



**ГУБЕРНАТОР
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

им.В.И.Ленина просп., д.9, Волгоград, 400098
Тел.(8442) 30-70-00 Факс (8442) 30-73-24
e-mail:kancel@volganet.ru

Председателю Волгоградской
областной Думы

А.И.Блошкину

09 сентября 2020г 01-12/14113

Уважаемый Александр Иванович!

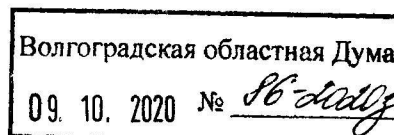
В соответствии со статьей 34 Устава Волгоградской области вношу в Волгоградскую областную Думу проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области".

Официальным представителем Губернатора Волгоградской области при рассмотрении указанного законопроекта на заседании Волгоградской областной Думы назначаю заместителя руководителя аппарата Губернатора Волгоградской области Н.Н.Лисименко.

- Приложение:
1. Проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области" на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области" на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области" на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области", на 1 л. в 1 экз.
 5. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области" (первое чтение) на 1 л. в 1 экз.
 6. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О Законе Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области" (второе чтение) на 1 л. в 1 экз.
 7. Справка к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области" на 1 л. в 1 экз.

А.И.Бочаров

О.В.Родина
30-72-43



Внесен Губернатором
Волгоградской области

Проект

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О Законе Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области"

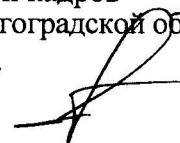
Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области".
2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для подписания и обнародования.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен управлением по вопросам
государственной службы и кадров
аппарата Губернатора Волгоградской области
" " _____ 2020 г.



Внесен Губернатором
Волгоградской области

Проект

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области".

2. Комитету Волгоградской областной Думы по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий доработать указанный законопроект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен управлением по вопросам
государственной службы и кадров
аппарата Губернатора Волгоградской области
" " _____ 2020 г.



Внесен Губернатором
Волгоградской области

*86-Адм/з
28.10.2020*

Проект

ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области

Принят Волгоградской областной Думой

Статья 1

Внести в Закон Волгоградской области от 27 мая 1998 г. № 176-ОД "О государственных должностях Волгоградской области" (в редакции от 15 мая 2000 г. № 401-ОД, от 12 марта 2003 г. № 791-ОД, от 28 апреля 2003 г. № 816-ОД, от 12 декабря 2005 г. № 1135-ОД, от 05 июня 2007 г. № 1480-ОД, от 02 декабря 2008 г. № 1795-ОД, от 09 декабря 2008 г. № 1807-ОД, от 06 мая 2009 г. № 1879-ОД, от 28 декабря 2009 г. № 1975-ОД, от 08 июня 2010 г. № 2051-ОД, от 20 сентября 2010 г. № 2089-ОД, от 01 ноября 2011 г. № 2240-ОД, от 29 декабря 2011 г. № 2281-ОД, от 15 марта 2012 г. № 20-ОД, от 08 июня 2012 г. № 57-ОД, от 13 марта 2013 г. № 24-ОД, от 23 мая 2013 г. № 47-ОД, от 09 июля 2013 г. № 75-ОД, от 28 марта 2014 г. № 42-ОД, от 09 апреля 2014 г. № 55-ОД, от 17 июня 2014 г. № 96-ОД, от 23 октября 2014 г. № 132-ОД, от 09 декабря 2014 г. № 168-ОД, от 10 июля 2015 г. № 92-ОД, от 30 декабря 2015 г. № 231-ОД, от 31 декабря 2015 г. № 255-ОД, от 27 апреля 2016 г. № 24-ОД, от 24 ноября 2016 г. № 111-ОД, от 28 марта 2017 г. № 24-ОД, от 25 мая 2017 г. № 38-ОД, от 28 июня 2017 г. № 56-ОД, от 25 декабря 2017 г. № 133-ОД, от 17 декабря 2018 г. № 142-ОД, от 26 декабря 2019 г. № 139-ОД, от 13 марта 2020 г. № 15-ОД, от 15 июля 2020 г. № 46-ОД) следующее изменение:

в приложении 1 к Закону пункт 4¹ изложить в следующей редакции:

"4¹. Начальник государственно-правового управления аппарата Губернатора Волгоградской области, начальник управления по вопросам государственной службы и кадров аппарата Губернатора Волгоградской области, начальник управления по противодействию коррупции аппарата Губернатора Волгоградской области, начальник контрольного управления аппарата Губернатора Волгоградской области."

Статья 2

Внести в Закон Волгоградской области от 10 ноября 2005 г. № 1115-ОД "О денежном вознаграждении Губернатора Волгоградской области и лиц, замещающих государственные должности Волгоградской области" (в редакции от 20 июля 2006 г. № 1262-ОД, от 02 августа 2006 г. № 1271-ОД, от 28 марта 2007 г. № 1433-ОД, от 27 мая 2009 г. № 1886-ОД, от 12 мая 2010 г. № 2038-ОД, от 08 июня 2010 г. № 2051-ОД, от 23 июня 2010 г. № 2059-ОД, от 02 марта 2011 г. № 2161-ОД, от 23 ноября 2011 г. № 2247-ОД, от 15 марта 2012 г. № 20-ОД, от 07 мая 2013 г. № 42-ОД, от 23 мая 2013 г. № 47-ОД, от 28 марта 2014 г. № 42-ОД, от 09 апреля 2014 г. № 55-ОД, от 06 июня 2014 г. № 91-ОД, от 23 октября 2014 г. № 132-ОД, от 10 июля 2015 г. № 92-ОД, от 24 ноября 2016 г. № 111-ОД) изменение, изложив абзац седьмой подпункта 2 пункта 2 статьи 4 в следующей редакции:

"депутата Волгоградской областной Думы, уполномоченного по правам человека в Волгоградской области, уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, заместителя председателя контрольно-счетной палаты Волгоградской области, заместителя председателя, секретаря Избирательной комиссии Волгоградской области, руководителя органа исполнительной власти Волгоградской области, начальника государственно-правового управления аппарата Губернатора Волгоградской области, начальника управления по вопросам государственной службы и кадров аппарата Губернатора Волгоградской области, начальника управления по противодействию коррупции аппарата Губернатора Волгоградской области, начальника контрольного управления аппарата Губернатора Волгоградской области - 1,5;"

Статья 3

Внести в Закон Волгоградской области от 03 мая 2006 г. № 1222-ОД "О Реестре должностей государственной гражданской службы Волгоградской области" (в редакции от 06 марта 2008 г. № 1641-ОД, от 30 декабря 2008 г. № 1832-ОД, от 03 февраля 2009 г. № 1841-ОД, от 01 апреля 2009 г. № 1865-ОД, от 06 мая 2009 г. № 1877-ОД, от 30 марта 2010 г. № 2019-ОД, от 08 июня 2010 г. № 2051-ОД, от 06 октября 2010 г. № 2093-ОД, от 09 декабря 2010 г. № 2129-ОД, от 01 ноября 2011 г. № 2241-ОД, от 05 апреля 2012 г. № 32-ОД, от 23 ноября 2012 г. № 163-ОД, от 24 декабря 2012 г. № 175-ОД, от 23 мая 2013 г. № 47-ОД, от 01 октября 2013 г. № 105-ОД, от 09 апреля 2014 г. № 55-ОД, от 30 мая 2014 г. № 72-ОД, от 23 октября 2014 г. № 132-ОД, от 10 июля 2015 г. № 92-ОД, от 05 июля 2016 г. № 69-ОД, от 24 ноября 2016 г. № 111-ОД) следующие изменения:

в подразделе 1.1 раздела 1 приложения к Закону:

1) высшую группу должностей категории "руководители", замещаемых без ограничения срока полномочий, дополнить строками следующего содержания:

"Первый заместитель начальника управления, руководство которым осуществляет лицо, замещающее государственную должность Волгоградской области 01-1-1-003.2-34"

Заместитель начальника управления, руководство которым осуществляет лицо, замещающее государственную должность Волгоградской области 01-1-1-004.1-34";

2) в главной группе должностей категории "руководители", замещаемых без ограничения срока полномочий, слова "Заместитель начальника управления" дополнить словами "(за исключением должности заместителя начальника управления, отнесенной к высшей группе должностей)", слова "Первый заместитель начальника управления" дополнить словами "(за исключением должности первого заместителя начальника управления, отнесенной к высшей группе должностей)".

Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Волгоградской области

А.И.Бочаров

Проект подготовлен управлением
по вопросам государственной службы
и кадров аппарата Губернатора
Волгоградской области



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области"

Проектом закона Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области" (далее – проект закона) подготовлены изменения в законы Волгоградской области от 27.05.1998 № 176-ОД "О государственных должностях Волгоградской области", от 10.11.2005 № 1115-ОД "О денежном вознаграждении Губернатора Волгоградской области и лиц, замещающих государственные должности Волгоградской области", от 03.05.2006 № 1222-ОД "О Реестре должностей государственной гражданской службы Волгоградской области".

В частности, проектом закона предусматривается:

1. Дополнение Реестра государственных должностей Волгоградской области (приложение 1 к Закону Волгоградской области от 27.05.1998 № 176-ОД "О государственных должностях Волгоградской области", далее – Реестр государственных должностей) должностями начальника управления по противодействию коррупции аппарата Губернатора Волгоградской области (далее – Аппарат) и начальника контрольного управления Аппарата.

Согласно Реестру должностей государственной гражданской службы Волгоградской области (приложение к Закону Волгоградской области от 03.05.2006 № 1222-ОД "О Реестре должностей государственной гражданской службы Волгоградской области", далее – Реестр) в настоящее время указанные должности относятся к высшей группе должностей государственной гражданской службы Волгоградской области (далее – гражданская служба) категории "руководители".

Вместе с тем, в настоящее время на управления, возглавляемые указанными должностными лицами, возлагаются дополнительные либо усиливаются уже имеющиеся полномочия, а именно:

1) в соответствии с пунктом 3 раздела 2 протокола заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, состоявшегося 04 марта 2020 г. в режиме видео-конференц-связи, от 11.03.2020 № А52-933-33, Губернатору Волгоградской области поручено обеспечить функциональную самостоятельность органа субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, исключив из компетенции указанного органа и его руководителя задачи и функции, не предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 "О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции".

Во исполнение пункта 3 раздела 2 указанного протокола внесены изменения в структуру и штатную численность Аппарата, и образовано самостоятельное структурное подразделение, находящееся в прямом подчинении Губернатора Волгоградской области, – управление по противодействию коррупции Аппарата (далее – Управление).

С целью усиления полномочий в сфере организации профилактики коррупционных и иных правонарушений на вновь образованное Управление возлагается реализация полномочий в части мониторинга антикоррупционной работы, в том числе при реализации на территории Волгоградской области нацпроектов, приоритетных проектов развития региона и координации соответствующей работы в органах исполнительной власти Волгоградской области.

2) Во исполнение требований Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также Закона Волгоградской области от 25.12.2018 № 158-ОД "Об отдельных вопросах в сфере организации дорожного движения на территории Волгоградской области" к полномочиям органов исполнительной власти Волгоградской области отнесены региональный государственный контроль в сфере организации дорожного движения и контроль за соблюдением требований к парковкам общего пользования.

Указанные выше виды контроля фактически до настоящего времени на территории региона ни за одним органом исполнительной власти Волгоградской области не закреплены и соответственно не реализуются.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р "О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации" предусмотрена реализация целевой модели "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации", в рамках которой необходимо осуществление:

методологического сопровождения деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области по реализации контрольно-надзорной деятельности;

сбора, анализа, и систематизации сведений, касающихся проведения регионального государственного контроля (надзора);

оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

разработки и подготовки проектов документов, направленных на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в Волгоградской области;

разработки плана мероприятий "дорожной карты" по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Волгоградской области.

В настоящее время лишь отдельные из вышеуказанных функций фактически реализуются Облкомэкономразвития.

Также, наряду с вышеуказанными задачами, несмотря на упразднение функции внутреннего финансового аудита и сокращения соответствующего подразделения, Аппарат продолжает являться главным распорядителем бюджетных средств и соответственно обязан, в соответствии со статьей 160.2-1. Бюджетного кодекса РФ, осуществлять

внутренний финансовый аудит, но только в части имеющейся у Аппарата функции внутренней бюджетной процедуры по составлению обоснований бюджетных ассигнований посредством проведения проверки полноты и обоснованности информации, направляемой структурными подразделениями Аппарата в управление делами Администрации Волгоградской области в целях составления и рассмотрения проекта областного бюджета и подготовки предложений о повышении экономности и результативности использования средств областного бюджета.

В целях соблюдения действующего законодательства, полномочия по осуществлению государственного регионального контроля в области организации дорожного движения, контроля за соблюдением требований к парковкам общего пользования, координации совершенствования контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области, а также внутреннего финансового аудита будут возложены, наряду с имеющимися в настоящее время функциями, на контрольное управление Аппарата.

На основании изложенного, вследствие расширения круга должностных обязанностей и соответствующего изменения прав и уровня ответственности начальника управления по противодействию коррупции Аппарата и начальника контрольного управления Аппарата, возникла необходимость повышения статуса указанных должностей гражданской службы и отнесения их к категории государственных должностей Волгоградской области.

2. Внесение изменений в Реестр государственных должностей потребует внесения соответствующих изменений в Закон Волгоградской области от 10.11.2005 № 1115-ОД "О денежном вознаграждении Губернатора Волгоградской области и лиц, замещающих государственные должности Волгоградской области" в части уточнения перечня государственных должностей Волгоградской области, которым устанавливаются дополнительные выплаты, исчисляемые от размера ежемесячного оклада.

3. Согласно Реестру должность заместителя начальника управления Аппарата в настоящее время относится к главной группе должностей гражданской службы.

В то же время, в соответствии с Реестром государственных должностей должности начальников некоторых управлений Аппарата (начальника государственно-правового управления Аппарата, начальника управления по вопросам государственной службы и кадров Аппарата) отнесены к государственным должностям Волгоградской области.

Положениями о таких управлениях предусмотрено, что в случае отсутствия начальника управления временное осуществление его полномочий возлагается на одного из заместителей начальника управления.

При этом заместители руководителей органов исполнительной власти Волгоградской области, на которых также может быть возложено временное осуществление полномочий лица, замещающего государственную должность Волгоградской области (руководителя органа

исполнительной власти Волгоградской области), отнесены Реестром к высшей группе должностей.

Таким образом, в настоящее время должности гражданской службы, предполагающие возможность временного осуществления полномочий лиц, замещающих государственные должности, отнесены одновременно к высшей и к главной группам должностей.

Указанное несоответствие групп должностей Реестра противоречит установленному статьей 6 федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) принципу единства системы государственной гражданской службы Российской Федерации и принципам ее построения и функционирования.

Указом Президента от 31.12.2005 № 1574, которым утвержден Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы, в разделе 1 "Перечень должностей в Администрации Президента Российской Федерации" должность "заместитель начальника управления Президента Российской Федерации" отнесена к высшей группе должностей.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 79-ФЗ Реестр должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации составляется с учетом принципов построения Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы.

С учетом изложенного, в целях дальнейшего совершенствования правового регулирования правоотношений, возникающих при замещении должностей гражданской службы, проектом закона предлагается внести изменения в Реестр, отнеся соответствующие должности первого заместителя, заместителя начальника управления, руководство которыми осуществляет лицо, замещающее государственную должность Волгоградской области, к высшей группе должностей гражданской службы.

Учитывая изложенное, проект закона предлагается для рассмотрения и подписания в установленном порядке.

Начальник управления по вопросам
государственной службы и кадров
аппарата Губернатора Волгоградской области



Ф.Ф. Данилов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области"

Реализация мероприятий, предусмотренных проектом закона Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области", будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год аппарату Губернатора Волгоградской области

Начальник управления по вопросам
государственной службы и кадров
аппарата Губернатора Волгоградской области



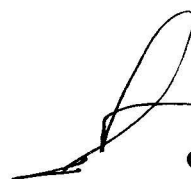
Ф.Ф.Данилов

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов, требующих внесения изменений
и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона
Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Волгоградской области"**

Принятие Закона Волгоградской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области" не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Волгоградской области.

Начальник управления по вопросам
государственной службы и кадров
аппарата Губернатора Волгоградской области



Ф.Ф.Данилов