



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

1 декабря 2021 г.

27/1913

№ _____

О направлении в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

направить проект федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области" для получения официального отзыва в Правительство Российской Федерации.

И.о. председателя
Волгоградской областной Думы



С.В.Булгаков

Внесен законодательным
(представительным) органом
государственной власти
Волгоградской области –
Волгоградской областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области

Статья 1

В соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" и статьями 3, 32 и 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации":

1) упразднить Краснослободский районный суд Волгоградской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Среднеахтубинского районного суда Волгоградской области;

2) упразднить Ольховский районный суд Волгоградской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Иловлинского районного суда Волгоградской области;

3) упразднить Чернышковский районный суд Волгоградской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Суровикинского районного суда Волгоградской области;

4) установить, что юрисдикция Среднеахтубинского, Иловлинского и Суровикинского районных судов Волгоградской области распространяется на территории следующих административно-территориальных единиц Волгоградской области в границах, существующих на день вступления в силу настоящего Федерального закона:

Среднеахтубинского районного суда Волгоградской области – на территорию Среднеахтубинского района Волгоградской области;

Иловлинского районного суда Волгоградской области – на территорию Иловлинского и Ольховского районов Волгоградской области;

Суровикинского районного суда Волгоградской области – на территорию Суровикинского и Чернышковского районов Волгоградской области;

5) образовать в составе Среднеахтубинского районного суда Волгоградской области постоянное судебное присутствие в г. Краснослободске Среднеахтубинского района Волгоградской области;

6) образовать в составе Иловлинского районного суда Волгоградской области постоянное судебное присутствие в с. Ольховка Ольховского района Волгоградской области;

7) образовать в составе Суровикинского районного суда Волгоградской области постоянное судебное присутствие в р.п. Чернышковский Чернышковского района Волгоградской области;

8) Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации осуществить организационные мероприятия, связанные с исполнением настоящего Федерального закона;

9) финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание судов общей юрисдикции.

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1 – 7 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 1 – 7 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении одного года после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области"

Проект федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области" разработан в соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" и статьями 3, 32 и 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" в целях обеспечения равномерной служебной нагрузки в судах Волгоградской области.

Анализ служебной нагрузки в районных (городских) судах Волгоградской области свидетельствует о том, что на протяжении последних шести лет служебная нагрузка в Краснослободском, Ольховском и Чернышковском районных судах Волгоградской области значительно ниже среднеобластных показателей.

Так, в Краснослободском районном суде Волгоградской области средняя служебная нагрузка по рассмотрению гражданских, уголовных дел и дел об административных правонарушениях в 2014 году на одного судью, при штате 4 единицы, составляла 34,4 дела. В Ольховском районном суде Волгоградской области при штате 3 единицы – 38,2 дела. В Чернышковском районном суде Волгоградской области при штате 3 единицы в тот же период – 26,2 дела.

При этом среднеобластной показатель в 2014 году составлял 53,8 дела.

В этой связи в 2015 году принято решение о перераспределении нагрузки и сокращении штата судей в Краснослободском и Чернышковском районных судах Волгоградской области на 1 единицу; в 2016 году – в Ольховском районном суде Волгоградской области также на 1 единицу.

Несмотря на сокращение штата, средняя служебная нагрузка на одного судью по рассмотрению гражданских, уголовных, административных дел и дел об административных правонарушениях составляла:

- 1) в 2015 году при среднеобластном показателе 59,8 дела:
в Краснослободском районном суде Волгоградской области – 46,1 дела;
в Ольховском районном суде Волгоградской области – 36,2 дела;
в Чернышковском районном суде Волгоградской области – 37 дел;

- 2) в 2016 году при среднеобластном показателе 63,9 дела:
в Краснослободском районном суде Волгоградской области – 46,2 дела;
в Ольховском районном суде Волгоградской области – 59,4 дела;
в Чернышковском районном суде Волгоградской области – 39,7 дела;
- 3) в 2017 году при среднеобластном показателе 59,8 дела:
в Краснослободском районном суде Волгоградской области – 44,8 дела;
в Ольховском районном суде Волгоградской области – 41,8 дела;
в Чернышковском районном суде Волгоградской области – 36,7 дела;
- 4) в 2018 году при среднеобластном показателе 54,6 дела:
в Краснослободском районном суде Волгоградской области – 51,4 дела;
в Ольховском районном суде Волгоградской области – 41 дело;
в Чернышковском районном суде Волгоградской области – 41,6 дела;
- 5) в 2019 году при среднеобластном показателе 53,2 дела:
в Краснослободском районном суде Волгоградской области – 50,2 дела;
в Ольховском районном суде Волгоградской области – 42,9 дела;
в Чернышковском районном суде Волгоградской области – 35,6 дела;
- 6) в 2020 году при среднеобластном показателе 57,9 дела:
в Краснослободском районном суде Волгоградской области – 52,7 дела;
в Ольховском районном суде Волгоградской области – 59,3 дела;
в Чернышковском районном суде Волгоградской области – 48,8 дела.

Кроме того, принятие законопроекта позволит привести устройство судебной системы в Волгоградской области в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 30 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) суд первой инстанции рассматривает уголовные дела в следующем составе: коллегия из трех судей федерального суда общей юрисдикции - уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 211 частью четвертой, 212 частью первой, 275, 276, 278, 279, 280.2, 281 частями второй и третьей Уголовного кодекса Российской Федерации, а при наличии ходатайства обвиняемого, заявленного до назначения судебного заседания в соответствии со статьей 231 настоящего Кодекса, – уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 105 частью второй, 126 частью третьей, 131 частями третьей – пятой, 132 частями третьей – пятой, 134 частями четвертой – шестой, 208 частью первой, 209, 210 частями первой, первой.1, третьей и четвертой, 210.1, 211 частями первой – третьей, 227, 228.1 частью пятой, 229.1 частью четвертой, 277, 281 частью первой, 295, 317, 353 – 358, 359 частями первой и второй, 360 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 47 Конституции Российской Федерации никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

В настоящее время на территории Волгоградской области действуют Краснослободский районный суд со штатной численностью три единицы, а также Ольховский и Чернышковский районные суды со штатной численностью по две единицы, что делает невозможным реализацию требований Конституции Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации о рассмотрении дел коллегией из трех судей с соблюдением положений статьи 63 УПК РФ.

Анализ нагрузки судей указанных районных судов в течение нескольких лет свидетельствуют о нецелесообразности введения дополнительных единиц судей. В этом случае нагрузка по рассмотрению дел на каждого из судей указанных районных судов будет еще более низкой по отношению к среднеобластной.

В соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" районный суд может быть создан в судебном районе, территория которого охватывает имеющие общие (смежные) границы территории нескольких районов или иных соответствующих им административно-территориальных единиц субъекта Российской Федерации. Исходя из положений указанной статьи предлагается упразднить:

Краснослободский районный суд Волгоградской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Среднеахтубинского районного суда Волгоградской области;

Ольховский районный суд Волгоградской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Иловлинского районного суда Волгоградской области;

Чернышковский районный суд Волгоградской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Суровикинского районного суда Волгоградской области.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" в целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, в составе Иловлинского районного суда Волгоградской области законопроектом предусматривается образование постоянного судебного присутствия в с. Ольховка Ольховского района Волгоградской области; в составе Суровикинского районного суда Волгоградской области – постоянного судебного присутствия в р.п. Чернышковский Чернышковского района Волгоградской области; в составе Среднеахтубинского районного суда Волгоградской области – постоянного судебного присутствия в г. Краснослободске Среднеахтубинского района Волгоградской области.

Таким образом, упразднение указанных в законопроекте районных судов Волгоградской области не повлечет ограничения деятельности по осуществлению правосудия и не нарушит стабильности судебной системы Волгоградской области в целом, поскольку вопросы, отнесенные к ведению

упраздняемых судов, будут одновременно переданы в юрисдикцию других районных судов Волгоградской области.

Принятие законопроекта не повлечет также ограничения права граждан на доступ к правосудию, так как схема размещения судов в целом не изменится, граждане смогут реализовывать право на обращение в суд с учетом места их проживания посредством обращения в постоянные судебные присутствия.

Кроме того, принятие законопроекта позволит без увеличения общей штатной численности судей Волгоградской области равномерно распределить нагрузку на судей, а также с учетом создания более крупных по своему составу районных судов ввести специализацию судей по рассмотрению отдельных категорий дел, что является одним из эффективных направлений совершенствования правосудия.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области"

Принятие проекта федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области" предусматривает передачу полномочий Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области в юрисдикцию действующих Среднеахтубинского, Иловлинского и Суровикинского районных судов Волгоградской области соответственно, что повлечет дополнительные расходы средств федерального бюджета.

Согласно расчетам Управления Судебного департамента в Волгоградской области на эти цели потребуются 2502825 рублей, в том числе:

1) в связи с предполагаемым сокращением государственных гражданских служащих (администратор, помощник председателя, помощник судьи, секретарь судебного заседания, секретарь суда, ведущий специалист, старший специалист 1 разряда) ориентировочные расходы на выплату четырехмесячного денежного содержания в соответствии с частями 3, 3.1 статьи 37 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе в Российской Федерации" – 1655226 рублей;

2) в связи с предполагаемым сокращением персонала по охране и обслуживанию зданий (сторож, водитель, уборщик служебных помещений, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий) ориентировочные расходы на выплату среднего заработка в соответствии со статьей 178 Трудового кодекса Российской Федерации – 788499 рублей;

3) на замену вывесок на зданиях судов – 15000 рублей;

4) на изготовление гербовых печатей – 12600 рублей;

5) на изготовление штампов, печатей – 31500 рублей.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией проекта федерального закона, будет осуществлено за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных для обеспечения деятельности районных (городских) судов Волгоградской области.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, принятию, приостановлению, изменению в связи с принятием Федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области"

В связи с принятием Федерального закона "Об упразднении Краснослободского, Ольховского и Чернышковского районных судов Волгоградской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Волгоградской области" не потребуется признания утратившими силу, принятия, приостановления, изменения или дополнения актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.