



**ГУБЕРНАТОР
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

им.В.И.Ленина просп., д.9, Волгоград, 400098
Тел.(8442) 30-70-00 Факс (8442) 30-73-24
e-mail:kancel@volganet.ru

Председателю Волгоградской
областной Думы

А.И.Блошкину

12 июня 2021 № 01-12/7781

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии со статьей 34 Устава Волгоградской области вносим в Волгоградскую областную Думу проект закона Волгоградской области "О гражданской обороне на территории Волгоградской области".

Официальным представителем Губернатора Волгоградской области при рассмотрении указанного законопроекта на заседании Волгоградской областной Думы назначен председатель комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области Ю.Т.Наурзалиев.

- Приложение:
1. Проект закона Волгоградской области "О гражданской обороне на территории Волгоградской области" на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона Волгоградской области "О гражданской обороне на территории Волгоградской области" на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Волгоградской области "О гражданской обороне на территории Волгоградской области" на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской области "О гражданской обороне на территории Волгоградской области", на 1 л. в 1 экз.
 5. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О проекте закона Волгоградской области "О гражданской обороне на территории Волгоградской области" (первое чтение) на 1 л. в 1 экз.
 6. Проект постановления Волгоградской областной Думы "О Законе Волгоградской области "О гражданской обороне на территории Волгоградской области" (второе чтение) на 1 л. в 1 экз.
 7. Справка к проекту закона Волгоградской области "О гражданской обороне на территории Волгоградской области" на 2 л. в 1 экз.

И.о.Губернатора
Волгоградской области

С уважением!

Е.А.Харичкин

Ю.Т.Наурзалиев
30-93-71

Волгоградская областная Дума
15. 06. 2021 № 65-дод/г

Внесен Губернатором
Волгоградской области

Проект

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О проекте закона Волгоградской области
"О гражданской обороне на территории Волгоградской области"

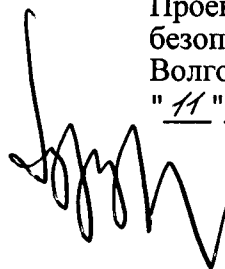
Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Волгоградской области "О гражданской обороне на территории Волгоградской области".
2. Комитету Волгоградской областной Думы по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий доработать указанный законопроект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом по обеспечению
безопасности жизнедеятельности населения
Волгоградской области
"11" июня 2021 г.



Внесен Губернатором
Волгоградской области

Проект

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О Законе Волгоградской области
"О гражданской обороне на территории Волгоградской области"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Волгоградской области "О гражданской обороне на территории Волгоградской области".
2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для подписания и обнародования.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин



Проект подготовлен комитетом по обеспечению
безопасности жизнедеятельности населения
Волгоградской области
"11" июня 2021г.

Внесен Губернатором
Волгоградской области

*65-2021г
15.06.2021*

Проект

ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О гражданской обороне на территории Волгоградской области

Настоящий Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ "О гражданской обороне" в целях регулирования отдельных правоотношений в области гражданской обороны.

Статья 1. Основные понятия

Основные понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в значении, определенном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне".

Статья 2. Полномочия Волгоградской областной Думы в области гражданской обороны

К полномочиям Волгоградской областной Думы в области гражданской обороны относится принятие законов Волгоградской области в области гражданской обороны и контроль за их исполнением.

Статья 3. Полномочия Губернатора Волгоградской области в области гражданской обороны

К полномочиям Губернатора Волгоградской области в области гражданской обороны относятся:

нормативное правовое регулирование в пределах своей компетенции; осуществление руководства гражданской обороной на территории Волгоградской области;

обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов исполнительной власти Волгоградской области при решении задач и выполнении мероприятий гражданской обороны на территории Волгоградской области;

определение полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области на решение задач и выполнение мероприятий

гражданской обороны на территории Волгоградской области;

осуществление иных полномочий в сфере руководства гражданской обороной в Волгоградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 4. Полномочия Администрации Волгоградской области в области гражданской обороны

К полномочиям Администрации Волгоградской области в области гражданской обороны относятся:

нормативное правовое регулирование в пределах своей компетенции; организация проведения мероприятий по гражданской обороне на территории Волгоградской области;

организация разработки и реализации Плана гражданской обороны и защиты населения Волгоградской области;

организация планирования мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций Волгоградской области в военное время;

организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

организация создания, содержания областных запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны;

организация планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещения, развертывания лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

осуществление иных полномочий в области гражданской обороны в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Волгоградской области.

Статья 5. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения

Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территории Волгоградской области является расходным обязательством Волгоградской области.

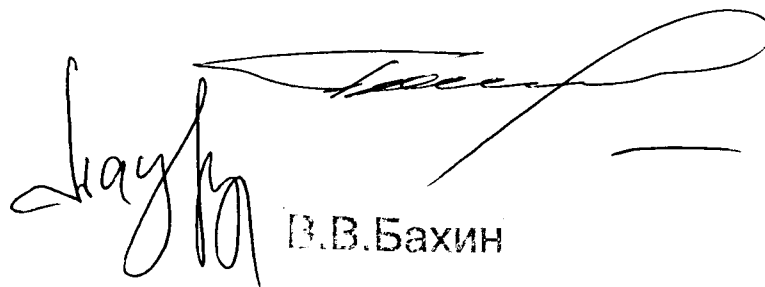
Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Волгоградской области

А.И.Бочаров

Подготовлен
Комитетом по обеспечению безопасности
жизнедеятельности населения
Волгоградской области
"___" _____ 2021 г.



В.В.Бахин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Волгоградской области "О гражданской обороне на территории Волгоградской области"

Проект закона Волгоградской области "О гражданской обороне на территории Волгоградской области" регламентирует отношения в области организации и осуществления мероприятий гражданской обороны на территории Волгоградской области.

В настоящее время Президент и Правительство Российской Федерации уделяет большое внимание вопросам гражданской обороны. Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года (далее – Основы) которыми определяются цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации.

В соответствии с пунктом 11 Основ приоритетными направлениями государственной политики в области гражданской обороны являются, в том числе - совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны с учетом изменений, вносимых в законодательные акты Российской Федерации, и внедрения в Российской Федерации системы стратегического планирования. В соответствии с пунктом 12 Основ мероприятиями по реализации государственной политики в области гражданской обороны являются, в том числе, принятие нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в области гражданской обороны с учетом современных подходов, и их своевременная актуализация.

В соответствии с положениями Основ в целях адекватного и своевременного реагирования на сохраняющиеся и перспективные вызовы, стоящие перед Российской Федерацией, одним из основных направлений государственной политики является развитие нормативной правовой базы в области гражданской обороны, в том числе завершение создания системы нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, и сил гражданской обороны с учетом современных социально-экономических условий.

Внесением Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" изменений, связанных с привлечением сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне", регулирующее действие рассматриваемого Федерального закона соответствует требованиям пункта «з» статьи 72 Конституции Российской Федерации, который относит осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидации их последствий к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Исходя из рассмотренных конституционных положений, Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне" осуществляет правовое регулирование, которое может быть отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации и статьи 4 Устава Волгоградской области Волгоградская область осуществляет собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов, вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 171-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" в пункт 1 статьи 3 Федерального закона "О гражданской обороне" внесены изменения, согласно которым в систему правового регулирования в области гражданской обороны включены также нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В соответствии с Положением, утвержденным Указом, Министерство в пределах своей компетенции издает нормативные правовые акты и иные документы по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения

пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, осуществляет контроль за их исполнением, а также принимает по указанным вопросам решения, обязательные для исполнения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Федеральным законом от 01 мая 2019 г. № 84-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" в пункт 1 статьи 3 Федерального закона "О гражданской обороне" внесены изменения, согласно которым в систему правового регулирования в области гражданской обороны включены также законы и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Представленный проект разработан на основании статьи 3 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне" и закона Волгоградской области от 09 декабря 2014 г. № 169-ОД "О нормативных правовых актах Волгоградской области".

Принятие данного закона не требует дополнительных финансовых затрат областного бюджета.

Председатель комитета
по обеспечению безопасности
жизнедеятельности населения
Волгоградской области



Ю.Т.Наурзалиев

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и
подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона
Волгоградской области "О гражданской обороне на территории
Волгоградской области"

Принятие проекта закона Волгоградской области " О гражданской обороне на территории Волгоградской области" повлечет необходимость внесения изменений в Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 21 ноября 2008 г. № 1598 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Волгоградской области".

Председатель комитета
по обеспечению безопасности
жизнедеятельности населения
Волгоградской области



Ю.Т.Наурзалиев

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Волгоградской области " О гражданской обороне на
территории Волгоградской области "

Принятие закона Волгоградской области "О гражданской обороне на территории Волгоградской области" не потребует дополнительных расходов бюджета Волгоградской области

Председатель комитета
по обеспечению безопасности
жизнедеятельности населения
Волгоградской области



Ю.Т.Наурзалиев