



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 декабря 2018 г.

№ 64/4886

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении
изменений в Федеральный закон "Об основах охраны
здоровья граждан в Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Волгоградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при рассмотрении его Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Назначить председателя комитета Волгоградской областной Думы по охране здоровья Семенову Наталью Валерьевну официальным представителем Волгоградской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы

Н.П.Семисотов

post3221-3

Корень

Внесен законодательным
(представительным) органом
государственной власти
Волгоградской области –
Волгоградской областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011 № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014 № 49, ст. 6927; 2015 № 10, ст. 1403, ст. 1425; 2015 № 29, ст. 4397; 2016 № 27, ст. 4219) следующие изменения:

1) пункт 5 части 5 статьи 80 после слов "нормативы финансирования," дополнить словами "критерии расчета нормативов объема медицинской помощи для случаев, предусмотренных абзацем вторым части 3.1 статьи 81 настоящего Закона,";

2) статью 81 дополнить частью 3.1 следующего содержания:

"3.1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать в территориальных программах государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи дифференцированные нормативы объема медицинской помощи на одного жителя и нормативы объема медицинской помощи на одно застрахованное лицо на основе перераспределения объемов медицинской помощи по видам, условиям и формам ее оказания, с учетом этапов оказания медицинской помощи, уровня и структуры заболеваемости, особенностей половозрастного состава и плотности населения, транспортной доступности, а также климатических и географических особенностей регионов.

В части медицинской помощи, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, в случае более низкого, по сравнению со среднероссийским, уровня заболеваемости и смертности населения от социально значимых заболеваний, на основе реальной потребности населения установленные в территориальных программах государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи дифференцированные нормативы объема медицинской помощи могут

быть обоснованно ниже средних нормативов, предусмотренных программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Указанные нормативы рассчитываются исходя из критериев, определенных программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

zak693-3



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" разработан с целью нормативного закрепления права субъектов Российской Федерации при формировании территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – территориальные программы) снижать средние нормативы объема медицинской помощи, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет регионального бюджета, на основе перераспределения объемов медицинской помощи и руководствуясь едиными критериями, определяемыми Правительством Российской Федерации. Это позволит повысить качество и доступность медицинской помощи в регионах.

Проектом закона предлагается согласовать положения Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) и программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой постановлениями Правительства Российской Федерации (далее – Программа), в части установления в Федеральном законе № 323-ФЗ наряду с нормами, определяющими возможность превышения в территориальных программах средних нормативов объема медицинской помощи, установленных Программой, норм, предусматривающих возможность снижения этих нормативов. В основе установления сниженных нормативов объема медицинской помощи предлагается использовать единые критерии, которые должны определяться Правительством Российской Федерации с учетом показателей заболеваемости и смертности населения от социально значимых заболеваний, отражающих реальную потребность населения субъекта Российской Федерации в конкретных видах медицинской помощи.

В настоящее время частью 3 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ определено, что территориальные программы могут содержать дополнительные объемы медицинской помощи, в том числе предусматривающие возможность превышения средних нормативов, установленных Программой. В программах государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов для субъектов Российской Федерации предусмотрена возможность устанавливать в территориальных программах нормативы объема медицинской помощи, оказываемой за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъекта Российской Федерации, обоснованно ниже средних нормативов, установленных Программой. Однако ни Федеральным законом № 323-ФЗ, ни постановлениями Правительства

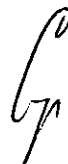
Российской Федерации, утверждающими Программу на соответствующий год, не определены единые критерии, которыми должны руководствоваться субъекты Российской Федерации при установлении нормативов объема медицинской помощи обоснованно ниже средних нормативов, определенных Программой.

В связи с наличием обозначенного пробела в законодательстве в течение последних лет сложилась судебная практика, когда Верховным Судом Российской Федерации снижение субъектами Российской Федерации нормативов объема медицинской помощи признается необоснованным, а территориальные программы – противоречащими федеральному законодательству. Так, например, в 2017 – 2018 годах в Апелляционных определениях Верховного Суда Российской Федерации от 11 октября 2017 г. № 31-АПГ17-9, от 25 октября 2017 г. № 44-АПГ17-17, от 18 июля 2018 г. № 1-АПГ18-9, от 15 августа 2018 г. № 19-АПГ18-4 указано на несоответствие территориальных программ федеральному законодательству, поскольку нормативы объема медицинской помощи определены в меньшем размере, чем средние нормативы объема медицинской помощи по Российской Федерации. При этом отмечено, что субъект Российской Федерации не представил доказательств, что оспариваемые нормативы объемов медицинской помощи правомерно установлены ниже аналогичных нормативов, утвержденных Программой.

Таким образом, при отсутствии определяемых на федеральном уровне единых критериев, обосновывающих снижение нормативов объема медицинской помощи по сравнению со среднероссийскими, субъекты Российской Федерации не имеют возможности обосновать правомерность своих действий по снижению указанных нормативов и вынуждены устанавливать их исходя из средних нормативов объема медицинской помощи по Российской Федерации, что не отражает реальную потребность населения в конкретных видах медицинской помощи.

Разработанный законопроект предусматривает устранение вышеуказанных пробелов правового регулирования и направлен на уточнение формулировок действующих редакций нормативных правовых актов.

Председатель
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов

dok3160-3



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов

dok3162-3

