



ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Принят Волгоградской областной Думой

24 декабря 2021 года

Настоящий Закон устанавливает правовые основания для реализации органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области отдельных государственных полномочий Волгоградской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Статья 1. Государственные полномочия Волгоградской области, передаваемые органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области наделяются отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – государственные полномочия), в части:

формирования специализированного жилищного фонда, состоящего из переданных из собственности Волгоградской области в муниципальную собственность жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

заключения договоров найма специализированных жилых помещений с детьми-сиротами и детьми, оставшимся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – договор найма специализированного жилого помещения), на основании решения

органа исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченного в сферах строительства, обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан и осуществления государственного учета, управления и распоряжения жилищным фондом Волгоградской области (далее – уполномоченный орган);

заключения договоров найма специализированных жилых помещений на новый пятилетний срок на основании решения уполномоченного органа;

вселения в жилые помещения, предоставленные детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, их несовершеннолетних детей и супруга (супруги), с включением указанных лиц в договор найма специализированного жилого помещения;

принятия решений об исключении жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из специализированного жилищного фонда и заключения с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, договоров социального найма жилых помещений на основании решения уполномоченного органа;

принятия решений об исключении жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из специализированного жилищного фонда и заключения на основании решения уполномоченного органа в отношении данных жилых помещений договоров социального найма жилых помещений с несовершеннолетними детьми и супругом (супругой) лиц, указанных в абзаце первом настоящей статьи, в случае их смерти.

Статья 2. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, наделяемые государственными полномочиями

Государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления всех муниципальных районов и городских округов Волгоградской области.

Статья 3. Срок осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области государственных полномочий

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области (далее – органы местного самоуправления) наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 4. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления вправе:

1) получать субвенции из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных полномочий;

2) дополнительно использовать собственные финансовые средства и материальные ресурсы для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных районов и городских округов Волгоградской области;

3) принимать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с осуществлением государственных полномочий на основании и во исполнение настоящего Закона и других нормативных правовых актов Волгоградской области;

4) обращаться за разъяснениями и рекомендациями в органы государственной власти Волгоградской области, указанные в части 1 статьи 9 настоящего Закона, и контрольно-счетную палату Волгоградской области (далее также – государственные органы Волгоградской области) по вопросам осуществления государственных полномочий и использования выделенных на эти цели финансовых средств, а также получать от них методическую помощь при организации работы;

5) в ходе проведения мероприятий по контролю давать должностным лицам государственных органов Волгоградской области объяснения по вопросам осуществления государственных полномочий;

6) знакомиться с актом проверки и представлять по нему свои пояснения и возражения;

7) обжаловать письменные предписания и (или) представления государственных органов Волгоградской области;

8) осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

2. Органы местного самоуправления обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Волгоградской области;

2) принимать из собственности Волгоградской области материальные средства, необходимые для осуществления государственных полномочий;

3) обеспечивать эффективное и целевое использование предоставленных из областного бюджета субвенций на осуществление государственных полномочий;

4) обеспечивать использование принятых из собственности Волгоградской области материальных средств в целях осуществления государственных полномочий;

5) представлять документы и иную информацию, связанную с осуществлением государственных полномочий, по запросам государственных органов Волгоградской области;

6) исполнять письменные предписания государственных органов Волгоградской области;

7) выполнять при осуществлении государственных полномочий иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

Статья 5. Права и обязанности государственных органов Волгоградской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Государственные органы Волгоградской области в пределах своей компетенции вправе:

1) издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать и получать от органов местного самоуправления необходимые документы, объяснения и другую информацию, связанную с осуществлением государственных полномочий;

3) беспрепятственно входить на территории и в помещения проверяемых органов местного самоуправления;

4) проводить проверки деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) проверять законность муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий;

6) выдавать письменные предписания и (или) представления по устранению нарушений требований законодательства Российской Федерации и законодательства Волгоградской области по вопросам осуществления государственных полномочий;

7) в случае выявления фактов ненадлежащего выполнения должностными лицами органов местного самоуправления функций по осуществлению государственных полномочий обращаться к руководителю органа местного самоуправления, допустившего нарушения, с предложением о применении к указанным должностным лицам мер дисциплинарного воздействия;

8) осуществлять иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

2. Государственные органы Волгоградской области в пределах своей компетенции обязаны:

1) обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств в виде субвенций из областного бюджета на реализацию государственных полномочий;

2) обеспечить передачу органам местного самоуправления из собственности Волгоградской области материальных средств, необходимых для осуществления государственных полномочий;

3) контролировать осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, целевое и эффективное расходование ими предоставленных на эти цели субвенций, использование переданных из собственности Волгоградской области материальных средств, необходимых для осуществления государственных полномочий;

4) осуществлять иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

Статья 6. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, предусматриваются законом Волгоградской области об областном бюджете в форме субвенций.

2. Предоставление субвенций муниципальным образованиям производится в пределах средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете на соответствующий финансовый год.

3. Расчет субвенций производится в соответствии с методикой согласно приложению к настоящему Закону.

4. Порядок предоставления субвенций из областного бюджета для осуществления государственных полномочий устанавливается Администрацией Волгоградской области.

Статья 7. Порядок определения перечня подлежащих передаче в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

Перечень подлежащих передаче в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий (далее – перечень), определяется уполномоченным органом.

В перечень включаются находящиеся в собственности Волгоградской области жилые помещения, в том числе предоставленные детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

Статья 8. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган:

ежеквартальные, полугодовые отчеты о расходовании предоставленных субвенций на осуществление государственных полномочий и об осуществлении государственных полномочий не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом;

годовые отчеты о расходовании предоставленных субвенций на осуществление государственных полномочий и об осуществлении государственных полномочий не позднее 12 января года, следующего за отчетным годом.

2. Формы отчетов утверждаются уполномоченным органом.

Статья 9. Порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Уполномоченный орган в пределах своих полномочий осуществляет контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и за использованием предоставленных на эти цели субвенций в части соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субвенций, а также за использованием переданных из собственности Волгоградской области материальных средств, необходимых для осуществления государственных полномочий.

Контроль за использованием субвенций на осуществление государственных полномочий осуществляют также в пределах своей компетенции комитет финансов Волгоградской области и контрольно-счетная палата Волгоградской области (далее – органы финансового контроля).

2. Целью контроля является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий требований законодательства Российской Федерации и законодательства Волгоградской области.

3. При осуществлении контрольных полномочий запрос о представлении документов и иной информации, связанной с осуществлением государственных полномочий, направляется уполномоченным органом руководителю органа местного самоуправления или должностному лицу органа местного самоуправления с учетом их полномочий. Срок, устанавливаемый для представления информации, должен составлять не менее 10 рабочих дней. Сокращение срока представления информации допускается при наличии сведений о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Волгоградской области, влекущем возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

4. Контроль деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий, за исключением контроля за использованием предоставленных на эти цели субвенций, осуществляется в следующих формах:

- 1) анализ письменных отчетов органов местного самоуправления и иной информации об осуществлении государственных полномочий;
- 2) заслушивание отчетов должностных лиц органов местного самоуправления о ходе реализации государственных полномочий;
- 3) проведение проверок;
- 4) запрос уполномоченного органа о представлении документов и информации.

5. Порядок проведения анализа представляемых органами местного самоуправления отчетов и иной запрашиваемой информации, а также заслушивания отчетов должностных лиц органов местного самоуправления о ходе реализации государственных полномочий, за исключением контроля за использованием предоставленных на эти цели субвенций, устанавливается нормативными правовыми актами уполномоченного органа.

6. Проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, указанные в пункте 3 части 4 настоящей статьи, проводятся в срок, не превышающий 30 календарных дней, на основании приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа в виде плановых и внеплановых проверок.

О проведении проверки орган местного самоуправления уведомляется не позднее чем за три рабочих дня до ее начала посредством направления копии приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа о начале проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом (по электронной почте, факсимильной связью, нарочно).

7. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в год в сроки, определенные ежегодным планом. План утверждается руководителем уполномоченного органа не позднее 10 декабря года, предшествующего году проведения проверок.

В ежегодный план включаются следующие сведения:

- 1) наименования и места нахождения органов местного самоуправления, деятельность которых подлежит проверке;
- 2) цели, основания и сроки проведения проверок.

8. Внеплановые проверки проводятся по решению руководителя уполномоченного органа, принятому на основании информации, обращений, поступивших от граждан, органов государственной власти, иных органов местного самоуправления, юридических лиц, о фактах нарушения законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Волгоградской области при осуществлении органом местного самоуправления государственных полномочий.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий могут также проводиться в соответствии с поручениями Губернатора Волгоградской области, Администрации Волгоградской области либо по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Основанием для внеплановой проверки является также истечение срока выполнения ранее выданного предписания уполномоченного органа об устранении нарушений по вопросам осуществления государственных полномочий.

9. Результаты проверки оформляются актом, в котором указываются место и дата его составления, сведения о проверяемом органе местного самоуправления, основание проведения проверки, фамилии, имена, отчества должностных лиц уполномоченного органа, проводивших проверку, даты начала и окончания проверки, ее предмет и проводимые мероприятия, выявленные недостатки и нарушения с указанием нормативных правовых актов, требования которых нарушены, либо с указанием на отсутствие нарушений.

10. Порядок формирования плана, порядок проведения плановых и внеплановых проверок, за исключением контроля за использованием субвенций на осуществление государственных полномочий, порядок оформления акта проверки и требования к нему, а также порядок обжалования результатов проверки определяются нормативным правовым актом уполномоченного органа в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

11. Контроль за использованием субвенций, предоставленных на осуществление государственных полномочий, осуществляется в формах и порядке, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

12. В случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Волгоградской области по вопросам осуществления государственных полномочий, допущенных органами местного самоуправления или их должностными лицами, уполномоченный орган и органы финансового контроля направляют органам местного самоуправления письменные предписания и (или) представления в соответствии с их компетенцией.

Уполномоченный орган и органы финансового контроля при установлении сроков для устранения выявленных нарушений обязаны учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

Неисполнение в установленный срок выданного уполномоченным органом или органом финансового контроля предписания является основанием для возбуждения этими органами в рамках предоставленных полномочий производства об административном правонарушении, предусмотренном статьей 13.10 Кодекса Волгоградской области об административной

ответственности или частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

13. Органы финансового контроля ежегодно не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным периодом, направляют в уполномоченный орган сведения о выявленных ими нарушениях в деятельности органов местного самоуправления по использованию субвенций на осуществление государственных полномочий в случае, если эти сведения не направлялись в уполномоченный орган ранее.

Уполномоченный орган ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным периодом, составляет аналитический доклад об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, в котором отражает выводы о состоянии законности при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, методические указания или рекомендации по совершенствованию указанной деятельности и предложения о прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Волгоградской области либо всех муниципальных образований Волгоградской области переданных им государственных полномочий или о продолжении осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий.

Ежегодный аналитический доклад размещается на официальном сайте Губернатора и Администрации Волгоградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" до 15 марта года, следующего за отчетным периодом.

Статья 10. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий устанавливается законом Волгоградской области.

2. Условиями для принятия закона Волгоградской области о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий являются:

1) вступление в силу федерального закона, закона Волгоградской области, с принятием которых реализация государственных полномочий органами местного самоуправления становится невозможной;

2) предложение уполномоченного органа о самостоятельном осуществлении государственных полномочий органами исполнительной власти Волгоградской области, в том числе в связи с их ненадлежащим исполнением органами местного самоуправления, одобренное Губернатором Волгоградской области;

3) иные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

3. Уполномоченный орган в течение 90 дней со дня возникновения условий для прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий разрабатывает соответствующий проект закона Волгоградской области и обеспечивает внесение его Губернатором Волгоградской области в Волгоградскую областную Думу.

4. При прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий порядок возврата финансовых и материальных средств, переданных органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, определяется законом Волгоградской области о признании утратившим силу настоящего Закона или о внесении в него изменений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

Статья 11. Ответственность органов местного самоуправления, их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий

Органы местного самоуправления, их должностные лица несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий в соответствии с законодательством Волгоградской области и в той мере, в какой указанные полномочия были обеспечены органами государственной власти Волгоградской области материальными и финансовыми средствами.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

2. Действие настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу настоящего Закона, в случае, если дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не реализовали свое право на обеспечение жилыми помещениями до вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор
Волгоградской области

28 декабря 2021 года
№ 127-ОД



А.И.Бочаров

Приложение
к Закону Волгоградской области
"О наделении органов местного
самоуправления муниципальных районов
и городских округов Волгоградской области
отдельными государственными полномочиями
Волгоградской области по обеспечению
жилыми помещениями детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей,
лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей"

МЕТОДИКА
расчета субвенции бюджетам муниципальных районов
и городских округов Волгоградской области на осуществление
отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми
помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Общий объем субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рассчитывается по следующей формуле:

$$C_{\text{общ}} = \sum_{i=1}^n C_i, \text{ где:}$$

$C_{\text{общ}}$ – общий объем субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

C_i – размер субвенции бюджету i -го муниципального района (городского округа) Волгоградской области на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

$$C_i = Z_i + P_i, \text{ где:}$$

Z_i – размер затрат на содержание сотрудников органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных учреждений, осуществляющих переданные полномочия, в год, с учетом начислений на выплаты по оплате труда, составляющий 12 процентов от P_i ;

P_i – размер затрат на содержание жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда, рассчитываемый по следующей формуле:

$$P_i = KR_i + N_i + ODK_i, \text{ где:}$$

KR_i – взнос на капитальный ремонт, рассчитываемый за период со дня приобретения жилого помещения в муниципальную собственность;

N_i – налог на имущество организаций;

ODK_i – плата за содержание жилого помещения, включающая в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также плата за коммунальные услуги, рассчитываемые за период со дня приобретения жилого помещения в муниципальную собственность до передачи его нанимателю.