



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ДЕПУТАТ
2019-2024

Им. В.И. Ленина просп., д. 9, г. Волгоград, 400098. Тел. (8442) 30-90-00. Факс (8442) 30-77-02
E-mail: oblduma@volgoduma.ru; http://www.volgoduma.ru

12.05.2023 № 49-2023/1489
На № _____ от _____ Председателю Волгоградской
областной Думы
Блошкину А.И.

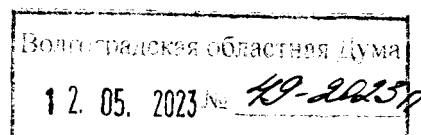
Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии со статьей 34 Устава Волгоградской области направляю на рассмотрение Волгоградской областной Думы предложение о законодательной инициативе в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Приложение: на 8 л.

Т.В.Распутина

Дерябина Маргарита Анатольевна
30-77-25



Проект внесен депутатами Волгоградской
областной Думы Блошкиным А.И.,
Головачевой Т.П., Калашниковым Д.В.,
Кареликовым Е.А., Логиновым А.М.,
Распутиной Т.В. и Струком М.В.

*49-2023
18.05.2023*
**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении
изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации
публичной власти в субъектах Российской Федерации"**

Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным на территории Волгоградской области, Арефьеву Н.В., Волоцкову А.А., Гимбатову А.П., Лихачеву В.В., Москвичеву Е.С., Николаеву Н.П., Плотникову В.Н., Савченко О.В. с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при рассмотрении его Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Назначить председателя Волгоградской областной Думы Блошкина Александра Ивановича официальным представителем Волгоградской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом Волгоградской
областной Думы по государственному
строительству, местному самоуправлению
и развитию территорий

Внесен законодательным
(представительным) органом
государственной власти
Волгоградской области –
Волгоградской областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973) следующие изменения:

1) дополнить статьей 17¹ следующего содержания:

Статья 17¹. Формы деятельности депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации

1. Формами деятельности депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации являются:

а) участие в заседаниях законодательного органа субъекта Российской Федерации в порядке, установленном регламентом указанного органа;

б) участие в работе комитетов и комиссий законодательного органа субъекта Российской Федерации в порядке, установленном регламентом указанного органа;

в) участие в выполнении поручений законодательного органа субъекта Российской Федерации и его органов;

г) участие в слушаниях, организуемых законодательным органом субъекта Российской Федерации, его комитетами и комиссиями;

д) внесение законопроектов в законодательный орган субъекта Российской Федерации;

е) внесение парламентского запроса (запроса законодательного органа субъекта Российской Федерации), запроса депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации (депутатского запроса);

ж) работа с избирателями.

2. Деятельность депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации может осуществляться также в иных формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.";

2) в статье 18:

часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Гарантии депутатской деятельности устанавливаются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.";

дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. По вопросам своей деятельности депутат законодательного органа субъекта Российской Федерации пользуется правом на прием в первоочередном порядке руководителями и иными должностными лицами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, государственных органов субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации, организаций, осуществляющих деятельность в субъекте Российской Федерации.

При обращении депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации по вопросам, связанным с его деятельностью, в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления в субъекте Российской Федерации, организации, осуществляющие деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, должностные лица указанных органов и организаций не позднее 30 дней со дня получения обращения дают ответ на это обращение и представляют запрашиваемые документы или сведения."

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях конкретизации положений Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), регулирующих основы деятельности депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Конституции Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления (часть 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации). Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (часть 1 статьи 32 Конституции Российской Федерации).

На обеспечение конституционного права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства, а также реализацию принципа единства системы публичной власти направлена деятельность депутата любого уровня.

В целях наиболее эффективной реализации указанного принципа законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон № 414-ФЗ новой статьей 17¹, определяющей основные формы деятельности депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации, такие как участие в заседаниях законодательного органа субъекта Российской Федерации, его комитетов и комиссий, слушаниях, организуемых законодательным органом субъекта Российской Федерации, участие в выполнении поручений законодательного органа субъекта Российской Федерации, внесение законопроектов и работа с избирателями.

Также для эффективного осуществления своей деятельности депутату необходима информация о состоянии дел в той или иной сфере общественной жизни. Так, при подготовке и принятии законопроектов депутату необходимо проводить тщательный анализ социально-экономического положения в регионе, потребности и целесообразности правового регулирования тех или иных сторон общественной жизни. Только с учетом указанных факторов принятые депутатами решения будут обоснованными и эффективными. Столь необходимую в работе депутата информацию могут предоставить государственные и муниципальные органы власти, организации, осуществляющие деятельность на территории соответствующего субъекта

Российской Федерации. Депутат является представителем народа и призван осуществлять свою деятельность в интересах населения, принимать меры, направленные на удовлетворение нужд и запросов своих избирателей. Для решения этой важной задачи депутату также необходимо получать объективную информацию от органов государственной и муниципальной власти, организаций.

В соответствии с действующей редакцией статьи 18 Федерального закона № 414-ФЗ гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Однако в ряде случаев судами признавались недействующими отдельные положения законов субъектов Российской Федерации, создающие необходимые условия для осуществления депутатской деятельности, в частности, устанавливающие право депутатов на получение от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций информации, необходимой для исполнения депутатских полномочий, а также нормы, закрепляющие право депутатов на первоочередной прием должностными лицами органов (организаций) по вопросам депутатских полномочий (например, определения Верховного Суда Российской Федерации от 18 апреля 2012 г. № 52-АПГ12-1, от 13 марта 2013 г. № 25-АПГ13-1, апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 6 февраля 2019 г. № 46-АПГ18-44). В основу принятых судебных актов был положен вывод о том, что такого рода гарантии не могут быть установлены на региональном уровне, а относятся к федеральному ведению.

С учетом сложившейся судебной практики, исключающей возможность закрепления указанных гарантий депутатской деятельности на региональном уровне, представляется целесообразным закрепить соответствующие гарантии в федеральном законодательстве.

Законопроектом предлагается дополнить статью 18 Федерального закона № 414-ФЗ, нормами, предусматривающими право депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации на прием в первоочередном порядке руководителями и иными должностными лицами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, государственных органов субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации, организаций, осуществляющих деятельность в субъекте Российской Федерации, а также обязанность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, государственных органов субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации, организаций, осуществляющих деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, должностных лиц указанных органов и организаций не позднее 30 дней со дня получения обращения давать ответ на обращения депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, представлять им запрашиваемые документы или сведения.

Необходимо отметить, что предлагаемые к закреплению в Федеральном законе № 414-ФЗ гарантии и основные формы деятельности депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации аналогичны гарантиям и формам деятельности, закрепленным в статьях 7, 16 и 17 Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

В федеральном законодательстве есть примеры, где депутаты законодательного органа субъекта Российской Федерации наравне с сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации наделены правом без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы согласно Закону Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 "Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации".

Законодательное закрепление и последующая практическая реализация указанных форм и гарантий повысит эффективность осуществления депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации их публичных полномочий.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

П Е Р Е Ч Е Н Ь

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства не потребуется.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин