с федеральными институтами инновационного развития;

формирование инструментов развития венчурного рынка и технологического предпринимательства на принципах государственно-частного партнерства;

содействие коммерциализации результатов исследований и научных разработок, внедрению инновационных технологий, в том числе проведение ежегодного конкурсного мероприятия на лучшую практику внедрения инновации на предприятии;

кадровое обеспечение инновационного развития Волгоградской области;

выявление и развитие талантов, включение специализированных программ НТИ в образовательную деятельность, олимпиадное и конкурсное движение инновационных идей, педагогических проектов НТИ;

формирование регионального перечня инновационной, высокотехнологичной продукции и технологий, а также реестра поставщиков инновационной продукции и реестра потенциальных технологических партнеров;

совершенствование существующих и внедрение новых форм государственной поддержки в целях развития технологического предпринимательства и роста инновационной активности организаций Волгоградской области.

Задача 3. Формирование инфраструктуры и среды для повышения эффективности научного сектора Волгоградской области, активизации инновационной деятельности:

совершенствование информационной среды по вопросам инновационной деятельности в Волгоградской области;

оказание государственной поддержки при выполнении научных исследований;

формирование инфраструктуры поддержки инновационной деятельности путем использования следующих основных инструментов:

привлечение федеральных ресурсов, предоставляемых на создание инновационной инфраструктуры (технопарки, промпарки, инжиниринговые центры, центры коллективного пользования и другие);

использование сетевых механизмов формирования инновационной инфраструктуры, реализуемых на федеральном уровне (участия региональных площадок в формировании различных школ наставничества, "точек кипения");

содействие интеграции научно-образовательного комплекса с бизнесом для проведения исследований и разработки инновационных решений с учетом потребностей бизнеса.

Задача 4. Формирование эффективной системы управления в сфере науки и инноваций, повышение инвестиционной привлекательности научного и инновационного сектора региональной экономики:

совершенствование организационных подходов и механизмов, направленных на развитие научной и инновационной деятельности в Волгоградской области;

содействие развитию финансовых механизмов стимулирования, информационной, консультационной поддержки научной и изобретательской деятельности, инновационного предпринимательства;

поддержка инновационной активности малого и среднего бизнеса;

представление инновационных проектов на межрегиональных и международных мероприятиях.

Задача 5. Включение в хозяйственный оборот развития и управления результатов интеллектуальной деятельности (далее – РИД) организаций, действующих в Волгоградской области:

разработка плана мероприятий (дорожной карты) по развитию сферы интеллектуальной собственности Волгоградской области;

организация регионального института развития и управления РИД в рамках Центра поддержки инноваций.

Задача 6. Развитие сферы интеллектуальной собственности, кадрового и человеческого капитала для развития инновационной экономики Волгоградской области:

формирование и развитие механизмов управления правами на РИД;

поддержка молодых ученых и квалифицированных специалистов, студентов, учащихся общеобразовательных организаций, ориентированных на прикладную научно-исследовательскую работу, изобретательскую деятельность;

стимулирование развития интеллектуального потенциала Волгоградской области, инноваций на региональных предприятиях Волгоградской области;

содействие внедрению образовательных программ, ориентированных на обучение научно-техническому творчеству, эффективной организации работы с учетом лучших практик и технологий, разработка, апробация и реализация дополнительных общеразвивающих программ технической направленности, ориентированных в том числе на поддержку изобретательства в техническом творчестве детей;

содействие образовательным организациям, обеспечивающим подготовку специалистов для работы в сфере науки и образования, разработки конкурентоспособных технологий и образцов наукоемкой продукции, организации наукоемкого производства;

обеспечение участия научных и научно-образовательных организаций в глобальных технологических и исследовательских проектах с учетом рынка интеллектуальной собственности.

Ожидаемые результаты:

создание и развитие эффективной инновационной инфраструктуры, обеспечивающей взаимодействие участников инновационного процесса на всех этапах инновационного цикла;

обеспечение роста объема инновационной продукции, товаров, работ, услуг;

обеспечение роста инновационной активности;

создание позитивного имиджа Волгоградской области как инновационно активного региона.

### **6.2.2. Промышленность**

Промышленность Волгоградской области представляет собой многоотраслевой комплекс, включающий базовые отрасли обрабатывающих производств: нефтеперерабатывающий, металлургический, химический, машиностроительный комплексы; производство прочей неметаллической минеральной продукции (стройиндустрия).

Для реализации задач, относящихся к направлению "Промышленность" в рамках приоритета "Новая индустриализация, наукоемкое и инновационное производство", в Волгоградской области предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Технологическое перевооружение субъектов деятельности в сфере промышленности:

содействие развитию промышленности через участие в государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах, государственных программах Волгоградской области;

содействие в реализации инвестиционных проектов промышленных предприятий по расширению действующих и строительству новых производственных мощностей, в том числе создание производства карбида кальция или ферросилиция объемом 70 тысяч тонн в год, завершение строительства горно-обогатительного комбината в г. Котельниково, создание "Технологической долины", комплекса инвестиционных проектов на площадке ВОАО "Химпром", модернизация предприятий АО "Лукойл", модернизация Волжского трубного завода, модернизация Волжской ГЭС.

Задача 2. Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки в сфере промышленности:

оказание организационного содействия промышленным предприятиям по вопросам создания и развития индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, промышленных кластеров, в целях создания привлекательной промышленной инфраструктуры и развития кооперации предприятий региона.

Задача 3. Создание условия для замещения импортируемых товаров, оборудования и его компонентов продукцией, производимой организациями, осуществляющими деятельность на территории Волгоградской области:

разработка мер поддержки предприятий, реализующих программы импортозамещения, в том числе организация производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Задача 4. Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, обеспечение промышленности квалифицированными кадрами, поддержка занятости населения:

поддержка занятости работников предприятий Волгоградской области; адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Волгоградской области.

Задача 5. Развитие экспорта промышленной продукции:

участие региональных промышленных предприятий – экспортеров и компаний, планирующих осуществлять экспортную деятельность, в международных конгрессно-выставочных мероприятиях в России и за рубежом, в том числе на условиях софинансирования АО "Российский экспортный центр";

адресная работа с промышленными предприятиями Волгоградской области по вопросам предоставления мер государственной поддержки по линии экспорта.

В целом развитие промышленности в Волгоградской области до 2030 года направлено на:

технологическое перевооружение промышленных предприятий, модернизацию основных производственных фондов, достижение показателя ежегодного перевооружения на каждом втором предприятии;

создание новых экономически эффективных, высококонкурентных, ресурсо- и энергосберегающих и экологически безопасных промышленных производств на территории Волгоградской области;

проведение адресной работы по активизации участия предприятий области, реализующих значимые для экономики региона проекты, в государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах, в программах Фонда развития промышленности и регионального фонда развития промышленности;

создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, индустриальных парков, промышленных технопарков, промышленных кластеров, инжиниринговых центров, промышленных площадок, территорий опережающего социально-экономического развития или иных форм развития территорий;

содействие развитию существующих и созданию новых импортозамещающих экспортоориентированной производств в Волгоградской области;

рост основного капитала за счет инвестиций и капитализации результатов интеллектуальной деятельности;

рост производительности труда и квалифицированной занятости;

содействие обеспечению внедрения к 2024 году на всех предприятиях промышленного комплекса первого и второго класса опасности наилучших доступных технологий;

увеличение доли высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения в общем объеме продукции, выпускаемой организациями оборонно-промышленного комплекса.

Объем промышленного производства в 2030 году составит не менее 1,6 трлн рублей. В перспективе до 2030 года Волгоградская область войдет в ТОП-5 крупнейших химических регионов Российской Федерации. Точки роста промышленности – химия, газо- и нефтепереработка, металлургия.

### **6.3. Инвестиционное развитие**

Цель приоритета "Инвестиционное развитие": рост инвестиций в основной капитал и улучшение инвестиционного климата.

Показатель цели и его предполагаемые изменения:

национальный рейтинг состояния инвестиционного климата, место: улучшение с 81-го в 2019 году до 30-го в 2030 году.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Инвестиционное развитие", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Совершенствование регулирования инвестиционной сферы:

разработка мер по улучшению инвестиционного климата, в том числе реализация плана инвестиционного развития Волгоградской области;

совершенствование нормативной правовой базы в инвестиционной сфере Волгоградской области.

Задача 2. Повышение доступности заемных (в том числе кредитных) средств для инвесторов:

докапитализация регионального фонда развития промышленности и Гарантийного фонда Волгоградской области;

привлечение инвестиций через финансовые институты развития.

Задача 3. Привлечение и дальнейшее сопровождение инвесторов:

разработка системных и платформенных мер по взаимодействию с целевыми категориями инвесторов;

повышение инвестиционной привлекательности территорий, в том числе формирование условий для создания территорий со специальными налоговыми режимами, создание реестра инвестиционных площадок с категоризацией по отраслям, приоритетным направлениям привлечения инвестиций, степени подготовки, создание и ежегодное обновление банка земельных участков;

стимулирование приоритетных направлений привлечения потенциальных инвесторов, в том числе предоставление региональных

налоговых льгот предприятиям, инвестирующим в сферы приоритетных направлений привлечения инвестиций;

совершенствование административного регулирования деловой активности.

Предусмотрена реализация ключевых (прорывных) инвестиционных проектов (таблица 3).

Ключевые (прорывные) инвестиционные проекты  
в Волгоградской области

Таблица 3

№ п/п	Наименование проекта	Описание проекта
1	2	3
1	Комплексный проект по созданию инфраструктуры для борьбы с онкологическими заболеваниями (срок реализации – 2024 год)	В рамках регионального проекта "Борьба с онкологическими заболеваниями" будет создан ряд инфраструктурных объектов с целью обеспечения совершенствования профилактики и раннего выявления злокачественных новообразований, повышения эффективности диагностики и лечения злокачественных новообразований, в том числе с применением эффективных методов диагностики и использованием телемедицинских технологий, внедрение высокоэффективных радиологических, химиотерапевтических и комбинированных хирургических методов лечения с использованием клинических рекомендаций. Ключевыми проектами являются: строительство и оснащение отдельно стоящего корпуса лечебно-консультационного центра Онкологического диспансера мощностью 700 посещений в смену (с детским центром онкологии, гематологии и иммунологии, отделением рентгенохирургических методов лечения, отделением реанимации с палатами интенсивной терапии), стоимость строительства – 3321,7 млн рублей, срок окончания строительства – 2022 год; строительство радиологического корпуса для лучевой терапии на территории Онкологического диспансера (3 каньона под установку оборудования для лучевой терапии). Стоимость строительства – 874,96 млн рублей,

1	2	3
		<p>срок окончания строительства – 2022 год. В результате создания инфраструктурных объектов будут обеспечены полный цикл при применении химиотерапевтического лечения у больных со злокачественными новообразованиями, повышение доступности высокотехнологичных методов лечения для пациентов с онкологическими заболеваниями, развитие реабилитации онкологических больных, внедрение современных программ реабилитации</p>
2	<p>Инвестиционный проект "Технологическая долина" (срок реализации – 2030 год)</p>	<p>Проект предполагает создание новых перерабатывающих производств в непосредственной близости от производителя первичного алюминия – филиала "РУСАЛ УРАЛ" в г. Волгограде, с возможностью прямых поставок жидкого алюминия в переработку. На территории "Технологической долины" в г. Волгограде будут выпускать продукцию высоких переделов</p>
3	<p>Комплекс инвестиционных проектов на площадке ВОАО "Химпром" (срок реализации – 2030 год)</p>	<p>Предполагается создание на производственной площадке ВОАО "Химпром" взаимосвязанных производств с выпуском линейки продукции из российского (регионального) сырья – хлоридов натрия, калия, магния и природного газа. Базовые продукты, полученные на площадке, в том числе отходы и вторичные ресурсы, планируется частично отдавать в дальнейшую переработку малому бизнесу. Количество рабочих мест, которое будет создано в результате реализации проекта, составит порядка трех – пяти тысяч человек (с учетом сети малого и среднего предпринимательства, и смежных производств). Планируется производство: карбида кальция или ферросилиция объемом 70 тысяч тонн в год; метанола мощностью один млн тонн с поставкой на экспорт. Проект реализуется "АЕОН Корпорейшн" в содружестве с "Marubeni Corporation" (Япония);</p>

1	2	3
		<p>производство прочей продукции средне- и малотоннажной химии. Проект будет способствовать инновационному развитию, росту объемов экспорта и импортозамещения. В регионе будет создан современный диверсифицированный химический комплекс по производству крупнотоннажных продуктов, а также специальной средне-и малотоннажной химии</p>
4	<p>Строительство сталелитейного комплекса по производству высококачественного горячекатаного и холоднокатаного плоского проката из нержавеющей, коррозионностойких марок стали и сплавов на территории АО "Волжский трубный завод", г. Волжский (срок реализации - 2025 год)</p>	<p>Для реализации проекта создано новое юридическое лицо ООО "Русская нержавеющая компания", учредителями которого являются АО "Волжский трубный завод" и АО "Челябинский электрометаллургический комбинат". При выходе на проектную мощность предприятие будет выпускать до 500 тыс. тонн плоского проката из нержавеющей и коррозионностойких сталей</p>
5	<p>Строительство автомобильной дороги "Обход г. Волгограда" (срок реализации – 2024 год (I-II этапы), 2030 год (III этап))</p>	<p>Проект предполагает строительство скоростной автомобильной дороги вокруг г. Волгограда, которая позволит вынести транзитные потоки за пределы селитебной зоны, что значительно улучшит дорожную ситуацию в городе. Волгоград – единственный город-миллионник в России, который не имеет обходной дороги. Весь транзитный транспорт проходит по улично- дорожной сети, что резко повышает ее износ, снижает уровень безопасности, негативно влияет на экологию. Реализация обхода г. Волгограда осуществляется в рамках Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, утвержденного распоряжением Правительства</p>

1	2	3
		<p>Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р. Финансирование проекта осуществляется из федерального бюджета. Заказчиком строительства является ФКУ "Управление автомобильной магистрали Москва – Волгоград Федерального дорожного агентства". Общая протяженность будущей автодороги составит 96,4 км, при этом проект будет реализовываться в четыре этапа.</p> <p>1-й этап: от автомобильной дороги "Волгоград – Октябрьский – Котельниково – Зимовники – Сальск" до примыкания к федеральной трассе Р-22 "Каспий" (по направлению на Астрахань). Стоимость строительства – 18,83 млрд рублей. Протяженность объекта 12,144 км. Срок завершения работ – 1 октября 2024 года;</p> <p>2-й этап: от федеральной автомобильной дороги Р-22 "Каспий" (по направлению на Москву) до федеральной автомобильной дороги А-260 (автомобильная дорога на Каменск-Шахтинский). Стоимость строительства – 22,3 млрд рублей. Протяженность объекта 25,909 км. Срок завершения работ – 30 сентября 2024 года;</p> <p>3-й этап: от федеральной автомобильной дороги А-260 (автомобильная дорога на Каменск-Шахтинский) до автомобильной дороги "Волгоград – Октябрьский – Котельниково – Зимовники – Сальск". Протяженность объекта 33,347 км. Срок завершения работ – до 2030 года;</p> <p>4-й этап: от федеральной автомобильной дороги Р-22 "Каспий" (по направлению на Москву) до федеральной автомобильной дороги 1Р-228 автомобильная дорога "Сызрань-Саратов-Волгоград". Протяженность объекта 25 км. Срок завершения работ – до 2030 года</p>
6	<p>Строительство автомобильной дороги "Обход г. Волжский" (срок реализации – 2030 год)</p>	<p>Проектом предполагается строительство автомобильной дороги категории IV протяженностью 28 км. В результате реализации проекта будет обеспечено: перераспределение транспортных потоков со стороны г. Саратова с правого берега</p>

1	2	3
		<p>р. Волги на левый берег р. Волги; разгрузка автомобильной дороги "Сызрань – Саратов – Волгоград", что приведет к снижению ДТП, ускорению пассажирского и грузового транспортного сообщения и непосредственному снижению прямых и косвенных затрат потребителей инфраструктуры; развитие степных малоиспользуемых земель Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области, что позволит развивать строительную и сельскохозяйственную отрасли и малый бизнес. Стоимость строительства – 35,5 млрд рублей. Финансирование проекта планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета</p>
7	<p>Строительство продолжения "Нулевая продольная магистраль" (рокадная дорога) в направлении Тракторозаводского и Кировского районов г. Волгограда (срок реализации – 2024 – 2030 годы)</p>	<p>Проект предполагает строительство скоростной автомобильной дороги, протяженность которой составит 15,4 км. Реализация проекта позволит: разгрузить основные перегруженные движением 1-ю и 2-ю Продольные магистрали г. Волгограда путем перераспределения внутригородского транзитного потока транспорта; благодаря созданию альтернативного варианта проезда вдоль вытянутой р. Волги застройки увеличить надежность работы улично-дорожной сети г. Волгограда; ускорить пассажирское и грузовое транспортное сообщение, в том числе снизить прямые и косвенные затраты потребителей инфраструктуры. Строительство в рамках данного объекта берегоукрепительных сооружений позволит развивать привлекательную для бизнеса прибрежную зону г. Волгограда, а также улучшит туристскую привлекательность г. Волгограда. Проект будет реализован на трех участках: 2024 год 1-й участок 2,1 км (в границах от ул. Калинина до ул. Одесская);</p>

1	2	3
		<p>2024-2026 год 2-й участок 5,5 км от ул. Одесская до ул. Автомобилистов);            2027-2030 год 3-й участок 7,8 км от ул. Химической до ул. Тракторостроителей.            Ориентировочная стоимость строительных монтажных работ - 25,0 млрд рублей</p>
8	<p>Создание мультимодального транспортно-логистического центра опорной сети  <i>(срок реализации – 2025 год (I этап), 2030 год (II этап))</i></p>	<p>Проект предполагает создание на территории Волгоградской области вблизи железнодорожной станции транспортно-логистического центра, представляющего собой базовый элемент соответствующих транспортно-технологических систем перевозки грузов, включающий в себя группу специализированных и универсальных терминалов, а также необходимые объекты инженерной, транспортной и административной инфраструктуры для обслуживания транзитных, экспортно-импортных и региональных грузопотоков и позволяющий реализовать передовые логистические решения и предоставить участникам перевозочного процесса комплекс услуг добавленной стоимости.</p> <p>Реализация данного проекта значительно повысит экспортно-импортный потенциал региона и будет способствовать интеграции Волгоградской области в систему международных транспортных коридоров</p>
9	<p>Модернизация городского электротранспорта</p>	<p>Проектом предполагается строительство и реконструкция 198 км инфраструктуры (117 км трамвайных путей и 81 км троллейбусных сетей, в том числе депо, парков и энергохозяйства), а также обновление 293 единиц подвижного состава (187 трамваев и 106 троллейбусов).</p> <p>В результате реализации проекта будет достигнуто:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>повышение транспортной доступности для населения и гостей города, улучшение качества жизни населения;</li> <li>внедрение передовых технологий</li> </ul>

1	2	3
		<p>в транспортную инфраструктуру;  повышение уровня комфортности и удобства пользования транспортом, снижение количества инцидентов и аварий, транспортных издержек на электротранспорте;  обеспечение соответствия пассажирских перевозок современным требованиям безопасности, доступности транспорта общего пользования для различных слоев населения, в том числе для маломобильных групп;  повышение экологической и энергетической эффективности, скорости сообщения и уровня комфорта.  Общая стоимость проекта составит 37 млрд рублей</p>
10	<p>Комплексный проект развития туристической зоны на системе островов Голодный-Сарпинский  (срок реализации – 2028 год (I этап))</p>	<p>Проект предполагает комплексное развитие острова Сарпинский – самого большого речного острова в Европе, а также острова Голодный, расположенного в непосредственной близости, в целях туризма и рекреации. Проект включает проведение берегоукрепительных работ, строительство причально-пристанных сооружений, создание туристской, обеспечивающей и автодорожной инфраструктуры, создание игровой зоны, многофункционального спортивного комплекса, гребной базы, благоустройство набережной и парковой общественных зон, создание студенческого технопарка, комплекса жилых малоэтажных сооружений. Проект будет реализован в соответствии с принципами бережного природопользования с применением экологосберегающих технологий при освоении островной системы. Реализация проекта будет осуществляться за счет бюджетов всех уровней и частных инвесторов, в том числе на основании концессионных соглашений. Общая стоимость проекта составит 150 млрд рублей.  В рамках проекта будет создан целый ряд аттракций, которые обеспечат существенный рост туристической привлекательности области и рост вклада от туристской области в ВРП</p>

1	2	3
		<p>региона, а также доступность качественных услуг отдыха и рекреации для жителей области. В том числе будут созданы следующие объекты: яхт-клуб, SPA-курорт, рестораны, кафе и бары, аквапарк, парк аттракционов, кемпинг и зона для пикника, гольф-клуб с комплексом вилл, вертолетный клуб, зоопарк, ипподром с конюшней, пруды для разведения рыбы и частной рыбалки, система проката электромобилей и велосипедов.</p> <p>В настоящее время финансирование проекта за счет средств консолидированного бюджета Волгоградской области не предусмотрено. В связи с тем, что финансовое обеспечение проекта отсутствует, этапность реализации будет определена позже</p>
11	<p>Создание туристского круизного кластера "Царицынский круиз" (срок реализации – 2030 год)</p>	<p>Речной кластер "Царицынский круиз" предполагает создание инфраструктуры для развития речных круизных маршрутов и включает объекты в г. Волгограде, г. Волжском, г. Дубовке и г. Камышине. В рамках проекта, в том числе, предусматриваются строительство гостиницы, развитие прибрежных территорий в пунктах остановок круизных судов (в том числе дальнейшее развитие территории поймы р. Царицы и создание парка в г. Камышине), а также создание причальных стенок в г. Дубовке. Развитие туристско-рекреационного кластера "Территория Побед" и физкультурно-оздоровительного парка "Новый город".</p> <p>Реализация проекта позволит привлечь в муниципальные районы транзитных круизных пассажиров и будет способствовать увеличению туристского потока в Волгоградскую область за счет развития круизного туризма на р. Волге. Перечень первоочередных мероприятий инвестиционного проекта включает в себя мероприятия по созданию объектов туристской инфраструктуры:</p>

1	2	3
		<p>создание комплекса туристской инфраструктуры на территории поймы р. Царица "Новая Пойма": 1-й этап – от р. Волги до Астраханского моста (2018 – 2022 годы), 2-й этап – от Астраханского моста до ул. Симбирская (2022 – 2025 годы); строительство гостиницы на 14 номеров, создание причальной стенки, находящейся по адресу: Волгоградская область, г. Дубовка, ул. Ленина, д. 2;</p> <p>строительство гостиницы на 43 номера, аквапарк и обустройство причальной стенки, находящейся по адресу: Волгоградская область, Дубовский район, трасса Волгоград – Сызрань, 45-й км (2019–2021 годы); благоустройство территории, прилегающей к гостинице "Опава" и обустройство парковой зоны в районе гостиницы "Опава" (2022 – 2023 годы);</p> <p>создание комплекса туристской инфраструктуры в Кировском районе г. Волгограда (2025 – 2030 годы). Мероприятия по созданию объектов обеспечивающей инфраструктуры: причальное сооружение в акватории Волгоградского водохранилища р. Волга г. Камышин (2021 – 2023 годы); коммунальная инфраструктура, г. Волгоград, пойма р. Царица (2025 год*);</p> <p>создание и развитие туристических комплексов в муниципальных образованиях, в том числе туристического комплекса межрегионального уровня в г. Волжском на базе парка "Волжский" и физкультурно-оздоровительного парка "Новый город";</p> <p>коммунальная и транспортная инфраструктура: г. Волгоград, пойма р. Царица, Волжский (до 2025 года)</p>

1	2	3
12	<p>Комплекс гидротехнических сооружений для дополнительного обводнения Волго-Ахтубинской поймы</p>	<p>Целью строительства комплекса гидротехнических сооружений является создание искусственного гидрологического режима на р. Ахтубе, обеспечивающего наполнение поймы даже в маловодный период и сохранение постоянного объема воды.</p> <p>В составе комплекса предусмотрены: водопропускное сооружение с устройством гидроэлектростанции с расчетным расходом не менее 100 кубических метров в секунду; четыре насосные станции, предназначенные для подачи воды из р. Ахтубы в наиболее крупные ерики Волго-Ахтубинской поймы; водорегулирующее сооружение в голове Волго-Ахтубинского канала.</p> <p>Из них 30 млн кВт·ч будет расходоваться на работу насосных станций. Окончательный состав и технические характеристики определяются проектом. Также будет создана сеть водопропускных сооружений и переливных плотин, проведена реабилитация водных объектов. Эти меры позволят удержать воду после половодья, в полной мере обеспечив ею местных жителей и сельхозтоваропроизводителей.</p> <p>Данный инфраструктурный объект включен в федеральный проект "Оздоровление Волги" нацпроекта "Экология" и является крупнейшим для региона гидротехническим проектом после Волжской ГЭС. В рамках проекта будет обеспечен системный характер мер по сохранению и восстановлению экосистемы Волго-Ахтубинской поймы в рамках комплексного плана оздоровления водных объектов страны. Общая стоимость и сроки реализации проекта будут определены после утверждения документации</p>
13	<p>Реабилитация реки Дон и водных объектов Донского бассейна (срок реализации – 2024 – 2030 годы)</p>	<p>Проект предусматривает реабилитацию р. Дон, водного бассейна и восстановление экосистемы р. Дон, в том числе строительство ирригационного канала "Волго-Дон 2". В результате реализации проекта будет обеспечено увеличение водных запасов р. Дон</p>

1	2	3
		<p>и Цимлянского водохранилища, увеличение орошаемых территорий, сокращение потерь воды в системах жилищно-коммунального хозяйства и АПК, снижение водопотребления на промышленных предприятиях, внедрение берегающих технологий, рост рыбных запасов, повышение судоходности водной артерии.</p> <p>Технико-экономические обоснования, финансовые модели и этапы реализации находятся на стадии проработки, данные будут уточнены в процессе реализации Стратегии</p>
14	<p>Создание и развитие "Цифровой модели Волгоградской области" (срок реализации – 2024 год)</p>	<p>Целью создания "Цифровой модели Волгоградской области" (далее – Цифровая модель) является создание инструмента для принятия управленческих решений, содержащего актуальную информацию в сферах ЖКХ, архитектуры, градостроительства, благоустройства, природопользования, управления имуществом, инфраструктуры, собираемую и обрабатываемую в машиночитаемом виде. По экспертной оценке, Цифровая модель должна будет включать порядка 10 информационных систем и баз данных. Основные этапы реализации проекта: формирование проекта концепции создания Цифровой модели; конкурсные процедуры по проекту создания Цифровой модели; реализация проекта создания Цифровой модели. В настоящее время финансирование проекта за счет средств консолидированного бюджета Волгоградской области не предусмотрено. Дальнейшая детализация проекта будет осуществлена после включения мероприятий в региональные проекты программы "Цифровое развитие Волгоградской области". Цифровая модель предусматривает создание новых и интеграцию в единый продукт существующих государственных информационных систем в сфере градостроительства, имущества, природных ресурсов, объектов культуры, транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры, информации</p>

1	2	3
		<p>об имущественных правах на объекты и границах охранных зон. Цифровая модель будет интегрирована с цифровыми двойниками (СІМ-моделями) городов и ВІМ-моделями зданий.</p> <p>Реализация проекта создания Цифровой модели будет осуществлена путем заключения долгосрочного концессионного соглашения либо соглашения о государственно-частном партнерстве с частным инвестором (инвесторами). Окупаемость проекта обеспечивается за счет предоставления инвестором информационных услуг на основании обработки и пользовательской интерпретации данных для органов государственной власти и местного самоуправления, а также широкого круга частных пользователей, в том числе предпринимателей и частных лиц.</p> <p>Реализация проекта позволит создать машиночитаемый и автоматически обновляемый массив данных о различных сферах Волгоградской области, снизить ежегодные затраты на проектирование, обеспечить разработку охранных зон различных объектов, формирование земельных участков под жилищное и иные виды строительства, синхронизацию схем развития и эксплуатации различной инфраструктуры.</p> <p>Реализация проекта также позволит создать новый формат взаимодействия с частными инвесторами и обеспечить приток инвестиций в критически важную для дальнейшего развития Волгоградской области сферу цифровой экономики и обеспечит развитие в Волгоградской области "сквозных" информационных технологий (в первую очередь "блокчейна") для дальнейшего тиражирования созданной модели по России и получения таким образом дополнительных доходов бюджетом области. Для поддержки проекта также планируется привлечение грантов Минкомсвязи России в целях развития</p>

1	2	3
		сквозных технологий
15	Жилищное строительство на территории Волгоградской агломерации (срок реализации - 2021-2028 годы)	Проектом предполагается реализация трех проектов жилищного строительства на территории г. Волгограда, г. Волжского и рабочего поселка Городище Волгоградской области, общей площадью 3 млн кв.м жилья, с созданием объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. Финансирование планируется осуществлять с учетом инфраструктурных бюджетных кредитов

\*инвестором планируется перенос срока реализации мероприятия

#### 6.4. Малое и среднее предпринимательство

Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства (далее соответственно – субъекты МСП, МСП) в Волгоградской области характеризуется невысокой деловой активностью в экономике региона и недостаточной конкурентоспособностью, связанной с низким уровнем использования новых технологий, неэффективным созданием инновационных продуктов и услуг. Например, количество субъектов МСП на 10 тысяч населения в 2020 году отстает от показателей Российской Федерации и Южного федерального округа (далее соответственно – РФ, ЮФО), в частности:

средних предприятий на 41,7 процента (РФ) и 12,5 процента (ЮФО),  
 малых на 39,2 процента (РФ) и 13,2 процента (ЮФО),  
 микро на 45,4 процента (РФ) и 21,5 процента (ЮФО),  
 индивидуальных предпринимателей на 10,4 процента (РФ)  
 и 30,2 процента (ЮФО).

В 2020 году ухудшение экономической ситуации в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) привело к негативным последствиям в секторе малого и среднего бизнеса. Неопределенность на внутренних и внешних рынках привело к опасениям населения при ведении индивидуального предпринимательства и к риску сокращения действующих хозяйствующих субъектов.

Основные результаты анализа сильных и слабых сторон, возможностей и угроз развития МСП (SWOT-анализ), представленные в таблице 4, показали наличие значительного потенциала для ускоренного развития в регионе МСП.



1	2
Хорошие перспективы кластерного развития МСП в регионе	Снижение конкурентоспособности МСП из-за низких темпов внедрения новых технологий и цифровизации бизнес-процессов
Наличие незанятого в предпринимательской деятельности трудоспособного населения	Падение спроса на продукцию и услуги субъектов МСП вследствие кризисных явлений в экономике Российской Федерации и региона
Наличие территории опережающего развития (ТОСЭР Михайловка)	Вероятность ухудшения экономической ситуации в МСП в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)
Синергетический эффект от кооперации с крупными промышленными предприятиями	
Развитие производств с высокой добавленной стоимостью (АПК, нефтехимия, композитные материалы, биотехнологии)	

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" в 2019 – 2020 годах в Волгоградской области обеспечивалась реализация региональных проектов:

"Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства";

"Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию";

"Популяризация предпринимательства";

"Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности".

В целях достижения национальной цели "Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство", установленной Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года",

Минэкономразвития России разработана новая редакция паспорта национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (далее – национальный проект).

Национальным проектом определены ключевые задачи на ближайшую перспективу, в том числе:

- создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством применения нового режима налогообложения и предоставления мер поддержки;

- создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса;

- создание комплексной системы акселерации, включающей в себя финансовые и налоговые инструменты поддержки субъектов МСП, а также инфраструктуру для комфортной работы и развития субъектов МСП, доступ к закупкам крупнейших заказчиков;

- создание цифровой экосистемы, ориентированной на потребности пользователей – субъектов МСП, самозанятых граждан и физических лиц, желающих открыть собственное дело, включающей востребованные (приоритетные) сервисы, клиентоориентированный интерфейс, механизмы адресного подбора и проактивного одобрения инструментов поддержки, обеспечивающие получение необходимого результата с минимальным набором действий.

Для достижения поставленных задач с 2021 года в Волгоградской области реализуются следующие региональные проекты:

- "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами";

- "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса";

- "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства".

Каждый из региональных проектов учитывает приоритетность решения ключевых задач по удовлетворению потребностей предпринимательства в финансовых, имущественных, информационных, консультационных и иных ресурсах.

Анализ государственной политики в сфере МСП с учетом мировых технологических трендов позволил выделить следующие ключевые направления развития МСП:

- цифровизация и внедрение передовых технологий для обеспечения эффективной деятельности субъектов МСП;

- активное применение современных каналов продаж (информационно-телекоммуникационная сеть "Интернет"), новых инструментов маркетинга (цифровой маркетинг) и другое;

- использование новой инфраструктуры поддержки развития деятельности (коворкинг, инжиниринговые центры, центры 3D-печати и другие инновационные инструменты);

- расширение источников привлечения финансирования (гранты, венчурные инвестиции, фонды поддержки МСП);

разработка и создание инновационной продукции как необходимого элемента повышения своей конкурентоспособности.

Основной целью развития МСП является активное вовлечение субъектов в предпринимательскую деятельность и формирование класса предпринимателей новой технологической экономики Волгоградской области, развитие сферы МСП как одного из факторов инновационного и социального развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы.

Целевой показатель – увеличение численности занятых в сфере МСП с 290,7 тысячи человек в 2019 году до 324,7 тысячи человек в 2030 году.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач.

Задача 1. Создание комплексной системы акселерации, включающей в себя финансовые и налоговые инструменты поддержки субъектов МСП, а также инфраструктуру для комфортной работы и развития субъектов МСП, доступ к закупкам крупнейших заказчиков.

Улучшение делового климата позволит упростить ведение предпринимательской деятельности и будет способствовать увеличению численности занятых в сфере МСП.

Основными мероприятиями для достижения поставленной задачи являются:

оказание гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям в центре "Мой бизнес" комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность, в том числе информирование и консультирование по вопросу открытия и ведения предпринимательской деятельности;

оказание финансовой поддержки на развитие действующего малого и среднего бизнеса или на создание нового малого и среднего бизнеса (для МСП и физических лиц в возрасте от 18 до 35 лет, включая студентов);

содействие в реализации программы "УМНИК" федерального государственного бюджетного учреждения "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере", направленной на поддержку коммерчески ориентированных научно-технических проектов молодых исследователей;

стимулирование развития предпринимательской деятельности на территориях муниципальных образований, включая развитие МСП в монопрофильных муниципальных образованиях (городской округ г. Михайловка, городской округ г. Фролово);

реализация мероприятий по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса, включая развитие института наставничества;

развитие системы франчайзинга для начинающих предпринимателей, в особенности в отношении отечественных франшиз;

предоставление начинающим предпринимателям льготных финансовых ресурсов в виде микрозаймов государственными

микрофинансовыми организациями и поручительств (гарантий) региональными гарантийными организациями;  
содействие развитию социального и молодежного предпринимательства.

Задача 2. Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса, в том числе создание системы акселерации субъектов МСП посредством инфраструктуры и сервисов поддержки МСП.

Упрощение доступа к льготному финансированию и расширение существующих механизмов поддержки деятельности субъектов МСП является необходимым условием для динамичного развития экономики Волгоградской области, обеспечивает реалистичность реализации всех намеченных инициатив в сфере МСП.

Основными мероприятиями для достижения поставленной задачи являются:

- обеспечение деятельности региональных организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП;

- содействие в получении лизинга технологического оборудования для субъектов МСП, в том числе занимающихся выпуском инновационной и технологичной продукции;

- развитие новых форм привлечения финансирования, например содействие в привлечении субъектами МСП коллективных инвестиций с участием Корпорации МСП (краудинвестинг);

- совершенствование административного регулирования деловой активности;

- создание условий для увеличения объемов закупок крупнейшими заказчиками у субъектов МСП;

- формирование условий для активизации использования государственного и муниципального имущества;

- принятие и реализация мер по преодолению последствий новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

- обеспечение субъектам МСП льготного доступа к заемным средствам государственных микрофинансовых организаций и предоставление поручительств (гарантий) региональными гарантийными организациями;

- оказание субъектам МСП комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса;

- обеспечение прироста количества компаний-экспортеров из числа МСП.

Задача 3. Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством применения нового режима налогообложения и предоставления мер поддержки.

Налогоплательщикам специального налогового режима необходимо обеспечить доступ к мерам поддержки субъектов МСП, к льготным кредитам, упростить ряд административных процедур.

В Волгоградской области специальный налоговый режим "налог на профессиональный доход" действует с начала 2020 года и показал себя как

достаточно востребованный. В целях стимулирования граждан к регистрации в качестве самозанятых необходимо проведение комплекса мероприятий:

проведение информационной кампании по разъяснению условий и преимуществ применения спецрежима, особенно в муниципальных образованиях Волгоградской области;

обеспечить доступ самозанятым гражданам к информационно-консультационным и образовательным услугам, кредитно-гарантийной и микрофинансовой поддержке организаций инфраструктуры поддержки МСП;

содействие взаимодействию и консолидации самозанятых граждан в целях обмена опытом и внедрения лучших практик ведения бизнеса.

Задача 4. Создание цифровой экосистемы, ориентированной на потребности пользователей – субъектов МСП, самозанятых граждан и физических лиц, желающих открыть собственное дело, включающей востребованные (приоритетные) сервисы, клиентоориентированный интерфейс, механизмы адресного подбора и проактивного одобрения инструментов поддержки, обеспечивающие получение необходимого результата с минимальным набором действий.

Решение задачи по формированию технологического предпринимательства требует создания современной инфраструктуры для привлечения и внедрения новых технологий, создания благоприятных условий для привлечения в регион инвесторов, реализующих проекты по созданию высокотехнологичных производств, содействия в кооперации субъектов МСП и крупного бизнеса в сфере высоких технологий и выпуска инновационной продукции. Внедрение цифровой платформы значительно упростит доступ к мерам поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса.

Основными мероприятиями для достижения поставленной задачи являются:

создание инфраструктуры для привлечения и внедрения новых технологий, в частности: технопарков, промышленных парков; центра прототипирования, творческих инкубаторов, а также проактивная модель привлечения резидентов;

создание условий для развития логистической инфраструктуры;

стимулирование создания кластеров с привлечением резидентов технопарков и промышленных парков;

организация и проведение обучающих мероприятий по темам управления предприятием, новой технологической экономики, цифровизации, внедрения современных технологий, а также оказание помощи субъектам МСП в части инжинирингового консультирования;

содействие в повышении технологической готовности субъектов МСП за счет обеспечения решения проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач, возникающих у субъектов МСП;

создание благоприятных условий для детей, молодежи и субъектов МСП для их развития в научно-технической, инновационной

и производственной сферах, в том числе уроки творческого предпринимательства;

внедрение цифровой платформы, предназначенной для поддержки производственной и сбытовой деятельности субъектов МСП, а также для реализации мероприятий по обеспечению упрощенного доступа в электронной форме для субъектов МСП к мерам поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры поддержки МСП, обеспечению упрощенного доступа в электронной форме для субъектов МСП к мерам поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры поддержки МСП.

Реализация комплекса мероприятий по созданию благоприятных условий деятельности для самозанятых граждан внесет существенный вклад в достижение целевого показателя Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" и целевого ориентира – увеличение численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан.

## **6.5. Туризм**

На текущий момент Волгоградская область обладает уникальным историческим, культурным и природно-климатическим потенциалом для развития туризма, который должен стать одним из ключевых элементов экономической специализации области.

На территории Волгоградской области существуют виды туризма: культурно-познавательный, экологический, круизный, лечебно-оздоровительный, событийный, детский, деловой, промышленный, сельский.

Цель приоритета: комплексное развитие внутреннего и въездного туризма за счет создания условий для формирования и продвижения качественного туристского продукта, конкурентоспособного на внутреннем и мировом рынках, а также усиления социальной роли туризма, увеличения доступности услуг туризма, отдыха и оздоровления для всех жителей Волгоградской области.

Показатель цели: прямой вклад туризма в экономику Волгоградской области, процент ВРП. Предполагается его увеличение с 1,5 в 2018 году до 1,9 в 2030 году.

Вклад туризма в экономику Волгоградской области вырастет за счет увеличения прямых налоговых поступлений от отраслей, входящих в собирательную группировку "Туризм" в Волгоградской области, и увеличения вклада от собирательной группировки "Туризм" в ВРП Волгоградской области.

Рост туристского потока будет обеспечен за счет увеличения внутреннего туристского потока в Волгоградскую область и целевых аудиторий и увеличения потока иностранных туристов.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Туризм", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Создание конкурентоспособного туристского продукта Волгоградской области:

планирование развития туристской территории "Волгоградская область", в том числе разработка концепции развития туристской территории "Волгоградская область";

создание, модернизация и развитие объектов туристской инфраструктуры, в том числе комплексный проект развития туристской зоны на системе островов Голодный – Сарпинский, организация событийных мероприятий, делового, культурного, промышленного, спортивного и детского туризма, развитие придорожной инфраструктуры (придорожный сервис, кемпинги, зоны отдыха, парковки для туристского транспорта и другое), создание тематических поселений на базе мест традиционного бытования народных художественных промыслов, создание комплекса объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры для развития агротуризма;

создание туристского круизного кластера на территории Волгоградской области "Царицынский круиз";

развитие туристских комплексов в муниципальных образованиях, в том числе туристского комплекса межрегионального уровня в г. Волжском на базе парка "Волжский", создание туристско-рекреационного кластера в физкультурно-оздоровительном парке "Новый город" г. Волжского;

вовлечение территории природных парков Волгоградской области в хозяйственный оборот с целью развития туризма, отдыха, образования и экологического просвещения, в том числе реализация проектов по экологическому туризму в природных парках "Волго-Ахтубинская пойма", "Донской", "Усть-Медведицкий", "Эльтонский";

модернизация и развитие городской и сельской среды, в том числе создание лесопарковых зеленых поясов с развитой системой поливочного водопровода;

развитие транспортной инфраструктуры и системы пассажирских перевозок в направлении туристских территорий, в том числе мультимодальных перевозок;

развитие существующих и создание новых уникальных региональных турпродуктов на основе туристских ресурсов региона, их брендинг и продвижение, развитие событийного туризма;

повышение качества сервиса, в том числе рейтингование и классификация объектов размещения и туристических аттракций, создание системы мониторинга качества оказываемых услуг на туристской территории Волгоградской области;

комплексное развитие велотранспортной инфраструктуры;

развитие туристических железнодорожных перевозок;

развитие интермодальных и мультимодальных перевозок.

Задача 2. Стимулирование спроса и повышение доступности туристского продукта Волгоградской области на внутреннем и внешнем рынках:

цифровизация инструментов продвижения турпродукта, в том числе создание единой цифровой платформы (единого информационного пространства) в сфере культуры, туризма, физической культуры и спорта Волгоградской области;

проведение маркетинговых исследований;

развитие системы продвижения и повышение узнаваемости туристского продукта, в том числе формирование и развитие туристского бренда г. Волгограда и Волгоградской области.

Задача 3. Совершенствование системы управления туризмом в Волгоградской области:

координация представителей бизнеса и региона для совместного планирования развития туристских территорий, создание институтов развития туристской отрасли, в том числе создание Фонда развития туризма с целью финансирования туристской инфраструктуры;

стимулирование бизнеса и государственная поддержка инвестиционной деятельности в туристской отрасли;

внедрение цифровых технологий в сферу взаимодействия субъектов туристской отрасли с представителями органов власти, предпринимательским и экспертным сообществами в рамках участия в создании единой цифровой платформы (единого информационного пространства) в сфере культуры, туризма, физической культуры и спорта Волгоградской области.

Инновационные подходы и организационно-финансовые механизмы развития туризма, предусмотренные Стратегией, обеспечат увеличение объема инвестиций в инфраструктуру туризма, включая инфраструктуру размещения, аттракции и обеспечивающую инфраструктуру, за счет инвесторов, обеспеченных государственной поддержкой, с помощью широкого спектра инструментов, включая привлечение средств федерального бюджета из государственных и федеральных целевых программ и государственной поддержки Фонда развития по модели инфраструктурной ипотеки.

## **6.6. Цифровое развитие**

Целью Приоритета "Цифровое развитие" является создание экосистемы цифровой экономики Волгоградской области, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности.

Показатель цели и его предполагаемые изменения:

"Цифровая зрелость" органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства

и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений, проценты: увеличение до 100 в 2030 году.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Цифровое развитие", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Создание глобально конкурентоспособной, устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств:

подключение социально значимых организаций Волгоградской области к услугам доступа информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе всех медицинских организаций и фельдшерско-акушерских пунктов, государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и(или) среднего профессионального образования, всех органов местного самоуправления;

переход органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на импортозамещенное оборудование и отечественное программное обеспечение с применением сервисной модели централизованного обслуживания автоматизированных рабочих мест;

обеспечение информационной безопасности при передаче, обработке и хранении данных.

Задача 2. Внедрение цифровых технологий в приоритетных отраслях региона (здравоохранение, образование, культура и другие). Задача раскрыта в соответствующих разделах приоритетных отраслей Стратегии.

Задача 3. Развитие компетенций в сфере цифровизации:

создание институциональной инфраструктуры развития цифровых компетенций и цифровой экономики в Волгоградской области, создание центра компетенции по цифровому развитию, создание центра компетенции в сфере управления транспортными потоками и развития дорожного хозяйства;

организация подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики, в том числе обучение компетенциям цифровой экономики работающих специалистов, включая руководителей организаций и представителей органов исполнительной власти, обучение специалистов по программам высшего образования по ИТ-специальностям, повышение уровня компетенции специалистов в сфере здравоохранения, образования, работников предприятий, пользователей государственных информационных систем;

поддержка талантливых учащихся в области математики и информатики, в том числе предоставление грантов в форме субсидий школам, организациям дополнительного образования детей и (или) детским объединениям на базе школ для углубленного изучения математики и информатики; создание и обеспечение функционирования образовательных центров;

содействие гражданам в освоении цифровой грамотности и компетенций цифровой экономики, в том числе обучение женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, лиц в возрасте от 16 до 30 лет.

Задачи приоритета "Цифровое развитие" направлены на обеспечение цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления в целях достижения их "цифровой зрелости".

В рамках программ и проектов Волгоградской области в сфере цифрового развития планируется создание центров компетенции по ряду направлений, в том числе в сфере цифрового развития (на базе государственного бюджетного учреждения Волгоградской области "Центр информационных технологий Волгоградской области"), в сфере государственного контроля (надзора) (на базе государственного бюджетного учреждения Волгоградской области "Центр информационных технологий Волгоградской области"); по цифровизации городского хозяйства и созданию "умного города" (на базе государственного казенного учреждения Волгоградской области "Безопасный регион"); в сфере управления транспортными потоками (на базе государственного казенного учреждения Волгоградской области "Безопасный регион" с участием комитета информационных технологий Волгоградской области).

Перспективным направлением в сфере цифрового развития является использование решений на базе технологии искусственного интеллекта.

### **6.7. Международная кооперация и экспорт (экспортная стратегия)**

Экспортная стратегия (приоритет "Международная кооперация и экспорт") – это документ, определяющий приоритеты, цели и задачи по развитию экспортной деятельности в Волгоградской области на долгосрочный период.

Особую важность для развития международной кооперации и сотрудничества региона имеет приграничное положение Волгоградской области. Принятая Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года определяет Волгоградскую область как приграничную геостратегическую территорию Российской Федерации. Волгоградская область также находится на пересечении важных транспортных путей, связывающих Центральную Азию, страны Каспийского бассейна, Ближний Восток и страны Восточной Европы и Черного моря.

Волгоградская область – крупный промышленный и аграрный регион России, занимающий третье место по объемам внешней торговли среди субъектов Южного федерального округа и 32-е место среди субъектов Российской Федерации.

Доля предприятий Волгоградской области во внешнеторговом обороте Южного федерального округа в 2020 году составила 10,1 процента, а во внешнеторговом обороте Российской Федерации – 0,4 процента, в том числе в общероссийском экспорте – 0,5 процента (30-е место).

Внешнеторговый оборот Волгоградской области в январе – декабре 2020 года 2533,36 млн долларов США, или 108,3 процента от показателя аналогичного периода 2019 года. В условиях санкционных ограничений во внешней торговле предприятия Волгоградской области ежегодно продолжают расширять географию своего присутствия на внешних рынках.

В 2020 году внешнеэкономические связи осуществлялись со 121 страной мира (2019 год – 120), экспорт продукции Волгоградской области осуществлялся в 112 стран (2019 год – 109), а импорт товаров в регион осуществлялся из 92 стран мира (2019 год – 86).

В число стран – основных торговых партнеров входят: Украина – 20,8 процента, Болгария – 8,2 процента, Узбекистан – 6,9 процента, Китай – 6,3 процента, Казахстан – 5,4 процента, Беларусь – 5,4 процента, Турция – 5,2 процента, Германия – 4,2 процента, Италия – 3,3 процента, Румыния – 2,5 процента.

Приоритетные направления экспортной составляющей внешней торговли Волгоградской области в 2020 году представлены: металлами и изделиями из них (39,5 процента), минеральными продуктами (30,3 процента), продукцией химической промышленности (18,6 процента), продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем (7,9 процента).

По данным Российского экспортного центра, в 2020 году доля несырьевого неэнергетического экспорта Волгоградской области составила 69,2 процента, что в 1,4 раза превышает общероссийский уровень (47,8 процента). По итогам 2020 года объем экспортных поставок товаров несырьевого неэнергетического сектора составил 1303,9 млн долларов США и вырос на 6,6 процента к уровню аналогичного периода 2019 года.

Росту несырьевого экспорта, увеличению его доли в общем объеме экспортных поставок региона способствует системная работа по модернизации и развитию производств, созданию новых предприятий и их вовлечению во внешнюю торговлю, в том числе с использованием средств государственной поддержки, активное взаимодействие региона с акционерным обществом "Российский экспортный центр".

В настоящее время предприятиями Волгоградской области реализован целый ряд экспортоориентированных инвестиционных проектов, основными из которых являются:

филиал "Волгоградский" АО "Северсталь канаты" – два инвестиционных проекта по комплексной реновации производства специальных канатов, что позволило увеличить объемы производства и экспорта специальных стальных канатов;

АО "Волжский трубный завод" – комплексная программа модернизации производства с целью увеличения объемов производства и экспорта стальных труб большого диаметра;

АО "Себряковцемент" реализовало проект по реконструкции печи № 7 с переводом на сухой способ производства, что позволило увеличить объемы производства и экспорта цементов различного назначения;

ООО "ЕвроХим-ВолгаКалий" вводит в эксплуатацию горно-обогатительный комбинат по добыче и переработке калийных солей. В результате чего увеличатся объемы производства и экспорта азотных, фосфорных калийных удобрений в более чем 25 стран;

Волгоградский филиал ООО "Омский завод технического углерода" реализует проект по строительству нового технологического потока № 3 производительностью по техническому углероду 40 тысяч тонн в год, что позволит увеличить объемы производства и экспорта технического углерода (сажа).

Оценка доли экспорта в ВРП Волгоградской области в ценах 2018 года позволила определить, что в рассматриваемом периоде произошло увеличение доли экспорта в ВРП: в 2017 году она составляла 12 процентов, а в 2018 году возросла до 13 процентов. В 2019 году в связи с расширением санкционной политики США и ЕС против России, введением двух новых пакетов санкций, резким падением мировых экспортных цен на нефтепродукты региональный экспорт сократился на 18,5 процента в сравнении с 2018 годом, а доля экспорта в ВРП в 2019 году сократилась до 11 процентов. Все это свидетельствует о том, что экономика Волгоградской области является экспортоориентированной, а следовательно, в определенной степени зависит от внешнего рынка.

Учитывая отраслевую направленность, уровень качества, стандартизации и готовности продукции предприятий Волгоградской области к экспорту, на ближайшие годы наиболее перспективным направлением экспорта является Европа (49 процентов объемов экспорта и 64 процента объемов импорта Волгоградской области приходится на страны Европы). При этом развитие торговых отношений со странами Европы сдерживается продлением и расширением санкций США и ЕС.

Способствовать росту экспортного потенциала региона будут предприятия металлургической, химической, машиностроительной продукции, производящие нефтегазовое оборудование, транспортные средства и бытовую технику, при сокращении доли экспорта товаров топливно-энергетического комплекса.

Администрацией Волгоградской области заключены соглашения о сотрудничестве с 22 иностранными государствами и субъектами иностранных государств, а также с 34 субъектами Российской Федерации.

Однако существует ряд внешних и внутренних барьеров, сдерживающих развитие экспорта из Волгоградской области, в частности:

продление и расширение санкций США и ЕС. После введения в 2019 году двух новых пакетов санкций против России и продления

действующих санкций объемы экспорта Волгоградской области по итогам 2019 года сократились на 17,1 процента. В том числе сократились объемы экспорта металлов и изделий из них на 17,1 процента к уровню показателей 2018 года и составили 622,6 млн долларов США. Сократились также объемы экспорта: химической продукции – на 8 процентов, минеральных продуктов – на 40,1 процента. Несырьевой неэнергетический экспорт Волгоградской области составил 1220 млн долларов США – 9,6 процента;

в сложных условиях пандемии внешнеторговый оборот Волгоградской области составил 2533,4 млн долларов США (108,3 процента к уровню 2019 года). Экспорт Волгоградской области в 2020 году составил 1884,6 млн долларов США, темп роста экспорта к 2019 году – 120,8 процента, импорт Волгоградской области в 2020 году составил 648,7 млрд долларов США, темп роста импорта к 2019 году – 83,2 процента.

Рост регионального экспорта обеспечен экспортными поставками стальных труб АО "Волжский трубный завод" в ряд стран для строительства газопровода балканского участка газопровода "Турецкий поток", а также в Узбекистан;

медленный рост общего числа региональных экспортеров, прежде всего за счет субъектов МСП. Согласно данным Южного таможенного управления ФТС России, количество экспортеров Волгоградской области в 2019 году составило 428, сократившись на 2,7 процента к показателям 2018 года. Из них только 290 осуществляли экспортную деятельность в течение 2018-2019 годов, то есть сменяемость экспортеров составила около 32 процентов. Согласно данным таможенной статистики, количество предприятий МСП-экспортеров в январе – июле 2020 года составляет 325 единиц (аналогичный период прошлого года – 347 единиц).

В 2020 году применение ограничительных мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) привело к временному прекращению внешнеторговой деятельности 18 микропредприятий-экспортеров Волгоградской области и сокращению объемов экспорта вышеуказанной категорией экспортеров на 48 процентов;

малое число муниципальных образований региона вовлечено в экспортную деятельность и поддержку экспортных позиций субъектов малого и среднего бизнеса;

в выставочно-ярмарочной деятельности для продвижения региональной продукции на внешние рынки предприятиям не хватает навыков и средств для выхода на новые рынки. Организации зачастую не имеют четкого представления о международных стандартах и требованиях по сертификации продукции в странах-импортерах, что замедляет рост общего количества региональных экспортеров из числа субъектов МСП.

Для преодоления вышеуказанных барьеров, оказания поддержки действующим региональным экспортерам и субъектам МСП, планирующим начать ведение экспортной деятельности, создана экспортная инфраструктура Волгоградской области (уполномоченный орган по координации международных и внешнеэкономических связей Волгоградской области – комитет экономической политики и развития Волгоградской области; организация, осуществляющая информационно-аналитическую, консультационную и организационную поддержку экспортной деятельности субъектов МСП в регионе – АНО "Центр поддержки экспорта Волгоградской области") и внедряется Региональный экспортный стандарт 2.0, а также разрабатывается проект региональной экспортной программы.

Для создания благоприятных условий и стимулирования экспортной деятельности в Волгоградской области реализуется подпрограмма "Развитие внешнеэкономической деятельности Волгоградской области" государственной программы Волгоградской области "Экономическое развитие и инновационная экономика". Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы из областного бюджета составляет 115,7 млн рублей. Из них на финансирование мероприятий по поддержке экспортной деятельности, реализуемых в рамках регионального проекта "Системные меры поддержки и развития экспорта Волгоградской области", выделено из областного бюджета 61,6 млн рублей.

Цель приоритета "Международная кооперация и экспорт (экспортная стратегия)" – стимулирование развития и обеспечение конкурентоспособности экспорта Волгоградской области.

Целевые показатели:

объем экспорта товаров всего, млн долларов США. Предполагается его увеличение с 1560,6 в 2019 году до 4724,2 в 2030 году;

темп роста экспорта товаров во внешнеторговом обороте Волгоградской области, проценты к предыдущему году. Предполагается его увеличение с 81,5 процента в 2019 году до 105 процентов в 2030 году. Также ожидается, что к 2030 году доля отдельных отраслей в общей структуре экспорта составит: конкурентоспособных несырьевых товаров и услуг – не менее 20 процентов; продукции машиностроения и высокотехнологичной продукции – не менее 4 процентов; услуг – не менее 8 процентов; продукции АПК – не менее 4 процентов;

темп роста объемов несырьевого неэнергетического экспорта к 2030 году составит 250 процентов к уровню 2018 года.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Международная кооперация и экспорт (экспортная стратегия)", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Развитие международного и межрегионального сотрудничества Волгоградской области:

развитие международной кооперации Волгоградской области;

реализация программы развития экспорта в Волгоградской области.

Задача 2. Оказание информационно-организационной поддержки участникам внешнеэкономической деятельности Волгоградской области:

оказание информационной поддержки участникам внешнеэкономической деятельности, в том числе создание реестра экспортеров Волгоградской области, создание специализированного интернет-портала "Внешнеэкономическая деятельность Волгоградской области";

оказание информационной поддержки участникам внешнеэкономической деятельности, в том числе содействие в привлечении экспортно ориентированных компаний региона на сервисы цифровой платформы Российского экспортного центра "Мой экспорт";

оказание организационной поддержки участникам внешнеэкономической деятельности, в том числе создание и продвижение регионального бренда "Сделано в Волгоградской области", проведение мероприятий в рамках этапов всероссийского конкурса "Экспортер года".

Задача 3. Развитие экспорта промышленной продукции (задача раскрыта в приоритете "Новая индустриализация, наукоемкое и инновационное производство").

Задача 4. Развитие экспорта продукции АПК (задача раскрыта в приоритете "Агропромышленный комплекс").

Задача 5. Увеличение количества новых экспортеров российской конкурентоспособной продукции, эффективное использование экспортного потенциала субъектов Российской Федерации и активное привлечение к экспортной деятельности субъектов МСП:

повышение узнаваемости Волгоградской области в мире и популяризация региона, в том числе через международные выставки, события и мероприятия;

повышение качества производимой продукции за счет модернизации производства, внедрения международных стандартов, ужесточения требований к качеству выходного продукта.

## **7. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **7.1. Территориально-пространственное развитие**

Ключевым преимуществом региона является его географическое положение и стратегическая роль ворот юга России с выходом на Иран, Ирак через Кавказ и Индию через Казахстан. Транспортный каркас Волгоградской области, к главным элементам которого относятся федеральные магистрали Р-22 "Каспий" и А-260, крупный железнодорожный узел Юга России, судоходные реки Волга и Дон, соединенные Волго-Донским каналом, имеющим выход к пяти морям (Каспийскому, Белому, Балтийскому, Черному и Азовскому), международный аэропорт Волгоград обеспечивает благоприятные условия для транспортировки различных грузов из портов

государств Европы в зоны судоходства Африки, Ближнего и Среднего Востока.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года определяет г. Волгоград в качестве одного из перспективных центров экономического роста.

Основные проблемы пространственного развития Волгоградской области в целом отражают общероссийские тенденции и связаны с неравномерностью развития территорий, несбалансированностью спроса и предложения на социальную, инженерную и информационную инфраструктуру, плохой транспортной связностью внутри региона и с соседними территориями, существенными внутрирегиональными различиями по уровню социально-экономического развития, в том числе с отставанием уровня жизни значительной части населения сельских территорий от уровня жизни жителей городов при низком уровне комфортности городской среды в большинстве городов области, нереализованным потенциалом межрегионального и межмуниципального взаимодействия, а также существенным отставанием межрегиональной и внутрирегиональной миграционной подвижности населения от средних значений, характерных для развитых стран, что приводит к возникновению проблем на региональных и внутрирегиональных рынках труда.

Особенностями пространственного развития Волгоградской области являются недоиспользованный потенциал магистральной транспортной инфраструктуры в части внутреннего водного и воздушного транспорта, продолжение миграционного оттока, особенно молодежи, в том числе в другие регионы Южного федерального округа.

Целью приоритета "Территориально-пространственное развитие" является обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития региона, направленного на использование потенциала территорий для экономического роста и на сокращение межмуниципальных различий в уровне и качестве жизни населения.

Показатель цели и его предполагаемые изменения – среднегодовой индекс физического объема ВРП Волгоградской области, процент к предыдущему году: увеличение с 99,2 в 2018 году до 102,7 в 2030 году.

Точками экономического роста Волгоградской области являются:

Волгоградско-Волжская агломерация – перспективный крупный центр экономического роста Российской Федерации и сервисный центр для Южного макрорегиона;

субрегиональный центр экономического роста – коридор экономического роста на участке территории вдоль трассы "Каспий" Волгоград - Михайловка, в который входят город Урюпинск, моногород Фролово и моногород Михайловка, получивший статус территории опережающего социально-экономического развития;

субрегиональный центр экономического роста на севере области – минерально-сырьевой и индустриальный центр (Котовский, Жирновский, Камышинский районы, г. Камышин);

перспективный субрегиональный центр экономического роста – минерально-сырьевой центр в Котельниковском районе;

муниципальные образования Волгоградской области, специализирующиеся на сельском хозяйстве, – перспективные центры экономического роста субъектов Российской Федерации – агропромышленные центры, которые обеспечат вклад в экономический рост Российской Федерации более 0,2 процента ежегодно, в том числе входящие в перечень опорных населенных пунктов.

Краткая характеристика муниципальных образований Волгоградской области и внутрирегиональные различия, краткая характеристика Волгоградско-Волжской агломерации и основные направления развития, обоснование состава, территориальной привязки и отраслевой специализации перспективных территорий, которые внесут наибольший вклад в экономический рост и повышение качества жизни, представлены в приложении 4 к Стратегии.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Территориально-пространственное развитие", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Формирование устойчивой системы пространственного развития:

совершенствование институциональной организации пространственного развития Волгоградской области и осуществление единой градостроительной политики, в том числе создание ситуационных центров муниципальных образований, создание электронной версии схемы территориального планирования с возможностью обновления данных за счет интеграции с государственными информационными системами региона, актуализация разделов региональных нормативов градостроительного проектирования, подготовка проектов планировки территории для размещения объектов регионального значения;

создание и развитие Цифровой модели Волгоградской области;

стимулирование органов местного самоуправления к реализации мер, направленных на развитие муниципального образования, снижение уровня дотационности муниципального образования и рост налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования;

совершенствование межбюджетного регулирования с учетом изменений федерального законодательства с целью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

вовлечение гражданского общества в вопросы пространственного развития территорий, в том числе организация в муниципальных образованиях площадок для обсуждения вопросов пространственного развития некоммерческих организаций и неформализованных гражданских групп, организация формирования и актуализации муниципальных программ

с учетом результатов рассмотрения предложений организаций территориального общественного самоуправления, создание механизмов поддержки местных инициатив в сферах благоустройства, локального социального обеспечения, медицины и общественной безопасности, в том числе за счет механизмов территориального общественного самоуправления (далее – ТОС);

реализация целевой модели вовлечения граждан в принятие решений по вопросам развития городской среды (мероприятие раскрыто в приоритете "Строительство, жилищная политика и городская среда");

сохранение природно-экологического каркаса области и обеспечение устойчивого природопользования, в том числе внедрение адаптивно-ландшафтной модели использования земельных ресурсов;

создание агролесомелиоративных защитных лесных насаждений в целях улучшения экологической обстановки;

обеспечение высокой пространственной мобильности трудовых ресурсов, в том числе утверждение перечня территорий приоритетного привлечения трудовых ресурсов.

Задача 2. Развитие магистральной транспортной инфраструктуры как инструмента встраивания Волгоградской области в международные и общероссийские транспортные коридоры, повышения внешней и внутренней транспортной доступности и конкурентоспособности (задача раскрыта в приоритете "Транспортная инфраструктура").

Задача 3. Обеспечение связности центров экономического роста разного уровня между собой и с малыми и средними городами, сельскими территориями, расположенными за пределами Волгоградско-Волжской агломерации (задача раскрыта в приоритете "Транспортная инфраструктура").

Задача 4. Экономическое развитие пространственных полюсов роста и центров развития и сокращение уровня межмуниципальной дифференциации в социально-экономическом развитии:

развитие перспективного центра экономического роста федерального значения – Волгоградско-Волжской агломерации, направленного на формирование агломерации как сервисного центра оказания услуг социальной сферы Южного макрорегиона и локомотива экономического развития Волгоградской области (в том числе за счет формирования высокотехнологичных наукоемких производств федерального значения и производств с высокой добавленной стоимостью). Волгоградско-Волжская агломерация в период до 2030 года охватит следующие муниципальные образования: город-герой Волгоград, г. Волжский, Среднеахтубинский, Городищенский, Светлоярский, Ленинский, Дубовский муниципальные районы;

развитие субрегионального центра экономического роста – минерально-сырьевого центра роста в Котельниковском районе, в том числе за счет реализации инвестиционного проекта на базе Гремячинского месторождения калийных солей;

развитие субрегионального центра экономического роста – коридора экономического роста на участке территории вдоль трассы "Каспий" Волгоград-Михайловка, включающего городской округ г. Михайловку, городской округ г. Фролово и г. Урюпинск, в том числе в части содействия модернизации градообразующих предприятий, производящих конкурентоспособную на мировых и (или) российском рынках продукцию, формирование высокотехнологичных наукоемких производств;

развитие субрегионального центра экономического роста – минерально-сырьевого и индустриального центра, включающего г. Камышин, Котовский, Жирновский и Камышинский районы;

развитие малых городов и сельских поселений (задача раскрыта в приоритете "Агропромышленный комплекс"), в том числе субсидирование регулярных маршрутов общественного транспорта для удаленных территорий, внедрение новых транспортных технологий (каршеринг, системы совместного использования автотранспорта);

устранение неравенства муниципальных образований Волгоградской области по уровню развития социальной инфраструктуры, в том числе разработка типовых проектов (программ) развития малонаселенных территорий, проведение работ по оформлению неразграниченной собственности, с целью определения прав распоряжения земельными ресурсами, в особенности в сельских населенных пунктах.

## 7.2. Моногорода

В Волгоградской области к категории моногородов отнесено 2 территории: городской округ г. Михайловка и городской округ г. Фролово (далее соответственно – г.о.г. Михайловка, г.о.г. Фролово).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 г. № 668-р г.о.г. Михайловка и г.о.г. Фролово отнесены к категории 2: монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения.

### г.о.г. Михайловка

Г.о.г. Михайловка является одним из крупных промышленных муниципальных образований Волгоградской области (четвертый после таких городов как: Волгоград, Волжский и Камышин) и является одним из крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции Волгоградской области.

В структуре экономики г.о.г. Михайловка ведущую роль занимает промышленность. Более 70 процентов промышленной продукции производится градообразующими предприятиями в отрасли производства цемента и асбестоцементных изделий, на которых занято 1,9 тысячи человек, или 5 процентов от занятых в экономике г.о.г. Михайловка.

К градообразующим предприятиям г.о.г. Михайловка относятся АО "Себряковцемент" (производство цемента), ОАО "СКАИ" (производство изделий из асбестоцемента и волокнистого цемента).

Формирование трудовых ресурсов г.о.г. Михайловка складывается под влиянием демографического спада. Снижение численности трудоспособного населения продолжается. Из общей численности населения 55,6 процента – трудоспособного возраста. Численность занятых в экономике составляет 38,7 тысяч человек, из них более 9 тысяч человек – в сельской местности, основная часть которых занята в сельском хозяйстве.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 12 апреля 2019 г. № 428 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Михайловка" (далее – ТОСЭР "Михайловка").

Для резидентов ТОСЭР "Михайловка" региональным и местным законодательством предусмотрены пониженные ставки по налогу на прибыль (5 процентов – первые 5 лет, 10 процентов – следующие 5 лет), освобождение от земельного налога и налога на имущество организаций в отношении имущества, созданного в рамках реализации инвестиционного проекта на территории ТОСЭР "Михайловка", в течение 10 лет.

17 июня 2020 года ООО "Михайловский рыбозавод" зарегистрировано в качестве резидента ТОСЭР "Михайловка". Общая сумма средств, планируемых инвестором на внедрение проекта "Строительство завода по переработке рыбной продукции" в течение 10 лет реализации, составит 110 млн рублей. Также потенциальными резидентами ТОСЭР "Михайловка" заявлены семь инвесторов с восемью инвестиционными проектами (по производству модифицированного катионного крахмала и электрощитового оборудования, проект по высадке плодово-ягодного сада и организации переработки урожая). Общая сумма средств, планируемых инвесторами на внедрение перечисленных проектов в течение 10 лет, составит около 9,7 млрд рублей, количество новых рабочих мест – 1120.

#### г.о.г.Фролово

В основных видах промышленной деятельности наблюдается разновекторная динамика: рост в 3,3 раза добычи полезных ископаемых и на 2,3 процента объема отгруженных товаров по виду деятельности "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха" сопровождается снижением на 18,3 процента объема отгруженных товаров в обрабатывающих производствах.

Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", за 2020 год составил 13,6 млн рублей, или 16,2 процента к уровню 2019 года. В январе – декабре 2020 года в городе построены жилые дома общей площадью 5,1 тысячи кв. м, что на 2,3 процента меньше уровня 2019 года.

Отличительной особенностью трудовой миграции г.о.г. Фролово является то, что 28 процентов трудоспособного населения работает

в нефтегазодобывающей отрасли, на предприятиях, находящихся за пределами г.о.г. Фролово, что обеспечивает достаточно высокий уровень жизни населения, но лишает бюджет города доходов. Среднесписочная численность работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, на 1 января 2021 года составила 5732 человека (98,4 процента к уровню 2019 года).

Одним из направлений развития экономики города является поддержание устойчивой работы транспортных предприятий, занимающихся грузовыми и пассажирскими перевозками, поддержка субъектов МСП.

Дополнительная информация о моногородах приведена в таблицах 1 и 2 приложения 4 к Стратегии.

Учитывая необходимость активизации инвестиционной и деловой активности с целью создания новых рабочих мест, необходимо продолжить работу по привлечению средств:

Фонда развития моногородов Российской Федерации на реализацию новых инвестиционных проектов и создание объектов инфраструктуры для новых инвестиционных проектов в моногородах;

Фонда развития промышленности Российской Федерации на проекты развития предприятий и обеспечения их текущей стабильной деятельности.

В целях повышения доступности данного инструмента на региональном уровне создан Фонд развития промышленности Волгоградской области;

Корпорации МСП по программе поддержки и развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России;

поддержки сельского хозяйства в рамках программы Минсельхоза России и иных программ Правительства Российской Федерации.

Проводимая на территории региона работа по повышению привлекательности моногородов, созданию новых предприятий, рабочих мест будет продолжена.

К 2030 году стоит задача по стабилизации ситуации в моногородах Волгоградской области и реализации комплексных механизмов их развития.

### **7.3. Транспортная инфраструктура**

Волгоградская область занимает важнейшее транзитное положение на стыке регионов юга России и Приволжского федерального округа, что предопределяет ее положение как ключевого узла в транспортной системе страны. При этом в настоящее время регион не до конца реализует свое выгодное транспортно-географическое положение ввиду недостаточного развития транспортной инфраструктуры, что является сдерживающим фактором в социально-экономическом развитии Волгоградской области.

На данный момент существует несколько основных направлений развития транспортной инфраструктуры, во многом связанных с научно-техническим прогрессом и повышением качества жизни в развитых странах:

внедрение автоматизированных, интеллектуальных транспортных систем и новых систем управления в сфере транспортной инфраструктуры;  
повышение требований к безопасности на транспорте;  
повышение требований к экологичности и энергоэффективности транспортных систем;  
интенсивное развитие мультимодальных транспортно-логистических систем грузовых и пассажирских перевозок;  
эффект "сжатия пространства" за счет роста скорости транспортного сообщения в мире.

Целевой показатель – повышение качества транспортной инфраструктуры. Данная цель является ключевой и в "Комплексном плане модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года", утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р. Проведение основных мероприятий в сфере транспортной инфраструктуры до 2030 года должно отразиться на изменении целевых показателей деятельности транспорта на территории Волгоградской области.

Показатели цели и их предполагаемые изменения:

доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, проценты: увеличение с 62,51 в 2019 году до 85 в 2030 году;

доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, проценты: увеличение с 39,7 в 2019 году до 55 в 2030 году;

пассажиропоток аэропорта Гумрак, млн пассажиров на последний год этапа: увеличение с 1,215 в 2019 году до 2,26 в 2030 году;

объем транспортной работы пригородного железнодорожного транспорта общего пользования, млн вагоно-километров на последний год этапа: увеличение с 5,5 в 2019 году до 6,5 в 2030 году;

объем транспортной работы пригородного внутреннего водного транспорта общего пользования, млн место-километров на последний год этапа: увеличение с 0,1 в 2019 году до 0,3 в 2030 году.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Транспортная инфраструктура", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Увеличение пропускной способности автомобильных дорог:

строительство автомобильных дорог, в том числе "Обход г. Волгограда", "Обход г. Волжского", "Обход микрорайона Горьковский", "Обход г. Дубовка", "Обход пгт. Новый Рогачик", строительство мостового перехода через р. Волгу в г. Волгограде, завершение строительства автомобильных дорог "III-я Продольная магистраль" и "Нулевая продольная магистраль" в г. Волгограде (рокадная дорога);

реконструкция автомобильных дорог, в том числе завершение реконструкции автомобильной дороги Р-22 "Каспий";

передача автомобильных дорог в федеральную собственность;

создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения;

создание и развитие цифровых инструментов для повышения эффективности и безопасности дорожно-транспортной сферы Волгоградской области;

снижение бюджетных затрат на строительство и эксплуатацию автомобильных дорог.

Задача 2. Развитие воздушного транспорта:

развитие грузового воздушного транспорта, в том числе строительство грузового терминала и завершение реконструкции пассажирского терминала аэропорта Гумрак;

развитие пассажирского воздушного транспорта.

Задача 3. Развитие железнодорожного транспорта:

организация скоростного движения на базе существующей инфраструктуры по направлению Саратов – Волгоград;

строительство новой железнодорожной линии Волгоград – Элиста;

строительство дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий, в том числе второго главного пути железнодорожного участка Трубная – В. Баскунчак – Аксарайская, развитие железнодорожного участка Татьяна Южная – Канальная в пределах Волгоградско-Волжской агломерации;

модернизация и реконструкция железнодорожных линий;

комплексное развитие магистральной инфраструктуры на территории Волгоградской области, в том числе создание мультимодального транспортно-логистического центра опорной сети в районе железнодорожной станции;

повышение связности и доступности территорий посредством железнодорожного транспорта.

Реализация мероприятий осуществляется в рамках программы ОАО "РЖД".

Задача 4. Развитие внутреннего водного транспорта:

строительство и реконструкция инфраструктуры речного пассажирского транспорта, в том числе создание причальных стенок в г. Волгограде и г. Дубовке, строительство в г. Камышине причального сооружения в акватории Волгоградского водохранилища;

повышение связности и доступности территорий посредством внутреннего водного транспорта, в том числе развитие автомобильных паромных переправ;

развитие транспортной инфраструктуры территории, прилегающей к речному порту г. Волжского.

Задача 5. Развитие общественного транспорта:

снижение расходов бюджета на содержание общественного транспорта, в том числе заключение концессионных соглашений в сфере развития общественного транспорта и интеллектуальных транспортных систем;

цифровое развитие общественного транспорта, в том числе создание сети управления светофорными объектами с функцией адаптивного управления, создание платного парковочного пространства в г. Волгограде и г. Волжском, создание регионального центра управления транспортом, внедрение на территории всего региона единой системы безналичной оплаты проезда (единая социальная карта);

повышение эффективности и привлекательности городского транспорта, в том числе строительство транспортно-пересадочных узлов в г. Волгограде, закупка новых трамвайных вагонов для использования в г. Волгограде и г. Волжском, закупка троллейбусов с увеличенным автономным ходом (электробусов с динамической подзарядкой);

повышение эффективности и привлекательности междугороднего общественного транспорта, в том числе реконструкция и развитие автовокзалов и автостанций в Волгоградской области, закупка нового подвижного состава на газомоторном топливе для обслуживания междугородних автобусных маршрутов;

строительство и развитие транспортно-пересадочных узлов;

обустройство подходов к железнодорожным платформам в рамках государственной программы Волгоградской области "Формирование современной городской среды Волгоградской области";

обеспечение за счет средств областного бюджета компенсации потерь в доходах перевозчиков, оказывающих услуги по перевозке пассажиров железнодорожным, автомобильным, внутренним водным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, в случае установления тарифов на указанные услуги ниже экономически обоснованного уровня.

#### **7.4. Инженерная инфраструктура и энергетика**

Волгоградская область – крупный регион как по производству, так и по потреблению энергоресурсов. Регион характеризуется развитой энергетической и коммунальной инфраструктурой, собственной добычей нефти и природного газа.

Развитие коммунальной инфраструктуры и уровень благоустройства выше среднероссийского.

Цель приоритета: комплексное развитие и модернизация систем инженерной инфраструктуры и энергетики региона.

Показатели цели и их предполагаемые изменения:

доля населения Волгоградской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, проценты: увеличение с 83,9 в 2019 году до 91,2 в 2030 году;

удельный расход топлива на выработку тепловой энергии в котельных, кг у.т./Гкал: снижение с 177 в 2019 году до 170 в 2030 году. Чтобы достигнуть показателя 160 кг у.т./Гкал (целевой уровень Российской Федерации к 2035 году согласно Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением

Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р), необходимо существенное дополнительное целевое финансирование;

потери электрической энергии при ее транспортировке, проценты: снижение с 12,6 в 2019 году до 9,9 в 2030 году;

доля населенных пунктов Волгоградской области с модернизированной системой уличного (наружного) освещения, проценты: увеличение с 33,5 в 2020 году до 75,0 в 2030 году.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Инженерная инфраструктура и энергетика", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Развитие систем водоснабжения и водоотведения:

развитие систем водоснабжения, в целях исключения дефицита воды на территории региона;

развитие систем водоотведения;

привлечение внебюджетных инвестиций в расширение и реконструкцию водоснабжения и водоотведения региона за счет концессионных соглашений, в том числе подписание новых концессионных соглашений.

В то же время, в связи с высоким износом и ветхим состоянием объектов коммунальной инфраструктуры, а также небольшим объемом реализации коммунальных услуг в отдельных поселениях региона объекты коммунальной инфраструктуры могут иметь низкую инвестиционную привлекательность. Окупаемость таких проектов в приемлемые для инвесторов сроки может быть обеспечена только за счет роста тарифов и дополнительных компенсаций из областного бюджета расходов инвестора.

Задача 2. Создание и реконструкция объектов теплоснабжения:

реконструкция систем теплоснабжения муниципальных образований Волгоградской области, в том числе ввод в эксплуатацию котельных на газовом топливе;

оптимизация производственных и транспортных мощностей в теплоснабжении;

создание альтернативных источников теплоснабжения.

Задача 3. Создание и реконструкция объектов электроснабжения:

создание зарядных колонок (станций) для транспортных средств с электродвигателями с совершенствованием инфраструктуры на территории Волгоградской области;

реконструкция высоковольтных линий электропередачи;

привлечение внебюджетных инвестиций в реконструкцию объектов наружного (уличного) освещения за счет концессионных соглашений, в том числе подписание новых концессионных соглашений;

увеличение производства электроэнергии из возобновляемых источников энергии, в том числе ввод в эксплуатацию солнечных электростанций, ветровых электростанций и малой ГЭС (планируется строительство солнечных электростанций на территории Волгоградской области общей мощностью до 100 МВт до конца 2024 года за счет частных

инвесторов – ведущих компаний – генераторов солнечной энергетики России: "Солар-Системс", "Грин Энерджи Рус" и других компаний, строительство ветряных электростанций на территории Волгоградской области общей мощностью до 530 МВт до 2024 года за счет частных инвесторов – ведущих компаний – генераторов ветроэнергетики России: "УК "Ветроэнергетика" (Роснано и Фортум) и других компаний, строительство малой ГЭС в Волго-Ахтубинской пойме (31,5 МВт) до 2024 года усилиями ПАО "РусГидро").

Задачей энергетики, основанной на использовании возобновляемых источников энергии, является создание условий и реализация механизмов стимулирования инвестора для повышения эффективности энергоснабжения, обеспечивающих снижение экономически обоснованных затрат на производство 1 кВт·ч электрической энергии и снижение тарифов на электрическую энергию для потребителей;

реконструкция и перевооружение на гидроагрегатах "Волжская ГЭС" с заменой гидротурбин и генераторов на новые.

Приоритетными направлениями развития электросетевого комплекса области также являются создание условий для технологического подключения новых потребителей, устранение "узких мест" в электрической сети, повышение надежности и эффективности системы электроснабжения потребителей.

Более детальные мероприятия развития электроэнергетики представлены в рамках схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Волгоградской области на 2020 – 2025 годы, утвержденной постановлением Губернатора Волгоградской области от 28 апреля 2021 г. № 323 "Об утверждении схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Волгоградской области на 2020 – 2025 годы".

Задача 4. Развитие систем газоснабжения Волгоградской области:

газификация сельских и городских муниципальных образований, включая объекты социально-культурного назначения.

Задача 5. Внедрение энергосберегающих технологий и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и жилищном комплексе Волгоградской области:

повышение энергоэффективности в многоквартирных домах, в том числе внедрение систем интеллектуального учета коммунальных ресурсов, модернизация индивидуальных тепловых пунктов с внедрением ресурсосберегающих технологий, замена ламп накаливания в местах общего пользования, а также уличного освещения на энергосберегающие лампы;

повышение энергоэффективности в государственных учреждениях школьного и дошкольного образования, здравоохранения, социального обеспечения, в том числе создание платформы по системному отслеживанию потребления коммунальных ресурсов государственными и муниципальными учреждениями, проведение энергосберегающего ремонта конструктивных

элементов и отдельных систем инженерной инфраструктуры зданий государственных учреждений;

внедрение энергоэффективных технологий при организации наружного (уличного) освещения, в том числе внедрение автоматизированных систем управления наружным освещением в г. Волгограде, г. Волжском и г. Камышине;

перевод к 2030 году 40 котельных, работающих на жидком и твердом топливе, на более экологичное газовое топливо.

На территории региона имеются 43 котельные, работающие на жидком или твердом топливе: 40 котельных находятся в собственности Волгоградской области и муниципальных образований Волгоградской области (в Дубовском, Калачевском, Камышинском, Котельниковском, Ленинском, Нехаевском, Новоаннинском, Октябрьском, Светлоярском, Среднеахтубинском, Суровикинском, Урюпинском, Чернышковском муниципальных районах, г. Волгограде, г.о.г. Михайловка) и 3 ведомственные.

Ориентировочная стоимость затрат на перевод котельных на газовое топливо 878,7 млн рублей.

Задача 6. Развитие и стимулирование рынка газомоторного топлива:

создание необходимой инфраструктуры для функционирования рынка газомоторного топлива, в том числе перевод муниципального транспорта на газомоторное топливо, создание автомобильной газонаполнительной компрессорной станции и криогенной автозаправочной станции для заправки компримированным и сжиженным природным газом.

## **8. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

За последние несколько лет Волгоградской области удалось достичь значительных успехов в сфере обеспечения экологической безопасности: обращение с отходами, водоохранная и воздухоохранная сферы, лесовосстановление, надзорная деятельность, экопросвещение.

Цель приоритета: обеспечение экологической безопасности и рационального природопользования в Волгоградской области.

Показатели цели и их предполагаемые изменения:

качество окружающей среды, проценты к 2019 году (значение 2019 года 100 процентов): увеличение до 117,26 в 2030 году;

отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, проценты: доведение до 100 в 2030 году;

объем отводимых в р. Волгу загрязненных сточных вод, куб. км/год: снижение с 0,09 в 2018 году до 0,025 в 2030 году.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Сохранение и восстановление водных ресурсов Волгоградской области:

сокращение загрязненных сточных вод, отводимых в р. Волгу, в том числе строительство, реконструкция (модернизация) очистных сооружений крупнейших водопользователей, строительство сооружений биологической очистки на о. Голодный, строительство очистных сооружений на водовыпусках в р. Волгу в г. Волгограде, строительство локальных очистных сооружений ливневой канализации в г. Камышине;

улучшение пропускной способности естественных водотоков и восстановление благоприятного экологического состояния водных объектов, в том числе ввод в эксплуатацию комплекса гидротехнических сооружений, обеспечивающего дополнительное обводнение Волго-Ахтубинской поймы;

реабилитация р. Дон и водных ресурсов Донского бассейна, восстановление экосистемы нижнего Дона на территории Волгоградской области;

экологическая реабилитация водных объектов, в том числе 1,5 тысячи га водных объектов на территории Волго-Ахтубинской поймы.

Задача 2. Ликвидация и предотвращение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления на территории Волгоградской области:

ликвидация объектов накопленного вреда и несанкционированных свалок в муниципальных образованиях, рекультивация земельных участков, в том числе ликвидация несанкционированных свалок, рекультивация земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде;

создание комплексной системы обращения с отходами на территории Волгоградской области в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами на территории Волгоградской области.

Задача 3. Обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов:

реализация мероприятий по лесовосстановлению, лесоразведению, защите и сохранению лесов (в том числе в качестве мер адаптации к изменениям климата лесного комплекса: повышение эффективности предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров, профилактика возникновения, локализация и ликвидация очагов вредных организмов, лесоустройство, ведение государственного лесного реестра, обеспечение постановки лесных участков на государственный кадастровый учет; организация интенсивного использования лесов с учетом сохранения их экологического потенциала, создание и функционирование объектов лесного семеноводства, уход за лесами, повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов, обеспечение выявления и пресечения нарушений лесного законодательства);

привлечение научно-исследовательских организаций для обеспечения подготовки принимаемых решений в сфере охраны, защиты и воспроизводства лесов;

совершенствование качества управления лесами, в том числе внедрение информационной системы управления лесами.

В целях повышения эффективности использования лесов планируется осуществление следующих мероприятий:

зонирование территории лесного фонда по видам планируемого освоения лесов;

формирование лесных участков для предоставления в пользование и выставление их на аукционы с учетом спроса;

привлечение потенциальных арендаторов и лиц, использующих леса, к участию в аукционах путем проведения рекламных акций, участия в специализированных выставках и организации презентаций;

организация государственного лесного контроля и надзора за лицами, использующими леса.

Для снижения рисков, вызванных увеличением частоты возникновения лесных пожаров и площадей, пройденных пожарами, планируется проведение комплекса ежегодных мероприятий, прежде всего мониторинга пожарной опасности в лесах, ухода за минерализованными полосами и профилактических мероприятий.

Задача 4. Сохранение биологического разнообразия:

сохранение и развитие сети особо охраняемых природных территорий и объектов регионального значения Волгоградской области (в том числе природных парков и регионального ботанического сада);

охрана и использование объектов растительного и животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Волгоградской области.

Задача 5. Государственный экологический мониторинг и развитие институциональной среды в природопользовании:

внедрение информационных технологий для экологического мониторинга и управления природными ресурсами, в том числе создание информационной системы для экологического мониторинга;

развитие и совершенствование форм и методов экологического просвещения, и воспитания населения.

Задача 6. Повышение качества атмосферного воздуха на территории Волгоградской области:

снижение негативного воздействия выбросов на атмосферный воздух от стационарных и передвижных источников, в том числе ввод в эксплуатацию пунктов системы наблюдения за состоянием атмосферного воздуха во всех городах региона, ввод в эксплуатацию очистных сооружений на предприятиях, эксплуатирующих сеть магистральных газо- и нефтепроводов в Алексеевском, Городищенском, Жирновском, Иловлинском, Калачевском, Камышинском, Котельниковском, Котовском,

Ольховском, Палласовском, Урюпинском и Фроловском муниципальных районах.

Задача 7. Рациональное использование участков недр местного значения и воспроизводство минерально-сырьевой базы Волгоградской области:

привлечение инвестиций частного капитала в отрасль добычи полезных ископаемых за счет предоставления права пользования участками недр местного значения;

использование местных инертных строительных материалов и их производных в объектах строительства, реконструкции и ремонта, в том числе объектов, финансируемых в рамках национальных и региональных проектов;

обеспечение прироста запасов полезных ископаемых за счет проведения геологоразведочных работ.

## **9. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ В СФЕРЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

### **9.1. Гражданское общество**

Развитие институтов и структур гражданского общества имеет ключевое значение для социально-экономического развития Волгоградской области в целом, поскольку не только позволяет поддерживать социальные активности, обеспечивающие качество жизни людей, но и повышает включенность граждан в процессы развития. Именно гражданское общество во многом формирует и рынок инновационных социальных услуг, которые часто не могут предложить жителям государственные либо коммерческие организации, тем самым повышая эффективность административной системы. Важно также отметить, что именно развитие гражданских институтов обеспечивает накопление социального капитала, который оказывает влияние на предпринимательскую активность и дает прямые экономические эффекты.

Цель приоритета "Гражданское общество": создание инфраструктуры и стимулов, способствующих расширению базы и повышению вклада институтов гражданского общества в решение социально-экономических проблем региона.

Показатели цели и их предполагаемые изменения:

количество некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Волгоградской области, единиц за период: увеличение с 260 в 2018 году до 320 в 2030 году;

доля реализованных инициатив граждан в результате взаимодействия организаций ТОС с органами местного самоуправления от общего числа выдвинутых инициатив, проценты: увеличение с 86,3 в 2018 году до 89,4 в 2030 году.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Гражданское общество", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Развитие механизмов финансовой и нефинансовой поддержки некоммерческих организаций (далее – НКО):

развитие системы государственной и муниципальной поддержки НКО;

развитие практики оказания государственных, муниципальных и социальных услуг населению с использованием потенциала негосударственного сектора, в том числе формирование проектного офиса по развитию инициативного бюджетирования в Волгоградской области.

Задача 2. Обеспечение роста локальной самоорганизации граждан и расширение взаимодействия граждан с органами государственной власти и местного самоуправления:

вовлечение населения Волгоградской области в процессы формирования и развития ТОС, в том числе формирование интерфейса электронного взаимодействия НКО и инициативных граждан с органами государственной власти и местного самоуправления для обмена информацией о потенциальных проектах и управления процессом их реализации;

стимулирование экономики совместного потребления, в том числе создание в жилых комплексах "соседских центров", оказывающих на основе самоорганизации граждан комплекс коммуникационных, досуговых и иных услуг жителям;

развитие мер финансовой поддержки территориального общественного самоуправления и институтов гражданского общества, в том числе привлечение дополнительных частных пожертвований с помощью блокчейн-сервисов Внешэкономбанка и краудфандинговых платформ;

развитие институтов взаимодействия российского казачества с органами государственной власти и местного самоуправления и формирование эффективных механизмов общественно-государственного партнерства, в том числе создание информационного ресурса, содержащего сведения о казачьих обществах и об их деятельности на территории Волгоградской области, проведение культурно-массовых мероприятий, направленных на сохранение и развитие самобытной казачьей культуры.

Задача 3. Создание условий для укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:

совершенствование взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества в сфере реализации государственной национальной политики.

## **9.2. Государственное и муниципальное управление**

Результативность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в Волгоградской области за последние годы (2014 – 2019 годы) в значительной степени выросла, в том числе благодаря

эффективной реализации государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика".

Цель приоритета "Государственное и муниципальное управление": повышение эффективности государственного и муниципального управления за счет цифровой трансформации, внедрения современных методов управления и совершенствования мотивации государственных и муниципальных служащих.

Целевой показатель – уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Волгоградской области, проценты: увеличение с 97,5 в 2017 году до 99 к 2030 году.

Для реализации задач, относящихся к приоритету "Государственное и муниципальное управление", предусмотрен ряд соответствующих им мероприятий.

Задача 1. Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг и прозрачности государственного управления:

развитие системы стратегического управления;

расширение функциональных механизмов реализации проектной деятельности в органах власти, в том числе расширение механизмов проектного управления в муниципальных образованиях Волгоградской области;

развитие законодательной основы с целью информатизации государственного управления, в том числе принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих регулирование сферы применения пространственных данных, а также регулирующих деятельность Ситуационного центра Губернатора Волгоградской области;

развитие и сопровождение государственных информационных систем, в том числе: обеспечение использования федеральной государственной информационной системы "Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации"; обеспечение официального опубликования правовых актов органов власти регионального и муниципального уровней в электронной форме; обеспечение использования системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) и платформы информационного межведомственного взаимодействия обмена данными; обеспечение использования Национальной системы управления данными; обеспечение использования платформы юридически значимого электронного документооборота и ее сервисов в органах государственной власти Волгоградской области и органах местного самоуправления; обеспечение использования Централизованной системы хранения электронных документов; обеспечение перехода с межведомственного взаимодействия посредством сервисов единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ 2) на взаимодействие посредством видов сведений единого электронного сервиса единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ 3);

снижение административной нагрузки на бизнес, в том числе проведение мероприятий по оптимизации использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, применяемых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

обеспечение применения типового облачного решения по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности для региональных и муниципальных видов контроля (надзора);

совершенствование механизма предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" (сокращение очных обращений граждан в органы исполнительной власти);

совершенствование механизма предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе организация предоставления государственных и муниципальных услуг в Волгоградской области в соответствии с целевой моделью (без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме), проактивно (в том числе посредством единой цифровой платформы "Социальное казначейство"), многоканально, экстерриториально);

формирование цифрового профиля гражданина для получения государственных и муниципальных услуг, в том числе через биометрические данные, оформление учетной записи в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" и возможность формирования электронной цифровой подписи;

клиентоцентричность (постоянное совершенствование процесса предоставления государственных и муниципальных услуг, персонализированные решения под каждого гражданина, в том числе расширение перечня жизненных ситуаций).

Задача 2. Совершенствование кадровой политики в секторе государственного и муниципального управления:

развитие кадровой диагностики государственных служащих, в том числе создание комплексного центра кадровой диагностики;

содействие повышению квалификации государственных и муниципальных служащих и формированию кадрового резерва, в том числе проведение регионального конкурса "Молодые кадры Волгоградской области" с целью выявления перспективных граждан, способных по своим деловым и личностным качествам принимать участие в государственном управлении, создание единой ИТ-платформы (обновляемой базы данных) резервов управленческих кадров открытого типа.

### **9.3. Государственная национальная политика**

Согласно официальным итогам Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Волгоградской области проживают представители более 130 национальностей.

Наиболее многочисленными из них являются: русские – 2309253 человека, казахи – 46223 человека, украинцы – 35607 человек, армяне – 27846 человек, татары – 24557 человек, идентифицируют себя как казаки 18452 человека. Русские на территории Волгоградской области расселены равномерно, в абсолютном большинстве ее районов их численность является преобладающей.

В Волгоградской области создано и действует около 60 национально-культурных общественных организаций, 433 религиозных организации, которые представляют 21 вероисповедание. Из них 276 организаций, или 64 процента – местные религиозные организации, которые входят в структуры трех епархий Волгоградской митрополии Русской Православной Церкви, 47 религиозных организаций (11 процентов) – мусульманские общины, 22 религиозные организации – церкви христиан веры евангельской, 19 местных религиозных организаций евангельских христиан-баптистов и прочие религиозные организации.

Волгоградская область является территорией традиционного проживания казачества. На территории региона созданы и осуществляют свою деятельность пять окружных казачьих обществ войскового казачьего общества "Всеволокное войско Донское" (далее – Войско Донское), которые охватывают всю территорию области, за исключением Жирновского, Еланского, Руднянского районов. В качестве юридического лица зарегистрировано 104 казачьих общества, из них 74 внесено в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, в том числе 66, входящих в структуру Войска Донского.

В 2020 году количество членов казачьих обществ, осуществляющих свою деятельность на территории Волгоградской области, в соответствии со сведениями Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области составило 10813 человек.

Общая численность членов реестровых казачьих обществ, входящих в структуру Войска Донского, по итогам 2019 года составила 9193 человека, из них взяли на себя обязательства по несению государственной и иной службы 6521 человек.

Одним из важнейших направлений государственной национальной политики Российской Федерации, определенным Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666, является укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации).

Географическое и социально-экономическое положение региона делают его привлекательным для мигрантов. С одной стороны, одной из основных проблем миграционной ситуации является сокращение численности коренного населения области, с другой, – увеличение количества иностранных граждан из других регионов Российской Федерации и стран СНГ.

Во внешнем миграционном обороте населения Волгоградской области сильно выделяется миграционный обмен с регионами России. Миграционная убыль прослеживается в основном среди средневозрастных групп населения и молодежи, большинство граждан убывают из Волгоградской области в регионы Центрального федерального округа (Москва, Московская область), Северо-Западного федерального округа (Санкт-Петербург), в Краснодарский край.

Вышеперечисленные миграционные процессы могут оказать деструктивное влияние на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Волгоградской области. Мигранты с низким уровнем образования, знания русского языка, общероссийских социально-культурных ценностей и правил общественного поведения не участвуют в межкультурном и межнациональном общении, что, в свою очередь, может повлечь за собой негативные тенденции в социально-культурной сфере.

По данным количественного социологического исследования, проведенного в 2020 году ООО "Агентство маркетинговых коммуникаций" на тему "Межнациональные отношения на территории Волгоградской области. Оценка уровня межэтнической напряженности", значение показателя "Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан, проживающих на территории Волгоградской области" составляет 81,4 процента (в 2019 году – 80,2 процента), а значение показателя "Доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений, в общем количестве граждан, проживающих на территории Волгоградской области" составило 81,4 процента (в 2019 году – 77,6 процента). С 2014 года прослеживается тенденция к увеличению доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Волгоградской области и Российской Федерации в целом.

Целью государственной национальной политики Волгоградской области до 2030 года является создание условий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России.

Показатели цели: увеличение доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, от общего количества граждан, проживающих на территории Волгоградской области, до 82,5 процента к 2030 году.

Для достижения цели предусмотрена реализация ряда задач.

Задача 1. Укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации), в том числе путем организации и проведения празднования государственных праздников России – Дня России и Дня народного единства, организации обучающих семинаров для специалистов сферы государственной национальной политики и лиц, вовлеченных в реализацию мероприятий сферы государственной национальной политики.

Задача 2. Сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества, в том числе путем оказания финансовой, методической и организационной поддержки национальных общественных объединений Волгоградской области; организации проведения региональных фестивалей традиционной казачьей культуры "Золотой щит – казачий Спас", культурно-массовых мероприятий, направленных на сохранение и развитие самобытной казачьей культуры; организации и проведения фольклорно-этнографического праздника "Сабантуй", организации фестиваля национальных культур "Земля – наш общий дом", организации фестивалей различных народностей.

Задача 3. Гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, в том числе посредством активизации работы созданных консультативных и общественных советов, в состав которых входят руководители национальных общественных организаций этнокультурной направленности, проведения системного мониторинга и социологических исследований на тему "Межнациональные и межконфессиональные отношения на территории Волгоградской области. Оценки уровня "межэтнической напряженности"; обмена оперативной информацией между правоохранительными органами Волгоградской области, органами исполнительной власти Волгоградской области и органами местного самоуправления региона по вопросам совместных действий при возникновении конфликтных ситуаций; организации молодежного форума "Межнациональный диалог".

## **10. КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИКИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **10.1. Текущее состояние кадрового обеспечения экономики Волгоградской области**

Численность занятых в экономике в Волгоградской области в 2019 году составила 1104,9 тысячи человек.

Наибольшее количество занятых приходилось на следующие виды экономической деятельности:

торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 20 процентов, или 220,1 тысячи человек;

обрабатывающие производства – 14 процентов, или 150,5 тысячи человек;

сельское и лесное хозяйство, охота и рыболовство – 13 процентов, или 145,5 тысячи человек.

По 7 процентов от общего количества занятых в Волгоградской области приходилось на такие виды экономической деятельности, как образование (78,5 тысячи человек), транспортировка и хранение (81,3 тысячи человек), строительство (79,2 тысячи человек).

На деятельность в области здравоохранения и социальных услуг приходилось 6 процентов от общего количества занятых в Волгоградской области (68,3 тысячи человек).

В научной и технической сферах, в сфере операций с недвижимым имуществом было занято порядка 3 процентов населения (31,5 тысячи человек).

На административную деятельность (25,7 тысячи человек), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (24,2 тысячи человек) приходилось два процента занятых; не более двух процентов были заняты в сфере информации и связи (19,5 тысячи человек), прочих видах деятельности (17,7 тысячи человек), водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (16,1 тысячи человек), деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (15,2 тысячи человек), деятельности финансовой и страховой (14,4 тысячи человек).

При рассмотрении кадрового баланса в разрезе уровней подготовки необходимо отметить, что количество выпускников вузов и ссузов Волгоградской области в большей степени покрывает дефицит кадров во всех отраслях, а в некоторых и имеет значительное превышение (например, операции с недвижимым имуществом, производство электрооборудования, финансовая деятельность и другие). Тем не менее наблюдается дефицит кадров с высшим образованием в социальной сфере – образовании и здравоохранении, а также в сфере государственного и муниципального управления. Общий баланс по всем отраслям экономики отрицательный и составляет около двух тысяч человек.

Численность занятых в экономике в Волгоградской области в 2020 году, по оценке, составила 1072,6 тысяч человек во всех сферах экономической деятельности.

Наибольшее количество занятых приходилось на следующие виды экономической деятельности:

торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 20 процентов, или 208,8 тысячи человек;

обрабатывающие производства – 14 процентов, или 145,4 тысячи человек;

сельское и лесное хозяйство, охота и рыболовство – 13 процентов, или 137,4 тысячи человек;

По семь-восемь процентов от общего количества занятых в Волгоградской области приходилось на такие виды экономической деятельности, как образование (74,6 тысячи человек), транспортировка и хранение (83,1 тысячи человек), строительство (81,9 тысячи человек).

На деятельность в области здравоохранения и социальных услуг приходилось шесть процентов от общего количества занятых в Волгоградской области (67,5 тысячи человек).

В научной и технической сферах (31,4 тысячи человек), в сфере операций с недвижимым имуществом было занято порядка трех процентов населения (28,8 тысячи человек).

На административную деятельность (25,9 тысячи человек), обеспечение электроэнергией (23,8 тысячи человек), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (23,2 тысячи человек) приходилось два процента занятых; не более двух процентов были заняты в сфере информации и связи (19,0 тысячи человек), прочих видах деятельности (18,3 тысячи человек), водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (15,0 тысячи человек), деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (14,4 тысячи человек), деятельности финансовой и страховой (13,5 тысячи человек).

На период до 2026 года выявлена потребность в 90,9 тысячи квалифицированных рабочих и специалистов, в том числе по уровням образования:

16,1 тысячи человек – специалисты с высшим образованием, (17,7 процента);

19,4 тысячи человек – специалисты со средним профессиональным образованием (21,3 процента);

55,4 тысячи человек – квалифицированные рабочие со средним профессиональным образованием (61,0 процент).

Наибольшую потребность в квалифицированных кадрах на период до 2026 года будут испытывать работодатели, осуществляющие основную деятельность по следующим видам экономической деятельности:

обрабатывающие производства – 21,1 тысячи человек, или 23,3 процента от общей потребности в кадрах, в том числе производство машин и оборудования – 8,9 тысячи человек, химическое производство – 3,1 тысячи человек, производство пищевых продуктов, включая напитки и табак, – 2,9 тысячи человек, металлургическое производство – 1,9 тысячи человек, легкая промышленность – 1,3 тысячи человек, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 1,1 тысячи человек, производство транспортных средств и оборудования – 1,0 тысячи человек, производство строительных материалов – 1,0 тысячи человек;

оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 17,1 тысячи человек, или 18,8 процента от общей потребности в кадрах;

транспорт и связь – 12,1 тысячи человек, или 13,3 процента от общей потребности в кадрах;

сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 10,8 тысячи человек, или 11,9 процента от общей потребности в кадрах;

строительство – 5,4 тысячи человек, или 5,9 процента от общей потребности в кадрах;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 4,9 тысячи человек, или 5,4 процента от общей потребности в кадрах.

Специалисты с высшим образованием наиболее востребованы в следующих видах экономической деятельности:

здравоохранение и предоставление социальных услуг – 4,5 тысячи человек, или 69,9 процента от общей потребности по виду экономической деятельности;

экономика и управление – 2,1 тысячи человек, или 53,5 процента от общей потребности по виду экономической деятельности;

образование и наука – 1,7 тысячи человек, или 71,7 процента от общей потребности по виду экономической деятельности.

Иная ситуация в балансе кадровых ресурсов со средним специальным образованием.

Специалисты со средним профессиональным образованием наиболее востребованы в следующих видах экономической деятельности:

сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 3,5 тысячи человек, или 32,9 процента от общей потребности по виду экономической деятельности;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 2,0 тысячи человек, или 40,4 процента от общей потребности по виду экономической деятельности;

здравоохранение и предоставление социальных услуг – 1,9 тысячи человек, или 29,2 процента от общей потребности по виду экономической деятельности.

Согласно данным мониторинга трудоустройства выпускников, проводимого Пенсионным фондом Российской Федерации, Рособнадзором и образовательными организациями высшего образования, на территории Волгоградской области трудоустраивается 60 – 65 процентов выпускников вузов региона. При этом в регионе наблюдается отрицательное сальдо миграций: прибывает в Волгоградскую область меньше выпускников вузов других регионов, чем уезжает из региона, что создает предпосылки для формирования дефицитного баланса кадровых ресурсов.

## **10.2. Перспективная потребность в кадровом обеспечении, оценка дефицита (избытка) собственных трудовых ресурсов**

На основе сценарных прогнозов ВРП, отраслевых индикаторов, производительности труда и демографических показателей была произведена оценка будущей структуры занятости населения Волгоградской области по трем сценариям развития.

Согласно прогнозу количество занятых в экономике Волгоградской области к 2030 году по сравнению с 2019 годом должно возрасти на 156,8 тысячи человек по базовому сценарию и на 263,5 тысячи человек по оптимистическому. Наибольший рост потребности в кадрах ожидается по виду деятельности "транспортировка и хранение" (35,3 тысячи человек

по базовому сценарию и 56,5 тысячи человек по оптимистическому) в связи с реализацией крупных инфраструктурных проектов. Развитие обрабатывающей промышленности будет сопровождаться ростом производительности труда. В результате занятость по базовому сценарию вырастет на 20,5 тысячи человек (30,1 тысячи человек по оптимистическому сценарию).

Развитие сферы услуг будет сопровождаться ростом численности занятых в сфере информации и связи (на 29,6 тысячи человек по базовому сценарию и 37,6 тысячи человек по оптимистическому), в сфере оптовой и розничной торговли (на 13,2 тысячи человек по базовому сценарию и 20,1 тысячи человек по оптимистическому), в сфере гостиниц и предприятий общественного питания (на 14,1 тысячи человек по базовому сценарию и 22,8 тысячи человек по оптимистическому).

### **10.3. Мероприятия, направленные на развитие кадрового потенциала и ликвидацию дефицита кадров**

Важнейшие изменения в сфере кадрового обеспечения экономики связаны с развитием потенциала центров занятости населения. Помимо изменений в подходе к подбору вакансий, смене специальностей и организации программ обучения потребуются существенные изменения в методике прогнозирования потребности в трудовых ресурсах (форсайт).

В регионе разработан план мероприятий ("дорожная карта") по реализации регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста в Волгоградской области, в рамках которого будут реализованы следующие мероприятия:

- разработка порядка работы с инвесторами по вопросам кадрового обеспечения инвестиционных проектов;

- создание инфраструктуры практико-ориентированного, в том числе дуального обучения (структурные подразделения профессиональных образовательных организаций на базе предприятий);

- прогнозирование текущей и перспективной потребности в кадрах в соответствии с социально-экономическими условиями региона и макроэкономическими тенденциями, с учетом потребности в выпускниках;

- обеспечение профессиональной навигации обучающихся с участием работодателей и образовательных организаций по востребованным и перспективным профессиям;

- модернизация инфраструктуры дополнительного образования детей в сфере инженерно-технического творчества;

- проведение в образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, демонстрационного экзамена по стандартам "Ворлдскиллс Россия";

- разработка и внедрение механизмов сетевого взаимодействия при реализации образовательных программ с использованием ресурсов нескольких образовательных организаций, предприятий и иных организаций;

реализация механизмов привлечения работодателей Волгоградской области к подготовке специалистов в разных областях экономической деятельности посредством заключения целевых договоров на обучение, что не только позволит устранить кадровый дефицит в конкретной отрасли и в конкретной организации, но и будет способствовать стабильному трудоустройству молодых специалистов.

В Волгоградской области для обеспечения потребностей экономики в профессиональных кадрах будет сформирована сеть многопрофильных и отраслевых организаций с современной материально-технической базой, которые будут готовить специалистов по наиболее востребованным профессиям. Основными элементами сети станут специализированные центры компетенций на базе образовательных организаций, мобильные центры по подготовке и опережающей переподготовке населения, центры по профессиональному обучению обучающихся первой профессии, опорные колледжи Волгоградской области. Будет продолжена работа по усилению взаимодействия между образовательными организациями, реализующими программы среднего профессионального и высшего образования, и организациями Волгоградской области (создание базовых кафедр на предприятиях, поддержка колледжей и вузов в приобретении оборудования, дополнительные стипендии студентам от организаций, активное внедрение дуального образования), в частности, будет совершенствоваться материально-техническая база образовательных учреждений, которые готовят специалистов для сельского хозяйства, расти количество производственных площадок для практики студентов (в том числе в тесном взаимодействии с сельхозтоваропроизводителями).

Также проблема нехватки квалифицированных кадров будет решаться путем расширения практики целевого обучения (в том числе в аспирантуре и ординатуре) в соответствии с реальными потребностями экономики, внедрения механизмов эффективного партнерства с работодателями, в том числе с инновационными предприятиями Волгоградской области (включая проработку нормативных правовых актов, регламентирующих условия приема на целевое обучение, гарантии и ответственность сторон).

Для закрепления молодых специалистов в регионе будет усовершенствована региональная система поддержки: увеличение объемов грантовой поддержки волгоградских ученых, в первую очередь молодых исследователей, занимающихся передовыми научными разработками; развитие системы постдипломного методического сопровождения молодых преподавателей, программ стажировок; развитие систем поддержки молодых специалистов (в первую очередь в области здравоохранения, образования, сельского хозяйства). Кроме того, создаваемый региональный центр содействия экспорту образовательных услуг будет осуществлять отбор наиболее успешных и перспективных выпускников из числа иностранных студентов для трудоустройства в Волгоградской области.

## 11. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

### 11.1. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Достижение целей и решение задач социально-экономического развития Волгоградской области будет происходить путем реализации соответствующих мероприятий в сроки, установленные в плане мероприятий по реализации Стратегии.

Плановые значения показателей целей и задач социально-экономического развития Волгоградской области до 2024 года и на 2030 год представлены в приложении 2 к Стратегии. Ожидаемыми результатами реализации Стратегии являются значения указанных показателей в соответствующие периоды времени. В частности, к 2030 году ожидается:

- нулевой общий прирост населения за счет снижения показателей естественной убыли населения и миграционного прироста;

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 80 лет;

- улучшение позиции Волгоградской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата до 30-го места;

- увеличение на 70 процентов объема инвестиций в основной капитал (за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета);

- увеличение численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей;

- снижение уровня бедности к 2030 году в два раза по сравнению с 2017 годом;

- рост доли дорожной сети городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии, до 85 процентов.

С учетом опыта противодействия пандемии в Стратегии дополнительные акценты сделаны на цифровизацию важнейших отраслей, связанных с потреблением товаров, работ, услуг (образование, культура, торговля, общепит, туризм и других сфер), и на актуализацию раздела "Развитие здравоохранения" в части обеспечения необходимой инфраструктуры оборудованием.

### 11.2. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Реализация мероприятий в рамках задач, предусмотренных Стратегией, требует привлечения финансирования из различных источников: консолидированного бюджета Волгоградской области, федерального бюджета, внебюджетных источников (таблица 5).

## Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Таблица 5

Сценарий финансирования	1 этап (2019 – 2024 годы)	2 этап (2025 – 2030 годы)	Итого
1	2	3	4
Инерционный, трлн рублей	0,9	1,0	1,9
Базовый, трлн рублей	1,1	1,2	2,3
Оптимистический, трлн рублей	1,3	1,6	2,9
Базовый сценарий			
Всего, трлн рублей, в том числе по источникам:	1,1	1,2	2,3
федеральный бюджет, проценты	21	7	14
консолидированный бюджет Волгоградской области, проценты	8	9	8
внебюджетные источники, проценты	69	81	75
бюджеты государственных внебюджетных фондов, проценты	2	3	3

Основные направления работы по привлечению финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии:

приоритизация расходной части областного бюджета и местных бюджетов с учетом целей, задач и приоритетных направлений, обозначенных в Стратегии, корректировка состава и содержания государственных программ Волгоградской области, муниципальных программ в целях максимально эффективного использования финансовых ресурсов;

обеспечение максимального участия Администрации Волгоградской области и хозяйствующих субъектов в государственных программах

Российской Федерации, федеральных целевых программах и федеральной адресной инвестиционной программе;

привлечение средств внебюджетных источников в рамках взаимодействия с финансовыми институтами развития: Фондом развития моногородов Российской Федерации, Фондом развития промышленности Российской Федерации, Фондом содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства, Корпорацией МСП и иными институтами развития;

взаимодействие с вертикально интегрированными компаниями и крупными финансово-промышленными группами, являющимися крупнейшими налогоплательщиками, по вопросам повышения их налоговой отдачи в областной бюджет, заключения соглашений о социально-экономическом сотрудничестве;

использование механизмов государственно-частного партнерства и привлечение средств инвесторов, в том числе путем создания для них благоприятных условий ведения экономической деятельности (ТОСЭР "Михайловка", индустриальные парки, налоговое регулирование, долевое финансирование инвестиционных проектов, государственные гарантии областного бюджета, снижение инфраструктурных ограничений и иные инструменты поддержки инвесторов);

получение хозяйствующими субъектами поддержки со стороны федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Оценка финансовых ресурсов, привлекаемых для реализации Стратегии, будет осуществляться:

1) из бюджетных источников – ежегодно в рамках плана мероприятий по реализации Стратегии и государственных программ Волгоградской области в соответствии с законом Волгоградской области об областном бюджете на текущий год и плановый период, в соответствии с Бюджетным прогнозом Волгоградской области на долгосрочный период;

2) из внебюджетных источников – по мере необходимости в рамках инвестиционных проектов, реализуемых на территории Волгоградской области, соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений.

### **11.3. Механизмы реализации Стратегии**

Реализация Стратегии обеспечивается согласованными действиями исполнительных органов государственной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, граничащих с Волгоградской областью, при существенном вовлечении научного сообщества и бизнес-сообщества, жителей Волгоградской области, а также увязкой документов стратегического планирования Волгоградской области и документов федерального уровня.

Одним из основных инструментов реализации Стратегии является план мероприятий по реализации Стратегии. Исполнительные органы государственной власти Волгоградской области участвуют в разработке и реализации плана мероприятий по реализации Стратегии (далее – План мероприятий) и иных инструментов реализации Стратегии.

Руководители исполнительных органов государственной власти Волгоградской области несут ответственность за реализацию Стратегии и Плана мероприятий, достижение основных показателей целей социально-экономического развития Волгоградской области. Особое значение в реализации Стратегии занимает эффективное применение принципов проектного управления.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области при разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований на долгосрочный период, планов мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований и муниципальных программ необходимо учитывать приоритеты и цели социально-экономического развития Волгоградской области.

К основным инструментам реализации Стратегии относятся:

1) документы стратегического планирования Волгоградской области в сфере прогнозирования, планирования и программирования.

После утверждения Стратегии необходимо разработать план мероприятий по ее реализации.

Государственные программы Волгоградской области и схема территориального планирования Волгоградской области должны быть скорректированы в целях максимально эффективного выполнения целей, задач, реализации приоритетных направлений и достижения целевых показателей Стратегии;

В целях реализации Стратегии будет утвержден План мероприятий, который формируется с учетом этапов, выделенных в Стратегии, и позволяет выстроить последовательность мероприятий по реализации Стратегии. План мероприятий содержит цели и задачи, выделенные в Стратегии, информацию о государственных программах и комплексах мероприятий, направленных на их достижение, а также соответствующие целевые показатели. План мероприятий является гибким организационно-управленческим инструментом, позволяющим осуществлять мониторинг и своевременно производить корректировку хода реализации Стратегии;

2) региональные институты развития Волгоградской области (Совет по улучшению инвестиционного климата Волгоградской области при Губернаторе Волгоградской области, региональный проектный офис, АО "Корпорация развития Волгоградской области", центр "Мой бизнес", ассоциация (некоммерческое партнерство) "Гарантийный фонд Волгоградской области", региональный фонд развития промышленности, некоммерческие и иные общественные организации);

3) межрегиональная и внутрирегиональная кооперация. В рамках этого инструмента необходимо налаживание эффективных межрегиональных связей с другими субъектами Российской Федерации путем реализации действующих и заключения новых взаимовыгодных соглашений о сотрудничестве. Заключение соглашений о двустороннем сотрудничестве способствует установлению прямых связей, увеличению товаропотоков и эффективному взаимодействию в различных сферах;

4) соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с хозяйствующими субъектами, инвестиционные программы естественных монополий, соглашения о государственно-частном партнерстве (далее – ГЧП) и концессионные соглашения.

Достижение целей Стратегии обеспечивается посредством реализации документов стратегического планирования, а также национальных проектов, региональных, приоритетных проектов и иных документов планирования, реализуемых в рамках социально-экономической политики Волгоградской области, включающей административные, организационные, правовые, финансовые, фискальные и иные меры регулирования, а также с использованием бюджетных инвестиций, механизма ГЧП, иных форм сотрудничества.

Организационно-управленческие инструменты реализации Стратегии предполагают развитие системы проектного управления и совершенствование деятельности региональных институтов развития Волгоградской области.

Финансово-экономические и инвестиционные механизмы Стратегии предусматривают:

оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, с учетом бюджетного прогноза Волгоградской области на долгосрочный период;

разработку, корректировку и реализацию государственных программ Волгоградской области;

разработку и реализацию региональных и приоритетных проектов Волгоградской области;

контроль реализации Стратегии Волгоградской областной Думой, органами государственного финансового контроля Волгоградской области и Администрацией Волгоградской области в пределах их компетенции;

привлечение инвесторов для подготовки и реализации проектов на условиях ГЧП и с использованием информационных технологий.

Для обеспечения возможности привлечения внебюджетных инвестиций будут использованы возможные в современном правовом поле варианты структурирования инвестиционных проектов с учетом взаимной поддержки и дополнения различных бюджетных и внебюджетных источников и инструментов, в том числе за счет предусмотренного Стратегией кардинального улучшения инвестиционного климата и активного использования возможностей ГЧП.

Приоритетными формами привлечения средств частных компаний и кредитных организаций для софинансирования, в том числе возвратного, мероприятий (проектов) в рамках реализации Стратегии являются заключение концессионного соглашения, соглашения о ГЧП либо муниципально-частном партнерстве, контракта жизненного цикла.

На базе существующих и создаваемых институтов развития разрабатывается система поточной подготовки проектов ГЧП, особенно в сфере социальной и транспортной инфраструктур, а также для реализации инвестиционных проектов в сферах туризма, культуры, экологии и информационных технологий. Для подготовки проектов предусмотрено привлечение инвесторов (спонсоров) проектов и использование таких форм, как создание специальных проектных компаний, хозяйственных партнерств, инвестиционных товариществ с участием Волгоградской области, в том числе представленными институтами развития, муниципальными образованиями и инвесторами, а также заключение договоров инвестиционного консультирования для подготовки проектов и привлечения стратегических инвесторов.

Для реализации инвестиционных проектов предполагается целенаправленное привлечение стратегических инвесторов, российских и международных институтов развития и создание условий наибольшего благоприятствования при реализации стратегически важных проектов.

Формирование нормативно-правовых механизмов реализации Стратегии предполагает:

- совершенствование регионального законодательства в целях развития ГЧП и повышения инвестиционной привлекательности области, в том числе с целью эффективного использования "фильтра ГЧП", а также для создания и совершенствования различных инструментов привлечения стратегических инвесторов в Волгоградскую область;

- создание и совершенствование нормативно-правовой базы информатизации Волгоградской области, в том числе в сфере применения пространственных данных, установления основ правоприменения юридически значимого безбумажного документооборота в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления и других инструментов цифровизации;

- принятие нормативных правовых актов Волгоградской области, определяющих или улучшающих меры поддержки предприятий, реализующих программы импортозамещения;

- принятие нормативных правовых актов (внесение изменений), регулирующих порядок материального стимулирования участников проектной деятельности.

#### **11.4. Риски реализации Стратегии и способы их минимизации**

Одним из существенных рисков реализации Стратегии является замедление темпов роста мировой и российской экономики, в том числе

за счет негативного влияния распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

В 2020 году реализация ограничительных мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) привела к закрытию границ между государствами, ограничению международных транспортных перевозок, сокращению внутреннего спроса на товары, резкому падению мировых цен на нефтепродукты, а также приостановке ряда производственных мощностей. Распространение новой коронавирусной инфекции затрагивает целый ряд отраслей, таких как торговля, сфера услуг, в том числе в области спорта, образования, культуры и досуга, общественного питания, перевозок, туризма, создает неблагоприятные условия для развития субъектов МСП в Российской Федерации и Волгоградской области, в том числе снижение доходов населения, объемов экспорта и потребительской активности.

С 16 марта 2020 года постановлением Губернатора Волгоградской области от 15 марта 2020 г. № 179 "О введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" на территории Волгоградской области введен режим повышенной готовности. Определен перечень мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), реализованы два пакета комплексных мер поддержки наиболее пострадавших отраслей.

В целях поддержки населения и экономики региона в 2020 году сформированы и реализованы налоговые, финансовые, инвестиционные, имущественные и административные меры поддержки. Значительная часть реализованных региональных мер рассчитана для субъектов МСП, которые работают в 12 наиболее пострадавших сферах экономики. Кроме того, оказана поддержка строительной отрасли и некоммерческим организациям. На 2021 год предусмотрены дополнительные налоговые льготы, продолжают действовать отдельные административные, инвестиционные и имущественные меры поддержки.

В целях минимизации негативных последствий для экономики Волгоградской области в условиях пандемии коронавируса, в том числе в виде потерь доходной части бюджета, на территории Волгоградской области ряду арендаторов государственного имущества (в том числе земельных участков) предоставлены меры поддержки в виде освобождения от уплаты арендных платежей, уменьшения их размера либо отсрочки для уплаты в более поздние сроки.

С целью поддержки инвесторов региональным законодательством введен мораторий на прекращение господдержки в связи с неисполнением инвесторами существенных условий соглашений.

С целью недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) с апреля 2020 года образовательные организации Волгоградской области были переведены в формат дистанционного обучения с использованием электронных образовательных технологий. В настоящий момент образовательный процесс ведется в обычном очном режиме с применением всех мер по организации образования в условиях пандемии коронавируса и соблюдением санитарно-эпидемиологических требований Роспотребнадзора.

С марта 2020 года приостановлен допуск для посетителей в государственные и муниципальные учреждения культуры Волгоградской области, в связи с чем учреждения несли финансовые потери, так как не осуществляли свою деятельность и не получали доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В декабре 2020 года работа музейных учреждений, кинозалов и кинотеатров, культурно-досуговых учреждений, в том числе театров, концертных организаций, домов культуры возобновлена при ограничении количества посетителей и заполняемости зрительных залов не более 50 процентов от общей вместимости и соблюдении посетителями условий социального дистанцирования.

Безусловным приоритетом при формировании консолидированного бюджета Волгоградской области осталась социальная поддержка жителей. В непростых условиях борьбы с коронавирусной инфекцией обеспечивалось сохранение социальной стабильности, социальной направленности бюджета.

В первоочередном порядке финансировались расходы на оплату труда, включая стимулирующие выплаты отдельным категориям медицинских и социальных работников, а также основные и дополнительные социальные выплаты жителям. Дополнительные средства также выделялись и продолжают выделяться на поддержку медучреждений, на расширение и совершенствование инфекционной службы.

Несмотря на все трудности, Волгоградская область находит возможность в этот сложный период поддерживать также предприятия и организации всех форм собственности, при выполнении ими договоренностей о сохранении достигнутого уровня заработной платы и несокращении людей.

Средства областного и федерального бюджета выделяются на:

мероприятия, направленные на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

мероприятия, направленные на компенсацию снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Волгоградской области;

мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

Отдельное внимание уделяется сфере здравоохранения, принявшей наибольший удар в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Модернизация отрасли, способность оперативно

решать задачи по перепрофилированию учреждений на работу в сложных санитарно-эпидемиологических условиях, созданию дополнительного коечного фонда, дооснащению учреждений новым оборудованием позволили эффективно противостоять последствиям пандемии коронавируса.

Распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) привело к снижению отдельных макроэкономических показателей, прежде всего в отраслях экономики, которые находились под ограничением. В большей степени – это сфера услуг и потребительский рынок, так в 2020 году к уровню 2019 года:

оборот розничной торговли составил 96,1 процента;

оборот общественного питания в сопоставимых ценах – 86,7 процента;

объем платных услуг населению – 86,8 процента.

Туристский поток к соответствующему периоду прошлого года составил 57,5 процента, при этом в 2020 году Волгоградская область подтвердила 27-ю позицию в национальном туристическом рейтинге.

В то же время грузооборот (на коммерческой основе) грузового автомобильного транспорта к уровню 2019 года составил 104,8 процента.

В 2020 году в обрабатывающих производствах индекс производства составил 102,5 процента к 2019 году. Индекс производства продукции сельского хозяйства составил 101,7 процента к 2019 году. Строительная отрасль Волгоградской области в период пандемии не приостанавливала свою работу, ввод в действие общей площади жилых домов за 2020 год к уровню 2019 года составил 105,8 процента. В сложных условиях пандемии внешнеторговый оборот Волгоградской области составил 108,3 процента к уровню 2019 года.

С учетом опыта противодействия пандемии в Стратегии дополнительные акценты сделаны на цифровизации важнейших отраслей, связанных с потреблением товаров, работ, услуг (образование, культура, физкультура и спорт, торговля, общественное питание, туризм и иные отрасли). Направление "Развитие здравоохранения" учитывает влияние распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в части обеспечения необходимой инфраструктуры здравоохранения, а также комплекса дополнительных мер по профилактике и вакцинации. В Стратегии уделено внимание поддержке МСП и экспортоориентированных организаций. В отношении наиболее пострадавшего сектора МСП предлагается разработать меры поддержки экспортеров в форме предоставления целевых субсидий на возмещение части затрат при транспортировке товаров, в том числе пилотных партий товаров на экспорт.

Наиболее существенные риски, связанные с реализацией Стратегии, представлены в таблице 6.

Риски, влияющие на реализацию Стратегии, и степень вероятности их возникновения в зависимости от сценариев

Таблица 6

Риски	Сценарии		
	Инерционный	Базовый	Оптимистический
1	2	3	4
Низкие темпы роста мировой экономики и экономики Российской Федерации (в том числе обусловленные влиянием пандемии коронавируса)	высокая	высокая	низкая
Реализация в Российской Федерации инерционного макроэкономического сценария, включающего в том числе высокие политические, демографические и социальные риски	высокая	средняя	низкая
Законодательные риски, в том числе ухудшающие инвестиционный климат и снижающие возможности привлечения инвестиций	средняя	низкая	низкая
Недостаточность ресурсного обеспечения Стратегии, в том числе: снижение возможностей финансирования мероприятий Стратегии из бюджетов всех уровней; недостаточный уровень привлечения внебюджетных средств; нехватка квалифицированных кадров; недостаточный уровень информационной инфраструктуры в Волгоградской области	высокая	средняя	низкая

1	2	3	4
<p>Организационно-управленческие риски, в том числе отсутствие слаженности действий широкого круга участников реализации Стратегии, в том числе органов власти, бизнеса, населения, а также недостаточный уровень развития методологии и практики проектного управления, информационных систем, обеспечивающих эффективную коммуникацию между участниками реализации Стратегии</p>	средняя	низкая	низкая

В целях снижения возможного негативного воздействия факторов риска в течение всего срока реализации Стратегии предлагаются следующие меры управления рисками:

детальное планирование действий по реализации Стратегии;

оперативный мониторинг выполнения и своевременная актуализация Плана мероприятий, в том числе корректировка мероприятий и сроков их исполнения с сохранением ожидаемых результатов;

реализация эффективной бюджетной политики, направленной на достижение среднесрочной и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета Волгоградской области, в том числе за счет мероприятий по сохранению и расширению стабильной налоговой базы и расширению применения механизмов ГЧП и контрактов жизненного цикла;

концентрация усилий на привлечение финансирования из государственных программ Российской Федерации, в том числе из национальных проектов, в особенности по мероприятиям, предусматривающим победу региона в конкурсной процедуре как условие получения софинансирования;

реализация комплекса мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности Волгоградской области, созданию институциональной среды с целью привлечения внебюджетных средств;

создание системы поточной подготовки проектов, реализуемых на принципах ГЧП и с привлечением институтов развития;

форсированное развитие информационных технологий для повышения конкурентоспособности Волгоградской области и дальнейшего совершенствования системы государственного и муниципального управления;

организация регулярного взаимодействия с участниками реализации Стратегии.