



**ГУБЕРНАТОР
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

им.В.И.Ленина просп., д.9, Волгоград, 400098
Тел. (8442) 30-70-00 Факс (8442) 30-73-24
e-mail:kancel@volganet.ru

Председателю Волгоградской
областной Думы

Блошкину А.И.

21 декабря 2021 № 01-12/17279

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии со статьей 34 Устава Волгоградской области вносим в Волгоградскую областную Думу проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД".

Официальным представителем Губернатора Волгоградской области при рассмотрении указанного законопроекта на заседании Волгоградской областной Думы назначен председатель комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области Битюцкий М.Н.

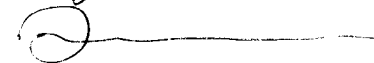
- Приложение:
1. Проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД" на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД" на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД" на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД", на 1 л. в 1 экз.
 5. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД" (первое чтение) на 1 л. в 1 экз.

Волгоградская областная Дума
21.12.2021 № 178-д/01/21

6. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О Законе Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД" (второе чтение) на 1 л. в 1 экз.

7. Справка к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД" на 1 л. в 1 экз.

И.о.Губернатора
Волгоградской области

С уважением!
 Е.А.Харичкин

Внесен Губернатором
Волгоградской области

Проект

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т :

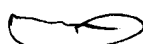
1. Принять в первом чтении проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД".

2. Комитету Волгоградской областной Думы по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий доработать указанный законопроект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом по делам
территориальных образований, внутренней и
информационной политики Волгоградской области
"___" _____ 2021 г.



Внесен Губернатором
Волгоградской области

Проект

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

**О Законе Волгоградской области "О внесении изменений
в Кодекс Волгоградской области об административной
ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД"**

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД".
2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для подписания и обнародования.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом по делам
территориальных образований, внутренней и
информационной политики Волгоградской области
" ____ " _____ 2021 г.



Внесен Губернатором
Волгоградской области

148-2013
д.т. 12.02.11

Проект

ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД

Статья 1

Внести в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД (в редакции от 27 февраля 2009 г. № 1854-ОД, от 13 июля 2009 г. № 1914-ОД, от 13 июля 2009 г. № 1917-ОД, от 22 июля 2009 г. № 1932-ОД, от 09 ноября 2009 г. № 1956-ОД, от 28 декабря 2009 г. № 1976-ОД, от 24 марта 2010 г. № 2014-ОД, от 08 июня 2010 г. № 2053-ОД, от 15 июля 2010 г. № 2075-ОД, от 15 июля 2010 г. № 2076-ОД, от 09 ноября 2010 г. № 2114-ОД, от 10 декабря 2010 г. № 2138-ОД, от 31 декабря 2010 г. № 2143-ОД, от 04 мая 2011 г. № 2180-ОД, от 11 июля 2011 г. № 2203-ОД, от 11 июля 2011 г. № 2204-ОД, от 30 декабря 2011 г. № 2286-ОД, от 01 марта 2012 г. № 17-ОД, от 12 апреля 2012 г. № 35-ОД, от 20 апреля 2012 г. № 43-ОД, от 08 июня 2012 г. № 58-ОД, от 08 июня 2012 г. № 59-ОД, от 04 июля 2012 г. № 78-ОД, от 24 июля 2012 г. № 89-ОД, от 10 октября 2012 г. № 105-ОД, от 12 ноября 2012 г. № 136-ОД, от 28 декабря 2012 г. № 184-ОД, от 01 апреля 2013 г. № 29-ОД, от 13 мая 2013 г. № 44-ОД, от 10 июля 2013 г. № 85-ОД, от 01 октября 2013 г. № 104-ОД, от 11 октября 2013 г. № 125-ОД, от 01 ноября 2013 г. № 136-ОД, от 14 ноября 2013 г. № 149-ОД, от 12 декабря 2013 г. № 165-ОД, от 20 декабря 2013 г. № 175-ОД, от 28 марта 2014 г. № 40-ОД, от 28 марта 2014 г. № 42-ОД, от 30 мая 2014 г. № 73-ОД, от 07 августа 2014 г. № 127-ОД, от 31 октября 2014 г. № 138-ОД, от 07 ноября 2014 г. № 142-ОД, от 12 марта 2015 г. № 24-ОД, от 24 марта 2015 г. № 36-ОД, от 24 марта 2015 г. № 37-ОД, от 10 июля 2015 г. № 113-ОД, от 14 июля 2015 г. № 128-ОД, от 14 июля 2015 г. № 129-ОД, от 17 сентября 2015 г. № 155-ОД, от 01 октября 2015 г. № 161-ОД, от 11 мая 2016 г. № 31-ОД, от 16 июня 2016 г. № 58-ОД,

от 05 июля 2016 г. № 67-ОД, от 05 июля 2016 г. № 71-ОД, от 03 февраля 2017 г. № 8-ОД, от 06 марта 2017 г. № 18-ОД, от 28 июня 2017г. №53-ОД, от 26 октября 2017 г. № 91-ОД, от 13 ноября 2017г. № 102-ОД, от 16 января 2018 г. № 4-ОД, от 25 апреля 2018 г. № 51-ОД, от 25 апреля 2018 г. № 52-ОД, от 15 января 2019 г. № 1-ОД, от 18 июня 2019 г. № 48-ОД, от 18 июля 2019 г. № 64-ОД, от 26 декабря 2019 г. № 137-ОД, от 04 февраля 2020 г. № 6-ОД, от 21 февраля 2020 г. № 13-ОД, от 04 апреля 2020 г. № 27-ОД, от 15 июля 2020 г. № 51-ОД, от 13 октября 2020 г. № 80-ОД, от 19 декабря 2020 г. №121-ОД, от 04 марта 2021 г. № 8-ОД, от 12 ноября 2021 г. № 103-ОД, от 19 ноября 2021 г. № 111-ОД) следующие изменения:

1) в статье 2.2 слова "13.21 (в части ответственности должностных лиц органов местного самоуправления)," исключить;

2) в статье 2.4:

слова "статьями 4.2, 4.3, 5.6 - 5.10" заменить словами "статьями 4.2, 5.6 - 5.8";

цифры "9.1," исключить;

слова "13.21 (в части ответственности граждан; должностных лиц, за исключением должностных лиц органов местного самоуправления; юридических лиц)," исключить;

3) в статье 2.5 цифры "5.4, 5.5," исключить;

4) в статье 2.9:

а) в части 3:

в пункте 4 слова "статьями 5.1 - 5.5, 7.2 и 9.1" заменить словами "статьями 5.1 - 5.3 и 7.2";

пункт 9 изложить в следующей редакции:

"9) должностными лицами органа исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченного в области ветеринарии, а также начальниками районных (городских) станций по борьбе с болезнями животных, их заместителями – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.4 и 6.5 настоящего Кодекса;"

в пункте 12 цифры "13.21" заменить цифрами "13.20";

б) в части 4:

в пункте 5 слова "статьями 5.6 - 5.10, 7.2, 8.1, 9.1 и 14.15" заменить словами "статьями 5.6 - 5.8, 7.2, 8.1 и 14.15";

в пункте 18:

цифры "4.3, 5.6 - 5.10" заменить цифрами "5.6 - 5.8";

цифры "9.1 - 9.4" заменить цифрами "9.2 - 9.4";

5) статью 4.3 признать утратившей силу;

б) в части 2 статьи 5.3 слова "статьях 5.4, 5.5, 5.8 - 5.10" заменить словами "статье 5.8";

7) статьи 5.4, 5.5, 5.9, 5.10, 9.1 и 13.21 признать утратившими силу.

Статья 2

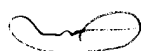
Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Волгоградской области

А.И.Бочаров

Подготовлен комитетом по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области

" ____ " _____ 2021 г



Иванов ОВ

В.В. Горелых

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД"

Проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД" (далее, соответственно: законопроект, Кодекс) подготовлен по результатам совместной работы с участием представителей государственно-правового управления аппарата Волгоградской областной Думы, прокуратуры Волгоградской области, Волгоградской областной административной комиссии, органов местного самоуправления в рамках рабочей группы по совершенствованию законодательства Волгоградской области об административной ответственности (далее – рабочая группа), созданной постановлением Губернатора Волгоградской области от 31.05.2019 № 270 "О мерах по совершенствованию законодательства Волгоградской области об административной ответственности". Законопроект содержит в себе первый блок изменений, проработанных в рамках рабочей группы и направленных на устранение противоречащих федеральному законодательству и неактуальных норм Кодекса.

В рамках проведенной работы была изучена судебная практика, законодательная практика иных субъектов Российской Федерации, правоприменительная практика.

Законопроектом предлагается признать утратившими силу следующие статьи Кодекса:

- статья 4.3 (осуществление розничной продажи продукции эротического характера вне специально определенных для этого помещений);

- статья 5.4 (самовольное занятие объекта нежилого фонда, находящегося в собственности Волгоградской области);

- статья 5.5 (переустройство, перепланировка, переоборудование, реконструкция объекта нежилого фонда, находящегося в собственности Волгоградской области, за исключением нежилого помещения в многоквартирном доме, с нарушением порядка согласования переустройства, перепланировки, переоборудования, реконструкции объекта нежилого фонда);

- статья 5.9 (самовольное занятие объекта нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности);

- статья 5.10 (переустройство, перепланировка, переоборудование, реконструкция объекта нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности, за исключением нежилого помещения в многоквартирном доме, с нарушением порядка согласования переустройства,

перепланировки, переоборудования, реконструкции объекта нежилого фонда);

-статья 9.1 (нарушение правил пользования зданиями, сооружениями и помещениями);

-статья 13.21 (неисполнение муниципальных правовых актов).

Основаниями для подготовки данного законопроекта являются следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Вместе с тем, диспозиции перечисленных статей описывают нарушения норм федерального законодательства.

Так, розничная продажа продукции средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического характера, вне помещений, специально определенных для этих целей органами местного самоуправления, представляет собой нарушение статьи 37 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации". При этом, согласно пояснениям Волгоградской областной административной комиссии, за последние 3 года не было ни одного случая привлечения к административной ответственности по данному составу.

Самовольное занятие объекта нежилого фонда, самовольное занятие объекта нежилого фонда, находящегося в собственности Волгоградской области, в муниципальной собственности, переустройство, перепланировка, переоборудование, реконструкция объекта нежилого фонда, находящегося в собственности Волгоградской области, муниципальной собственности, с нарушением порядка согласования переустройства, перепланировки, переоборудования, реконструкции объекта нежилого фонда (статьи 5.4, 5.9, 5.5, 5.10 Кодекса) нарушают положения Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующие вещные права и договорные отношения. По данным Волгоградской областной административной комиссии, за период с 2018-2019 годы в совокупности было выявлено 31 правонарушение по указанным составам, однако ни по одному из них правонарушитель не был привлечен к административной ответственности, в связи с истечением срока давности. С учетом изложенного, более эффективным представляется пресечение перечисленных нарушений гражданско-правовыми, а не административными мерами.

Также, в связи с упразднением с 01 января 2020 г. регионального государственного ветеринарного надзора в соответствии с Федеральным

законом от 27 декабря 2019 г. № 447-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора" и изменением кадровых структур подведомственных комитету ветеринарии Волгоградской области государственных бюджетных учреждений Волгоградской области, законопроектом предлагается пункт 9 части 3 статьи 2.9 Кодекса изложить в новой редакции, установив, что по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.4 (нарушение правил содержания домашних животных) и 6.5 (нарушение правил содержания сельскохозяйственных животных) Кодекса протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органа исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченного в области ветеринарии, а также начальниками районных (городских) станций по борьбе с болезнями животных, их заместителями.

Статья 9.1 Кодекса (нарушение правил пользования зданиями, сооружениями и помещениями) устанавливает ответственность за использование зданий, сооружений и помещений нежилого назначения, создающее препятствия для деятельности других лиц либо снижающее эксплуатационные показатели зданий или сооружений. Данная диспозиция не отвечает требованиям ясности, определенности, недвусмысленности правовой нормы, а также фактически предусматривает ответственность за нарушение положений предусмотренных гражданским законодательством. С учетом данного обстоятельства, а также отсутствия правоприменительной практики по данной статье, предлагается признать ее утратившей силу.

Статья 13.21 Кодекса (неисполнение муниципальных правовых актов) устанавливает ответственность за неисполнение муниципальных правовых актов, в том числе правовых актов, принятых на местном референдуме, препятствующее решению вопросов местного значения муниципального образования, а также осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Волгоградской области. Диспозиция статьи не отвечает требованиям определенности, ясности и недвусмысленности. Норма является бланкетной, отсылающей к неопределенному кругу нормативных правовых актов, что влечет правовую неопределенность в вопросе о том, за какие конкретно действия и за неисполнение каких конкретно нормативных правовых актов, принятых органом местного самоуправления или должностным лицом, может наступить административная ответственность. Указанные обстоятельства свидетельствуют о неопределенности правового регулирования, а также о нарушении закрепленного в части 1 статьи 1.4 КоАП РФ принципа равенства перед законом лиц, совершивших административные правонарушения (апелляционные определения

Верховного Суда от 15 марта 2017 г. № 46-АПГ17-4, от 15 марта 2017 г. № 10-АПГ17-1). В 2019-2020 гг. по указанной статье Кодекса выявлено 168 правонарушений, за 10 месяцев 2021 г. – 21.

С учетом изложенного законопроектом предлагается признать перечисленные статьи Кодекса утратившими силу, ввиду, во-первых, имеющих в них противоречий действующему федеральному законодательству, во-вторых, их неактуальности.

В связи с признанием утратившими силу перечисленных статей, в общую часть Кодекса вносятся изменения, касающиеся полномочий по рассмотрению и возбуждению дел о соответствующих административных правонарушениях.

Председатель комитета по делам
территориальных образований,
внутренней и информационной политике
Волгоградской области



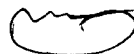
М.Н. Битюцкий

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов, требующих внесения изменений
и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона
Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс
Волгоградской области об административной ответственности
от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД"**

Принятие проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД" не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Волгоградской области.

Председатель комитета по делам
территориальных образований,
внутренней и информационной
политики Волгоградской области



М.Н.Битюцкий

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений
в Кодекс Волгоградской области об административной
ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД"**

Принятие Закона Волгоградской области "О внесении изменений в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД" не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Председатель комитета по делам
территориальных образований,
внутренней и информационной
политики Волгоградской области



М.Н.Битюцкий