



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ДЕПУТАТ
2014-2019

Им. В.И. Ленина просп., д. 9, г. Волгоград, 400098. Тел. (8442) 30-90-00. Факс (8442) 30-77-02
E-mail: oblduma@volgoduma.ru; http://www.volgoduma.ru
ОКПО 10531773, ОГРН 1023403444910, ИНН/КПП 3444060984/344401001

27.06.2019 № 65-2019/11
На № _____ от _____ Председателю Волгоградской
областной Думы

Семисотову Н.П.

Уважаемый Николай Петрович!

В соответствии со статьей 65 Регламента Волгоградской областной Думы направляю Вам для рассмотрения проект постановления Волгоградской областной Думы «О поддержке проекта федерального закона № 683798-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»».

Приложение: на 11 л.

Ю.А. Корбаков

Проект внесен депутатом Волгоградской
областной Думы Корбаковым Ю.А.

65-2019/11
24.06.2019

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О поддержке проекта федерального закона № 683798-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении"

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Поддержать проект федерального закона № 683798-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении".
2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Председатель
Волгоградской областной Думы

Н.П.Семисотов

Проект подготовлен комитетом
Волгоградской областной Думы
по жилищно-коммунальному хозяйству,
жилищной политике и строительству

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Волгоградской областной Думы
«О поддержке проекта федерального закона № 683798-7 «О внесении
изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»»

Настоящий проект постановления подготовлен в целях поддержки проекта федерального закона № 683798-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», который разработан с целью решения актуального вопроса в сфере водоснабжения и водоотведения, связанного с потерями горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.

В частности, законопроектом предусматривается:

отнесение к компетенции федерального органа исполнительной власти полномочия по утверждению порядка установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке, а к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации - полномочия по установлению нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти;

дополнение статьи 32 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», регламентирующей методы и способы регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, нормой, устанавливающей обязательность учета нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Принятие законопроекта будет способствовать установлению единообразного подхода при учете потерь ресурсов в ходе установления тарифов в различных отраслях хозяйства и устранению имеющихся разногласий и пробелов в тарифном регулировании, а также будет способствовать повышению энергоэффективности предприятий водоснабжения. Кроме того, установление нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке приведет к снижению расходов на электрическую энергию, химреагенты и прочие затраты, что в свою очередь отразится на конечном тарифе, устанавливаемом для потребителей.

Депутат Волгоградской
областной Думы



Ю.А. Корбаков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 27.05.2019 № 194
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 27 " мая 2019 г.

75. О проекте федерального закона № 683798-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" (в части установления нормативов потерь воды в централизованных системах водоснабжения) - вносит Мурманская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 5 июля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (сентябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

30.05.2019

3566-гмз



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 марта 2019 г.

№ 1766

г. Мурманск

**О внесении в порядке законодательной инициативы
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

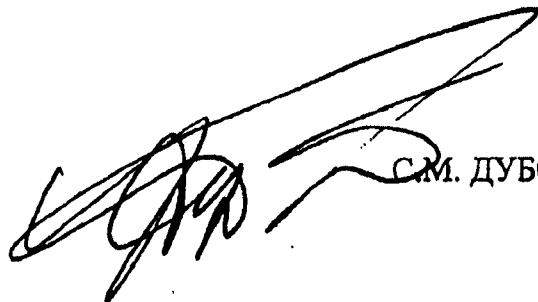
1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении".

2. Обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Т.А. Кусайко, И.К. Чернышенко, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Б. Веллеру, А.В. Лященко, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

3. Назначить представителем Мурманской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Антропова Михаила Васильевича.

4. Направить настоящее постановление в газету "Мурманский вестник" для опубликования.

Председатель
Мурманской областной Думы



С.М. ДУБОВОЙ



Вносится Мурманской
областной Думой

Проект

№ 683798-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7358; 2012, № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; № 52, ст. 6982; 2014, № 26, ст. 3406; № 42, ст. 5615; 2015, № 48, ст. 6723; 2017, № 31, ст. 4774; 2018, № 31, ст. 4861) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 4 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) утверждение порядка установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.";

2) часть 1 статьи 5 дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹) установление нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства";

3) статью 32 дополнить частью 5¹ следующего содержания:

"5¹. При расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения должны быть учтены нормативы потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" разработан с целью решения актуального вопроса в сфере водоснабжения и водоотведения, связанного с потерями горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.

Как показывает анализ, потери воды (горячей, питьевой, технической) по отдельным организациям достигают более 28 процентов, что приводит к непроизводительному и нерациональному использованию ресурсов. Большинство расходов в сфере водоснабжения являются условно-постоянными и не зависят от объема воды, но расходы электрической энергии и химреагентов имеют прямую зависимость от объемных показателей.

Во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776 "Об утверждении Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод" приказом Минстроя России от 17.10.2014 № 640/пр утверждены Методические указания по расчету потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке (далее – приказ № 640).

Однако вопрос об установлении нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке до настоящего времени не решен. В то же время в смежной отрасли права, регулирующей производство, передачу, потребление тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, вопросы, связанные с технологическими потерями тепловой энергии и теплоносителя, урегулированы.

Так, к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, отнесено установление порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя и утверждение нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, расположенным в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также в городах федерального значения, а к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения отнесено утверждение нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, в городах федерального значения (Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении").

Таким образом, в настоящее время в законодательстве отсутствует единообразный подход к установлению тарифов на коммунальные ресурсы.

Что касается показателей надежности, качества и энергетической эффективности, то стоит отметить следующее.

В сфере теплоснабжения показатели надежности и энергетической эффективности определяются в соответствии с Правилами определения плановых и расчета фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, указанных плановых значений, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 16.05.2014 № 452. Согласно пункту 19 указанных Правил плановые значения показателя энергетической эффективности, определяемого отношением величины технологических потерь тепловой энергии к материальной характеристике тепловой сети, для организаций, эксплуатирующих объекты теплоснабжения не на основании концессионного соглашения, должны быть установлены на уровне нормативных технологических потерь, устанавливаемых в соответствии с нормативными правовыми актами в сфере теплоснабжения, то есть утвержденных уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, показатели надежности и энергетической эффективности в сфере теплоснабжения устанавливаются исходя из утвержденных нормативов технологических потерь. При этом в сфере водоснабжения и водоотведения аналогичная норма отсутствует.

Стоит отметить, что расчет нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя (приказ Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 "Об утверждении порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя") учитывает технические параметры сетей теплоснабжения (нагрузку, диаметр и т.д.), в то время как расчет потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке в соответствии с приказом № 640 такие параметры не предусматривает.

Кроме того, для организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, рассчитываются фактические потери воды, а для теплоснабжающих организаций рассчитываются технологические потери. При этом, как показывает практика, технологические потери ресурсоснабжающих организаций гораздо меньше фактических потерь.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается внести в Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", изменения предусматривающие:

отнесение к компетенции федерального органа исполнительной власти полномочия по утверждению порядка установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке, а к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – полномочия по установлению нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти;

дополнение статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ, регламентирующей методы и способы регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, нормой, устанавливающей обязательность учета нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Принятие законопроекта будет способствовать установлению единообразного подхода при учете потерь ресурсов в ходе установления тарифов в различных отраслях хозяйства и устранению имеющихся разногласий и пробелов в тарифном регулировании, а также будет способствовать повышению энергоэффективности предприятий водоснабжения. Кроме того, установление нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке приведет к снижению расходов на электрическую энергию, химреагенты и прочие затраты, что в свою очередь отразится на конечном тарифе, устанавливаемом для потребителей.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" не потребуют увеличения расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

**Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" потребует:

1) внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 "О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации";

2) принятия федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, нормативного правового акта, утверждающего порядок установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.

СПРАВКА

к проекту постановления Волгоградской областной Думы

О поддержке проекта федерального закона № 683798-7 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»

Проект внесен Депутатом Волгоградской областной Думы Корбаковым Ю.А.

Докладывает Корбаков Ю.А. – председатель комитета
(Ф.,И.,О., занимаемая должность) Волгоградской областной Думы по жилищно-коммунальному хозяйству, жилищной политике и строительству

Согласование Не требуется


Разногласия Нет
(наименование организаций)

Визируют
(Ф.,И.,О., занимаемая должность)
Ю.А. Корбаков – депутат Волгоградской областной Думы
В.В. Шефатов – руководитель аппарата Волгоградской областной Думы
И.А. Крыжановский – начальник государственно-правового управления аппарата
Волгоградской областной Думы
С.В. Калиничева – начальник отдел организационного обеспечения
и взаимодействия с органами местного самоуправления аппарата
Волгоградской областной Думы

**Старший
консультант**


(подпись)

Д.И. Евстратова
(инициалы, фамилия)


(дата)

УКАЗАТЕЛЬ РАССЫЛКИ

постановления Волгоградской областной Думы

от _____ № _____

Наименование адресата	Количество экземпляров
Комитеты и комиссии Волгоградской областной Думы	12
Отдел информационно-аналитического обеспечения аппарата Волгоградской областной Думы	1
Отдел организационного обеспечения и взаимодействия с органами местного самоуправления аппарата Волгоградской областной Думы	1
Государственно-правовое управление аппарата Волгоградской областной Думы	1
Губернатор Волгоградской области	1
Прокурор Волгоградской области	1
Главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе по Волгоградской области	1
ООО "Агентство правовой информации Волгоград" ("Гарант")	1
ООО "ВИП-системы" ("КонсультантПлюс")	1
Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	1
Итого экземпляров:	21

Старший консультант отдела
организационного обеспечения
и взаимодействия с органами
местного самоуправления аппарата
Волгоградской областной Думы


(подпись)

Д.И. Евстратова

(инициалы и фамилия)



(дата)

УКАЗАТЕЛЬ РАССЫЛКИ

постановления Волгоградской областной Думы

от _____ № _____

Наименование адресата	Количество экземпляров
Комитеты и комиссии Волгоградской областной Думы	12
Отдел информационно-аналитического обеспечения аппарата Волгоградской областной Думы	1
Отдел организационного обеспечения и взаимодействия с органами местного самоуправления аппарата Волгоградской областной Думы	1
Государственно-правовое управление аппарата Волгоградской областной Думы	1
Губернатор Волгоградской области	1
Прокурор Волгоградской области	1
Главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе по Волгоградской области	1
ООО "Агентство правовой информации Волгоград" ("Гарант")	1
ООО "ВИП-системы" ("КонсультантПлюс")	1
Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	1
Итого экземпляров:	21

Старший консультант отдела
организационного обеспечения
и взаимодействия с органами
местного самоуправления аппарата
Волгоградской областной Думы



(подпись)

Д.И. Евстратова

(инициалы и фамилия)



(дата)