



ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области отдельными государственными полномочиями Волгоградской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества на территории Волгоградской области

Принят Волгоградской областной Думой

17 ноября 2022 года

Настоящий Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", Законом Российской Федерации от 14 января 1993 г. № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества", Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 80-ФЗ "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов" и устанавливает правовые основания для реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области государственных полномочий Волгоградской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества на территории Волгоградской области.

Статья 1. Государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления городских округов (муниципальных районов) Волгоградской области

Органы местного самоуправления городских округов (муниципальных районов) Волгоградской области наделяются государственными полномочиями Волгоградской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества на территории Волгоградской области (далее – государственные полномочия), а именно:

1) установление актом органа местного самоуправления соответствующего городского округа (муниципального района) ограничения в виде запрета на проведение строительных, земляных, дорожных и других работ, в результате которых непогребенные останки погибших при защите Отечества или неизвестные воинские захоронения могут быть повреждены или перемещены с места обнаружения при обнаружении непогребенных останков погибших при защите Отечества или неизвестных воинских

захоронений на земельных участках (части земельных участков), принадлежащих гражданам и (или) юридическим лицам и расположенных на территориях муниципальных образований Волгоградской области, включенных в перечень муниципальных образований Волгоградской области, на территориях которых проходили боевые действия в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и могут находиться непогребенные останки погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов;

2) принятие решений о захоронении непогребенных останков погибших при защите Отечества или их перемещении и последующем захоронении, о перезахоронении останков погибших при защите Отечества, о перемещении неизвестных воинских захоронений или сохранении неизвестных воинских захоронений на месте их обнаружения;

3) обеспечение проведения мероприятий по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества, включая при необходимости мероприятия по перемещению непогребенных останков погибших при защите Отечества, мероприятия по перемещению неизвестных воинских захоронений;

4) обеспечение проведения мероприятий по эксгумации останков погибших при защите Отечества;

5) взаимодействие с органами внутренних дел, иными федеральными органами государственной власти по вопросам, связанным с обнаружением непогребенных останков погибших при защите Отечества или неизвестных воинских захоронений.

Статья 2. Муниципальные образования, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями

Государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления всех городских округов и муниципальных районов Волгоградской области.

Статья 3. Срок, в течение которого органы местного самоуправления осуществляют государственные полномочия

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 4. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления вправе:

1) получать субвенции из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных полномочий;

2) дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставами городских округов (муниципальных районов);

3) принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий на основании и во исполнение настоящего Закона и других нормативных правовых актов Волгоградской области;

4) обращаться за разъяснениями и рекомендациями в органы государственной власти Волгоградской области, указанные в части 1 статьи 8 настоящего Закона, и контрольно-счетную палату Волгоградской области (далее также – государственные органы Волгоградской области) по вопросам осуществления государственных полномочий и использования выделенных на эти цели финансовых средств, а также получать от них методическую помощь при организации работы;

5) в ходе проведения мероприятий по контролю давать должностным лицам государственных органов Волгоградской области объяснения по вопросам осуществления государственных полномочий;

6) знакомиться с актом проверки и представлять по нему свои пояснения и возражения;

7) обжаловать письменные предписания и (или) представления государственных органов Волгоградской области;

8) осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

2. Органы местного самоуправления обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Волгоградской области;

2) обеспечивать эффективное и целевое использование субвенций, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий;

3) представлять документы и иную информацию, связанную с осуществлением государственных полномочий, по запросам государственных органов Волгоградской области;

4) исполнять письменные предписания государственных органов Волгоградской области;

5) выполнять при осуществлении государственных полномочий иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

**Статья 5. Права и обязанности государственных органов
Волгоградской области при осуществлении органами
местного самоуправления государственных полномочий**

1. Государственные органы Волгоградской области в пределах своей компетенции вправе:

1) издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать и получать от органов местного самоуправления необходимые документы, объяснения и другую информацию, связанную с осуществлением государственных полномочий;

3) беспрепятственно входить на территории и в помещения проверяемых органов местного самоуправления;

4) проводить проверки деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) проверять законность муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий;

6) выдавать письменные предписания и (или) представления по устранению нарушений требований законодательства Российской Федерации и законодательства Волгоградской области по вопросам осуществления государственных полномочий;

7) в случае выявления фактов ненадлежащего выполнения должностными лицами органов местного самоуправления функций по осуществлению государственных полномочий обращаться к руководителю органа местного самоуправления, допустившего нарушения, с предложением о применении к указанным должностным лицам мер дисциплинарного воздействия;

8) осуществлять иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

2. Государственные органы Волгоградской области в пределах своей компетенции обязаны:

1) обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств в виде субвенций из областного бюджета на реализацию государственных полномочий;

2) контролировать осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, а также целевое и эффективное расходование предоставленных на эти цели субвенций;

3) осуществлять иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

Статья 6. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, ежегодно предусматриваются законом Волгоградской области об областном бюджете в форме субвенций из областного бюджета.

2. Предоставление субвенций муниципальным образованиям производится в пределах средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете на соответствующий финансовый год.

3. Размер субвенций из областного бюджета определяется в соответствии с методикой согласно приложению к настоящему Закону.

4. Порядок предоставления субвенций из областного бюджета для осуществления государственных полномочий устанавливается Администрацией Волгоградской области.

Статья 7. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им государственных полномочий

1. Не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, органы местного самоуправления представляют в комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области (далее также – контрольный орган):

ежеквартальный отчет о расходовании предоставленных субвенций на осуществление государственных полномочий;

ежеквартальный отчет об осуществлении государственных полномочий.

2. Формы отчетов утверждаются контрольным органом.

Статья 8. Порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области в пределах своих полномочий осуществляет контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и за использованием предоставленных на эти цели субвенций в части соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субвенций.

Контроль за использованием субвенций, предоставленных на осуществление государственных полномочий, осуществляют также в пределах своей компетенции комитет финансов Волгоградской области и контрольно-счетная палата Волгоградской области (далее также – органы финансового контроля).

2. Целью контроля является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий требований законодательства Российской Федерации и законодательства Волгоградской области.

3. При осуществлении контрольных полномочий запрос о представлении документов и иной информации, связанной с осуществлением государственных полномочий, направляется контрольным органом руководителю органа местного самоуправления или должностному лицу органа местного самоуправления с учетом их полномочий. Срок, устанавливаемый для представления информации, должен составлять не менее 10 рабочих дней. Сокращение срока представления информации допускается при наличии сведений о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Волгоградской области, влекущем возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

4. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, за исключением контроля за использованием предоставленных на эти цели субвенций, осуществляется в следующих формах:

1) анализ письменных отчетов органов местного самоуправления и иной информации об осуществлении государственных полномочий;

2) заслушивание отчетов должностных лиц органов местного самоуправления о ходе реализации государственных полномочий;

3) проведение проверок;

4) запрос контрольного органа о представлении документов и информации.

5. Порядок проведения анализа представляемых органами местного самоуправления отчетов и иной запрашиваемой информации, а также заслушивания отчетов должностных лиц органов местного самоуправления о ходе реализации государственных полномочий, за исключением контроля за использованием предоставленных на эти цели субвенций, устанавливается нормативными правовыми актами контрольного органа.

6. Проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, указанные в подпункте 3 пункта 4 настоящей статьи, проводятся в срок, не превышающий 30 календарных дней, на основании приказа (распоряжения) руководителя контрольного органа в виде плановых и внеплановых проверок.

О проведении проверки орган местного самоуправления уведомляется не позднее чем за три рабочих дня до ее начала посредством направления копии приказа руководителя контрольного органа о начале проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом (по электронной почте, факсимильной связью, нарочно).

7. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в год в сроки, определенные ежегодным планом. План утверждается руководителем контрольного органа не позднее 10 декабря года, предшествующего году проведения проверок.

В ежегодный план включаются следующие сведения:

1) наименования и места нахождения органов местного самоуправления, деятельность которых подлежит проверке;

2) цели, основания и сроки проведения проверок.

8. Внеплановые проверки проводятся по решению руководителя контрольного органа, принятому на основании информации, обращений, поступивших от граждан, органов государственной власти, иных органов местного самоуправления, юридических лиц, о фактах нарушения законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Волгоградской области при осуществлении органом местного самоуправления государственных полномочий.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий могут также проводиться в соответствии с поручениями Губернатора Волгоградской области, Администрации Волгоградской области либо по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Основанием для внеплановой проверки является также истечение срока выполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений по вопросам осуществления государственных полномочий.

9. Результаты проверки оформляются актом, в котором указываются место и дата его составления, сведения о проверяемом органе местного самоуправления, основание проведения проверки, фамилии, имена, отчества должностных лиц контрольного органа, проводивших проверку, даты начала и окончания проверки, ее предмет и проводимые мероприятия, выявленные недостатки и нарушения с указанием нормативных правовых актов, требования которых нарушены, либо с указанием на отсутствие нарушений.

10. Порядок формирования плана, порядок проведения плановых и внеплановых проверок, за исключением контроля за использованием предоставленных субвенций, порядок оформления акта проверки и требования к нему, а также порядок обжалования результатов проверки определяются нормативным правовым актом контрольного органа в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

11. Контроль за использованием субвенций, предоставленных на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в формах и порядке, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

12. В случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Волгоградской области по вопросам осуществления государственных полномочий, допущенных органами местного самоуправления или их должностными лицами, контрольный орган и органы финансового контроля направляют органам местного самоуправления письменные предписания и (или) представления в соответствии с их компетенцией.

Контрольный орган и органы финансового контроля при выдаче предписаний и (или) представлений об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения обязаны учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

Неисполнение в установленный срок выданного контрольным органом или органом финансового контроля предписания и (или) представления является основанием для возбуждения этими органами в рамках предоставленных полномочий производства об административном правонарушении, предусмотренном статьей 13.10 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности или частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

13. Органы финансового контроля ежегодно не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным периодом, направляют в контрольный орган сведения о выявленных ими нарушениях в деятельности органов местного самоуправления по использованию субвенций на осуществление государственных полномочий в случае, если эти сведения не направлялись в контрольный орган ранее.

Контрольный орган ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным периодом, составляет аналитический доклад об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, в котором отражает выводы о состоянии законности при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, методические указания или рекомендации по совершенствованию указанной деятельности и предложения о прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Волгоградской области либо всех муниципальных образований Волгоградской области переданных им государственных полномочий или о продолжении осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий.

Ежегодный аналитический доклад размещается на официальном сайте Губернатора и Администрации Волгоградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" до 15 марта года, следующего за отчетным периодом.

Статья 9. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий устанавливается законом Волгоградской области.

2. Условиями для принятия закона Волгоградской области о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий являются:

1) вступление в силу федерального закона, закона Волгоградской области, с принятием которых реализация государственных полномочий органами местного самоуправления становится невозможной;

2) предложение контрольного органа о самостоятельном осуществлении государственных полномочий органами исполнительной власти Волгоградской области, в том числе в связи с их ненадлежащим исполнением органами местного самоуправления, одобренное Губернатором Волгоградской области;

3) иные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

3. Контрольный орган в течение 90 дней со дня возникновения условий для прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий разрабатывает соответствующий проект закона Волгоградской области и обеспечивает внесение его Губернатором Волгоградской области в Волгоградскую областную Думу.

Разработка и рассмотрение проекта закона Волгоградской области о признании утратившим силу настоящего Закона или о внесении в него изменений осуществляется в соответствии с законодательством Волгоградской области.

4. При прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий оставшиеся неиспользованными финансовые средства возвращаются в областной бюджет на основании закона Волгоградской области о признании утратившим силу настоящего Закона или о внесении в него изменений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

Статья 10. Ответственность органов местного самоуправления, их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий

Органы местного самоуправления, их должностные лица несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных настоящим Законом государственных полномочий в соответствии с законодательством Волгоградской области и в той мере, в какой указанные полномочия были обеспечены органами государственной власти Волгоградской области финансовыми средствами.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие при составлении областного бюджета, начиная с бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

И.о. Губернатора
Волгоградской области



Е.А.Харичкин

25 ноября 2022 года
№ 121-ОД

zak518-2

Приложение

к Закону Волгоградской области
"О наделении органов местного
самоуправления муниципальных
образований Волгоградской области
отдельными государственными
полномочиями Волгоградской
области в сфере увековечения памяти
погибших при защите Отечества
на территории Волгоградской области"

МЕТОДИКА

расчета субвенций бюджетам городских округов (муниципальных районов) Волгоградской области, предоставляемых из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Волгоградской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества на территории Волгоградской области

Настоящая методика определяет порядок расчета размера субвенций бюджетам городских округов (муниципальных районов) Волгоградской области (далее – муниципальные образования), предоставляемых из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Волгоградской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества на территории Волгоградской области (далее – государственные полномочия).

Общий объем субвенций бюджетам муниципальных образований ($C_{\text{общ}}$) определяется по формуле:

$$C_{\text{общ}} = \sum C_i, \text{ где:}$$

$C_{\text{общ}}$ – общий объем субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий;

C_i – размер субвенции бюджету i -го муниципального образования на осуществление государственных полномочий, определяемый ежегодно при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по следующей формуле:

$$C_i = (Ч_{\text{пр}_i} / 10 \times Ц) + (\Phi_{\text{ЗП}_{\text{омс}}} + \Phi_{\text{мат}}), \text{ где:}$$

$Ч_{\text{пр}_i}$ – прогнозируемое количество останков погибших при защите Отечества, в отношении которых в очередном финансовом году в i -м муниципальном образовании планируется проведение мероприятий,

предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 1 настоящего Закона, рассчитываемое как среднее арифметическое количество останков погибших при защите Отечества, в отношении которых в i -м муниципальном образовании за два года, предшествующих текущему финансовому году, проведены такие мероприятия. Величина $Ч_{пр_i}$ указывается i -м муниципальным образованием в заявке, подаваемой в комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области (далее – комитет) не позднее 20 мая текущего финансового года.

Величина $Ч_{пр_i}$ на 2023 год определяется как прогнозируемое количество останков погибших при защите Отечества, в отношении которых в 2023 году в i -м муниципальном образовании планируется проведение предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 1 настоящего Закона мероприятий, рассчитываемое как среднее арифметическое количество останков погибших при защите Отечества, в отношении которых в i -м муниципальном образовании в 2020-2021 годах проведены такие мероприятия. Величина $Ч_{пр_i}$ на 2023 год указывается i -м муниципальным образованием в заявке, подаваемой в комитет не позднее 1 декабря 2022 года.

Величина $Ч_{пр_i}$, указываемая в заявке i -го муниципального образования, округляется в большую сторону до ближайшего числа, кратного 10;

$Ц$ – норматив затрат на проведение предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 1 настоящего Закона мероприятий, устанавливаемый Администрацией Волгоградской области;

$ФЗП_{омс}$ – фонд заработной платы (тыс. рублей) (с начислениями на выплаты по оплате труда) штатных работников органа местного самоуправления i -го муниципального образования, осуществляющих государственные полномочия, предусмотренные пунктами 1, 2 и 5 статьи 1 настоящего Закона, рассчитываемый по формуле:

$$ФЗП_{омс} = ДС_{омс} \times Ч_{омс} \times 12, \text{ где:}$$

$ДС_{омс}$ – финансовый норматив (тыс. рублей) на денежное содержание одного работника органа местного самоуправления i -го муниципального образования, осуществляющего государственные полномочия, предусмотренные пунктами 1, 2 и 5 статьи 1 настоящего Закона, рассчитываемый исходя из размера 0,3 должностного оклада одного главного специалиста органа местного самоуправления i -го муниципального образования, устанавливаемого муниципальным правовым актом, издаваемым представительным органом i -го муниципального образования;

$Ч_{омс}$ – штатная численность работников органа местного самоуправления i -го муниципального образования, осуществляющих государственные полномочия, предусмотренные пунктами 1, 2 и 5 статьи 1 настоящего Закона, которая определяется исходя из следующих условий:

0,2 штатной единицы – от 1 до 10 планируемых к проведению мероприятий, предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 1 настоящего Закона, определяемых в соответствии с величиной Чпр_i (далее – мероприятия);

0,3 штатной единицы – от 11 до 50 мероприятий;

0,4 штатной единицы – от 51 до 100 мероприятий;

0,5 штатной единицы – от 101 мероприятия и более;

12 - количество месяцев в году предоставления субвенции;

$\Phi_{\text{мат}}$ – финансовый норматив (тыс. рублей) материально-технического обеспечения органа местного самоуправления *i*-го муниципального образования, осуществляющего государственные полномочия, рассчитываемый по формуле:

$$\Phi_{\text{мат}} = \Phi \text{ЗП}_{\text{омс}} \times 0,4.$$