



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ДЕПУТАТ
2019-2024

Им. В.И. Ленина просп., д. 9, г. Волгоград, 400098. Тел. (8442) 30-90-00. Факс (8442) 30-77-02
E-mail: oblduma@volgoduma.ru; http://www.volgoduma.ru

27.06.2023 № ВП16-14/2163

На № _____

от _____

Председателю
Волгоградской областной Думы
Блошкину А.И.

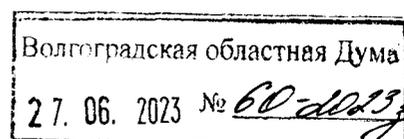
Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии со статьей 65 Регламента Волгоградской областной Думы направляю на рассмотрение Волгоградской областной Думы проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в статью 2¹ Закона Волгоградской области от 07 апреля 2005 г. № 1044-ОД "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Волгоградской области".

Приложение: на 11 листах.

Т.П.Бухтина

Федотова Татьяна Александровна
(8442) 30-77-93



Проект внесен депутатами Волгоградской
областной Думы Бухтиной Т.П.,
Калашниковым Д.В., Кареликовым Е.А.,
Логиновым А.М., Струком М.В.
Головачевой Т.П.

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Волгоградской области "О внесении изменений в статью 2¹ Закона Волгоградской области от 07 апреля 2005 г. № 1044-ОД "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Волгоградской области"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в статью 2¹ Закона Волгоградской области от 07 апреля 2005 г. № 1044-ОД "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Волгоградской области".

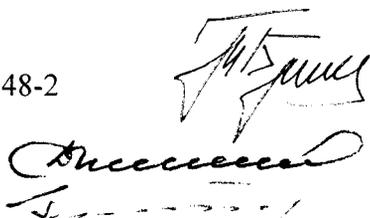
2. Комитету Волгоградской областной Думы по культуре, делам национальностей и казачества, вопросам общественных объединений, религиозных организаций и информационной политики доработать указанный законопроект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом Волгоградской
областной Думы по культуре, делам
национальностей и казачества, вопросам
общественных объединений, религиозных
организаций и информационной политики

post3348-2



Проект внесен депутатами Волгоградской
областной Думы Бухтиной Т.П.,
Калашниковым Д.В., Кареликовым Е.А.,
Логиновым А.М., Струком М.В.
Головачевой Т.П.

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Волгоградской области "О внесении изменений в статью 2¹ Закона Волгоградской области от 07 апреля 2005 г. № 1044-ОД "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Волгоградской области"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Волгоградской области "О внесении изменений в статью 2¹ Закона Волгоградской области от 07 апреля 2005 г. № 1044-ОД "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Волгоградской области".

2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для подписания и обнародования.

Председатель
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом Волгоградской
областной Думы по культуре, делам
национальностей и казачества, вопросам
общественных объединений, религиозных
организаций и информационной политики

post3348a-2



Проект внесен депутатами
Волгоградской областной Думы
Бухтиной Т.П., Головачевой Т.П.,
Калашниковым Д.В.,
Кареликовым Е.А.,
Логиновым А.М., Струком М.В.

*60-2023
27.08.2023*

ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в статью 2¹ Закона Волгоградской области от 07 апреля 2005 г. № 1044-ОД "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Волгоградской области"

Принят Волгоградской областной Думой

Статья 1

Внести в статью 2¹ Закона Волгоградской области от 07 апреля 2005 г. № 1044-ОД "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Волгоградской области" (в редакции от 01 февраля 2013 г. № 4-ОД, от 17 апреля 2013 г. № 32-ОД, от 25 марта 2015 г. № 41-ОД, от 04 февраля 2020 г. № 3-ОД, от 19 декабря 2020 г. № 123-ОД, от 29 июня 2021 г. № 42-ОД) изменения, изложив пункты 3 и 4 в следующей редакции:

"3. Помимо мест, в которых проведение публичного мероприятия запрещается Федеральным законом "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, с учетом исторических и культурных особенностей Волгоградской области проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций запрещается на территориях:

1) общего пользования:

площадь Павших Борцов (г. Волгоград, Центральный район);

улица Аллея Героев (г. Волгоград, Центральный район);

Привокзальная площадь железнодорожного вокзала "Волгоград-1" (г. Волгоград, Центральный район);

территория, прилегающая к Мамаеву кургану, напротив стадиона "Волгоград Арена" (г. Волгоград, Центральный район, проспект им. В.И.Ленина);

площадь им. М.И.Танича (Волгоградская область, г. Волжский);

площадь Комсомольская (Волгоградская область, г. Волжский);

2) прилегающих к торгово-развлекательным центрам (комплексам): торгово-развлекательный центр "Акварель" (г. Волгоград, проспект Университетский, 107), торгово-развлекательный комплекс "Ворошиловский" (г. Волгоград, ул. Рабоче-Крестьянская, 9б), торгово-развлекательный комплекс "Европа Сити Молл" (г. Волгоград, проспект им. В.И.Ленина, 54б), торгово-развлекательный комплекс "Мармелад" (г. Волгоград, ул. им. Землячки, 110б), торгово-развлекательный комплекс "Парк Хаус" (г. Волгоград, бульвар 30-летия Победы, 21), торгово-развлекательный центр "Пирамида" (г. Волгоград, ул. Краснознаменная, 9), торгово-развлекательный комплекс "Семь Звезд" (г. Волгоград, площадь Дзержинского, 1б), торгово-развлекательный комплекс "ВолгаМолл" (г. Волжский, ул. Александрова, 18а), торгово-развлекательный комплекс "ПланетаЛето" (г. Волжский, бульвар Профсоюзов, 1б), в границах земельных участков, занимаемых указанными торгово-развлекательными центрами (комплексами);

3) прилегающих к стадиону "Волгоград Арена" (г. Волгоград, проспект им. В.И.Ленина, 76) ближе, чем на 150 метров от здания или ближе, чем на 100 метров от ограждения (при наличии), за 3 часа до начала и 3 часа после окончания проведения официальных спортивных соревнований;

4) рынков, включенных в реестр розничных рынков Волгоградской области, утвержденный актом исполнительного органа власти Волгоградской области, уполномоченного в сфере промышленной политики, торговли, топливно-энергетического комплекса Волгоградской области;

5) ярмарок, перечень мест проведения которых на территории Волгоградской области утвержден актом исполнительного органа власти Волгоградской области, уполномоченного в сфере промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области.

4. Положения пункта 3 настоящей статьи не распространяются на:

проведение публичных мероприятий, связанных с празднованием Дня Победы, Дня России, Праздника Весны и Труда, Дня народного единства, Дня разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве, Дня Октябрьской революции 1917 года, а также публичных мероприятий в специально отведенных местах;

совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Волгоградской области

А.И.Бочаров

Проект подготовлен комитетом Волгоградской
областной Думы по культуре, делам
национальностей и казачества, вопросам
общественных объединений, религиозных
организаций и информационной политики

zak613-2

Титов Бухтина Т. П.
Калашников Калашников А. В.
Сидур Сидур А. В. / *Бочаров* Бочаров А. И.
Каренин Каренин Е. А.
Ломов Ломов А. М.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в статью 2¹ Закона Волгоградской области от 07 апреля 2005 г. № 1044-ОД "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Волгоградской области"

Проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в статью 2¹ Закона Волгоградской области от 07 апреля 2005 г. № 1044-ОД "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Волгоградской области" (далее - законопроект) разработан с целью приведения Закона Волгоградской области от 07 апреля 2005 г. № 1044-ОД "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Волгоградской области" (далее – Закон Волгоградской области № 1044-ОД) в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 05 декабря 2022 г. № 498-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" расширяется перечень определенных Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) мест, в которых запрещается проведение публичных мероприятий. К таким местам отнесены, в том числе здания и территории железнодорожных вокзалов, аэропортов, здания и территории образовательных организаций, медицинских организаций.

Частью 3 статьи 2¹ Закона Волгоградской области № 1044-ОД определены места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций. Помимо мест, определенных Федеральным законом № 54-ФЗ, к таким местам также отнесены здания аэропортов, железнодорожных вокзалов, образовательных и медицинских организаций и территории, непосредственно прилегающие к указанным зданиям.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается привести статью 2¹ Закона Волгоградской области № 1044-ОД в соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ исключив вышеуказанные положения, дублирующие нормы федерального законодательства.

Также Федеральным законом № 54-ФЗ в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности субъектам Российской Федерации предоставлено право законом субъекта Российской Федерации дополнительно определять места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, за исключением совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях", если это обусловлено историческими и культурными особенностями субъекта Российской Федерации, а также могут определяться иные места, в которых проведение указанных публичных мероприятий ограничивается по времени их

возможного проведения. В указанных случаях законом субъекта Российской Федерации должны быть установлены адресные или иные ориентиры, указывающие на расположение мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

С этой целью законопроектом предусматривается, что перечень рынков и ярмарок, где запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций определяется актом, утвержденным исполнительным органом власти Волгоградской области, уполномоченным в сфере промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области.

Кроме того, с учетом предложений ГУ МВД России по Волгоградской области и управления общественной безопасности аппарата Губернатора Волгоградской области в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности проектом закона предлагается дополнить перечень мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, включив в него следующие территории:

1. Территории, прилегающие к торгово-развлекательным центрам (комплексам): торгово-развлекательный центр "Акварель" (г. Волгоград, проспект Университетский, 107), торгово-развлекательный комплекс "Ворошиловский" (г. Волгоград, ул. Рабоче-Крестьянская, 9б), торгово-развлекательный комплекс "Европа Сити Молл" (г. Волгоград, проспект им. В.И.Ленина, 54б), торгово-развлекательный комплекс "Мармелад" (г. Волгоград, ул. им. Землячки, 110б), торгово-развлекательный комплекс "Парк Хаус" (г. Волгоград, бульвар 30-летия Победы, 21), торгово-развлекательный центр "Пирамида" (г. Волгоград, ул. Краснознаменная, 9), торгово-развлекательный комплекс "Семь Звезд" (г. Волгоград, площадь Дзержинского, 1б), торгово-развлекательный комплекс "ВолгаМолл" (г. Волжский, ул. Александрова, 18а), торгово-развлекательный комплекс "ПланетаЛето" (г. Волжский, бульвар Профсоюзов, 1б), в границах земельных участков, занимаемых указанными торгово-развлекательными центрами (комплексами).

Установление запрета на проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций на территории, прилегающей к наиболее крупным торгово-развлекательным центрам (комплексам) (далее – ТРЦ (ТРК) Волгоградской области позволит исключить значительное скопление людей в пространстве, ограниченном зданием ТРЦ (ТРК) и, как правило, парковочной зоной либо автомобильной дорогой, и недопущение ситуации "неуправляемой толпы" (давки) либо других травмоопасных, аварийных ситуаций, от которых могут пострадать иные граждане, а также исключение доставления неудобств гражданам, посещающим ТРЦ (ТРК) с детьми.

Значительное скопление граждан на территории ТРЦ (ТРК) при проведении на нем собраний, митингов, шествий, демонстраций будет создавать прямую угрозу безопасности гражданам, их имуществу и имуществу объектов торговли и повлечет невыполнение требований

постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2017 г. № 1273 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)".

2. Территории общего пользования:

площадь Павших Борцов (г. Волгоград, Центральный район); улице Аллея Героев (г. Волгоград, Центральный район);

Привокзальная площадь железнодорожного вокзала "Волгоград-1" (г. Волгоград, Центральный район);

Территория, прилегающая к Мамаеву кургану, напротив стадиона "Волгоград Арена" (г. Волгоград, Центральный район, пр-кт им. В.И.Ленина);

площадь им. М.И.Танича (Волгоградская область, город Волжский);

площадь Комсомольская (Волгоградская область, город Волжский).

В целях повышения эффективности предпринимаемых мер по предупреждению и пресечению террористических проявлений на территории Волгоградской области предлагается включить перечисленные выше места общего пользования, отнесенные постановлением Администрации Волгограда от 22 августа 2018 г. № 1171 "Об утверждении перечня мест массового пребывания людей, расположенных на территории Волгограда" к местам массового пребывания людей, в перечень мест, где проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций запрещается.

Центральный район г.Волгограда является уникальной по своей сути территорией, гармонично объединившей природные, архитектурные, исторические объекты. Исторический центр города также является культурным центром, сердцем города, популярным и очень посещаемым местом, которое хранит память и долгую историю города. Земля здесь буквально "пропитана историей".

Площадь им. М.И.Танича, площадь Комсомольская, расположенные в г. Волжский Волгоградской области, также являются очень популярными и посещаемыми местами, в том числе, гражданами с детьми.

Проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций на указанных территориях будет сопряжено с неудобствами для не участвующих в них граждан (создание помех работе транспорта, затруднение доступа к объектам социальной инфраструктуры, препятствовать просмотру достопримечательностей и т.п.).

3. Территории, прилегающие к стадиону "Волгоград Арена" (г. Волгоград, проспект им. В.И.Ленина, 76) за 3 часа до начала и 3 часа после окончания проведения официальных спортивных соревнований (на территории, прилегающей ближе чем на 150 метров от здания или ближе, чем на 100 метров от ограждения (при наличии)).

Данный запрет предлагается ввести в целях обеспечения беспрепятственного входа, выхода (въезда, выезда) болельщиков и участников соревнований, недопущения возможной давки, либо других

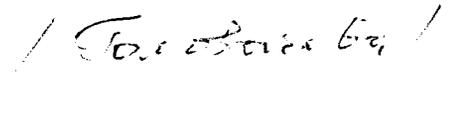
травмоопасных, аварийных ситуаций с участниками публичных мероприятий.

В соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность полиции по обеспечению общественной безопасности проведения спортивных соревнований, а также собственников и пользователей объектов спорта (приказ МВД России от 17.11.2015 г. № 1092 "Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности", постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 353 "Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований") производится осмотр мест проведения соревнований не позднее, чем за 3 часа до начала соревнований с утверждением акта не позднее начала пропусков на соревнования зрителей, участников соревнований и иных лиц, задействованных в проведении соревнований (как правило, регламентами соревнований определяется время запуска зрителей за 2 часа до начала соревнования). Выгрузка зрителей со спортивного объекта, убытие участников соревнований и перевод спортивного объекта в режим ожидания также требует определенных временных периодов, как правило, около 3-х часов.

Проведение публичных мероприятий в данный временной период на вышеуказанной территории может повлечь невозможность прохода ко времени начала спортивного мероприятия болельщиков и участников соревнований.

Депутаты
Волгоградской областной Думы

 /Калашников А.В./

 Ситрук М.В.  /Бородитский/

 Карешников Е.А.

 Лошин А.М.

 Бухтина Т.П.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений
в статью 2¹ Закона Волгоградской области от 07 апреля 2005 г.
№ 1044-ОД "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий
на территории Волгоградской области"

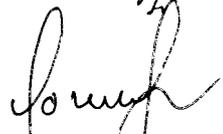
Принятие проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в статью 2¹ Закона Волгоградской области от 07 апреля 2005 г. № 1044-ОД "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Волгоградской области" не потребует дополнительных расходов затрат средств областного бюджета.

Депутаты
Волгоградской областной Думы

 /Калашников А.В./

 /Ситун М.В. /

 Каренинов Е.А.

 Пошнов А.М.

 Бухтима Т.П.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и подлежащих отмене в связи с принятием проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в статью 2¹ Закона Волгоградской области от 07 апреля 2005 г. № 1044-ОД "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Волгоградской области", в том числе их отмены полностью или частично.

Принятие проекта закона Волгоградской области "О внесении изменений в статью 2¹ Закона Волгоградской области от 07 апреля 2005 г. № 1044-ОД "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Волгоградской области" не потребует внесения изменений в Законы Волгоградской области, в том числе их отмены полностью или частично.

Депутаты
Волгоградской областной Думы

Мещеряков / Мещеряков А.В.

Сидур / Сидур М.В.

Борисов / Борисов А.В.

Каренин / Каренин Е.А.

Логин / Логин А.М.

Бухтина / Бухтина Т.П.