



**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**ДЕПУТАТ**  
**2019-2024**

Им. В.И. Ленина просп., д. 9, г. Волгоград, 400098. Тел. (8442) 30-90-00. Факс (8442) 30-77-02  
E-mail: oblduma@volgoduma.ru; http://www.volgoduma.ru

10.09.2021 № 61-09-14/3039

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Волгоградской  
областной Думы  
Блошкину А.И.

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии со статьей 65 Регламента Волгоградской областной Думы направляю на рассмотрение Волгоградской областной Думы проект постановления Волгоградской областной Думы "О поддержке проекта федерального закона № 1195750-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации".

Приложение: на 21 л. в 1 экз.

Р.В.Шарифов

Норакидзе Ирина Владимировна  
30-77-14

Волгоградская областная Дума  
10.09.2021 № 61-09-14

Проект внесен депутатом Волгоградской  
областной Думы Шарифовым Р.В.

*62 - 2021/7  
10.09.2021*

## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### **О поддержке проекта федерального закона № 1195750-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Поддержать проект федерального закона № 1195750-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации".

2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом Волгоградской  
областной думы по промышленной политике,  
топливно-энергетическому комплексу,  
транспорту и дорожному хозяйству



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.08.2021 № 320**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " августа 2021 г.

**61. О проекте федерального закона № 1195750-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (об уточнении порядка использования железнодорожного подвижного состава, порядка перевозки грузов, пассажиров, багажа, грузобагажа и установлении требований к оператору железнодорожного подвижного состава и его деятельности) - вносят сенаторы Российской Федерации Г.Е.Емельянов, А.П.Майоров, Л.Р.Сафин, депутаты Государственной Думы Р.В.Кармазина, Д.Б.Кравченко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 9 сентября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Волгоградская область **В.В.Володин**  
12.08.2021 № 4647-943

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«16» июня 2021 г.

№ 14-ОД.33/2Е

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации".

Приложение:

Текст законопроекта на 3 л.

Пояснительная записка на 4 л.

Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Перечень актов федерального законодательства на 1 л.

Магнитный носитель с текстом законопроекта и материалов к нему 1.

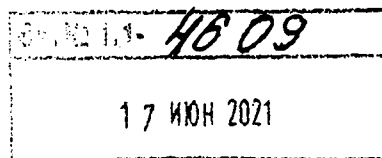
Сенаторы Российской Федерации

Г.Е. Емельянов

А.П. Майоров

Л.Р. Сафин

Исп.: Валеев Э.Н.  
Тел.: (495) 986 61 19



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.06.2021 10:00

Вносится  
сенаторами Российской Федерации:  
Г.Е. Емельяновым, А.П. Майоровым,  
Л.Р. Сафиним  
Депутатами Государственной Думы:  
Р.В. Кармазиной, Д.Б. Кравченко

№ 1495750-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»

#### Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 169) следующие изменения:

1) дополнить в статье 4 пункт 2 абзацами в следующей редакции:

«установления федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта методики расчета парка грузовых вагонов, который требуется для обеспечения перевозок грузов с учетом возможностей инфраструктуры (далее – потребный парк), с целью:

а) обязательного учета при планировании федеральными органами исполнительной власти, организациями транспортного машиностроения объемов производства вагонов;

б) определения владельцем инфраструктуры количества вагонов для курсирования по железнодорожным путям общего пользования и для вывода на места, выделенные владельцем инфраструктуры для длительного размещения;

в) определения владельцем инфраструктуры и владельцами железнодорожных путей необщего пользования мест для размещения парка вагонов свыше требуемого для перевозок грузов;

2) дополнить статьей 12.1 в следующей редакции:

## «Статья 12.1. Основные требования к оператору железнодорожного подвижного состава, контейнеров и его деятельности

### 1. Оператор обязан:

владеть на праве собственности или ином праве грузовыми вагонами и (или) контейнерами;

содержать принадлежащие оператору грузовые вагоны, контейнеры в надлежащем техническом состоянии и обеспечивать контроль за их состоянием на всех стадиях перевозочного процесса;

быть членом саморегулируемой организации операторов железнодорожного подвижного состава, контейнеров;

иметь в штате квалифицированных работников;

предоставлять грузовые вагоны, контейнеры для перевозок грузов, грузобагажа железнодорожным транспортом в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами и договорами.

2. Оператор на возмездной договорной основе оказывает услуги по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок грузов, грузобагажа.

Обязательства оператора и его ответственность перед участниками перевозочного процесса, а также порядок взаимодействия определяются в договорах, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами.

Обязательства и ответственность грузоотправителя, грузополучателя перед оператором, предоставившим вагон под перевозку грузов, определяются договорами об оказании услуг по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок грузов.

Правила оказания операторами услуг по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок грузов утверждаются Правительством Российской Федерации и содержат:

порядок ведения реестра операторов, которые вправе оказывать услуги по предоставлению вагонов под перевозки грузов, грузобагажа;

существенные условия договоров об оказании услуг по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок грузов;

порядок информирования клиентов об оказываемых операторами услугах;

порядок ценообразования на оказываемые операторами услуги;

условия доступа клиентов (грузоотправителей, грузополучателей) к услугам операторов».

3) в статье 17:

а) дополнить пункт первый абзацем четвертым в следующей редакции:

«Железнодорожный подвижной состав подлежит пономерному учету в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта. Железнодорожный подвижной состав, не прошедший пономерной учет, не допускается к эксплуатации на железнодорожных путях общего пользования и железнодорожных путях необщего пользования»;

б) изложить пункт второй в следующей редакции:

«2. Порядок подачи локомотивов независимо от принадлежности с железнодорожных путей необщего пользования на железнодорожные пути общего пользования и с железнодорожных путей общего пользования на железнодорожные пути необщего пользования устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта.

Порядок подачи вагонов определяется правилами перевозок грузов, порожних грузовых вагонов железнодорожным транспортом и включает условия ограничения допуска для курсирования по железнодорожным путям общего пользования вагонов свыше потребного парка, рассчитанного в соответствии с методикой, утвержденной федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта.

Нахождение железнодорожного подвижного состава на железнодорожных путях общего пользования или железнодорожных путях необщего пользования вне перевозочного процесса допускается на основании договоров с владельцами инфраструктур и (или) владельцами железнодорожных путей необщего пользования, регулирующих вопросы нахождения железнодорожного подвижного состава на указанных железнодорожных путях вне перевозочного процесса (заключение договора не требуется, если владелец железнодорожного подвижного состава размещает его на принадлежащих ему железнодорожных путях).

Иные случаи нахождения железнодорожного подвижного состава на железнодорожных путях общего пользования регулируются в соответствии с Федеральным законом «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации.».

## Статья 2.

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, №2, ст. 170; 2011, № 30, ст.

4596; 2014, № 6, ст. 566; № 23, ст. 2930; 2015, № 1, Ст. 56; 2017, №30, ст. 4457; 2018, №31, ст. 4842; 2020, №48, ст. 7631) следующие изменения:

1) изложить статью 5 в следующей редакции:

**«Статья 5.** Перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом осуществляются в вагонах перевозчиков. Перевозка грузобагажа в пассажирском, почтово-багажном поезде осуществляется в вагонах перевозчика.

Перевозки грузов, повагонными отправлениями грузобагажа железнодорожным транспортом могут осуществляться в вагонах, контейнерах:

операторов;

грузоотправителей, грузополучателей по данной перевозке груза;

перевозчика, если информация о наличии таких вагонов, контейнеров и условиях их предоставления для перевозок размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте перевозчика.

Операторы обязаны предоставить вагоны, контейнеры грузоотправителям для перевозок грузов в случаях и на условиях, определяемых актом Правительства Российской Федерации.

Актом Правительства Российской Федерации устанавливаются:

основания для обеспечения вагонами конкретных перевозок грузов;

грузы, перевозки которых требуется обеспечить вагонами операторов;

основные условия перевозок (направление перевозки, сроки, грузоотправители, грузополучатели и иные условия).

Предоставление операторами вагонов для определенных актом Правительства Российской Федерации перевозок осуществляется на основании возмездного договора, если настоящим Уставом, иными федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации не установлен иной порядок предоставления вагонов, контейнеров.

Порядок обеспечения перевозок грузов, определяемых актом Правительства Российской Федерации, вагонами, контейнерами конкретных операторов определяется саморегулируемой организацией.

Актом Правительства Российской Федерации также может быть определено конкретное лицо, которое должно обеспечить перевозку грузов принадлежащими ему вагонами.

При наличии вагонов, контейнеров, не задействованных в перевозочном процессе и которые могут быть предоставлены операторами под перевозку грузов, информация о них размещается на официальном сайте владельца



инфраструктуры, саморегулируемой организации или конкретных операторов, а также в ином порядке.».

2) дополнить статью 12 новой частью в следующей редакции:

«За внесение перевозчиком по инициативе отправителя порожнего грузового вагона изменений в принятый запрос, касающихся изменения станции назначения порожнего вагона, цели перевозки, а также даты и/или времени предъявления порожнего вагона к перевозке, перевозчик взимает с отправителя сбор в размере базового размера исчисления сборов и штрафов за каждый вагон.».

3) изложить статью 20 в следующей редакции:

«Статья 20. О времени подачи вагонов под погрузку и выгрузку перевозчик или владелец железнодорожного пути необщего пользования, в зависимости от того, кем осуществляется подача, уведомляет грузоотправителя (получателя порожних грузовых вагонов), грузополучателя не позднее чем за два часа до такой подачи.

Подготовка под погрузку, в том числе под налив, вагонов и контейнеров, принадлежащих перевозчику, проводится перевозчиком или грузоотправителями за счет перевозчика в соответствии с заключенными между ними договорами, а подготовка вагонов, контейнеров, не принадлежащих перевозчику, в том числе специализированных вагонов, контейнеров, проводится грузоотправителями или при наличии возможности перевозчиком за счет грузоотправителей в соответствии с заключенными между ними договорами.

Перед наливом цистерн грузоотправители проверяют техническую исправность котлов, арматуры и универсальных сливных приборов цистерн.

Техническая исправность фитинговых упоров вагонов-платформ определяется:

грузоотправителями, если погрузка обеспечивается ими;  
перевозчиком, если погрузка обеспечивается им.

Пригодность вагонов, контейнеров для перевозки конкретного груза (состояние грузовых отсеков вагонов, контейнеров, пригодных для перевозки конкретного груза, отсутствие внутри вагонов, контейнеров постороннего запаха, других неблагоприятных факторов, за исключением последствий атмосферных осадков в открытых вагонах, а также особенности конструкций деталей вагонов, контейнеров, влияющие на состояние грузов при погрузке, выгрузке и перевозке) определяется в отношении:

вагонов - грузоотправителями, если погрузка обеспечивается ими, или перевозчиком, если погрузка обеспечивается им;

контейнеров - грузоотправителями.

Пригодность вагонов, контейнеров, не принадлежащих перевозчику, в том числе специализированных вагонов, контейнеров, для перевозки конкретного груза, может определяться при наличии возможности перевозчиком за счет грузоотправителей (отправителей) в соответствии с заключенными между ними договорами.

Грузоотправители вправе отказаться от вагонов, контейнеров, непригодных для перевозки конкретного груза.

В случае, если указанные вагоны, контейнеры принадлежат перевозчику, он обязан подать взамен них исправные, пригодные для перевозки такого груза вагоны, контейнеры. При этом вагоны, контейнеры, признанные непригодными для перевозки груза, из числа поданных вагонов, контейнеров исключаются и плата за пользование ими не взимается.

В случае, если указанные вагоны, контейнеры не принадлежат перевозчику, их замена на исправные, пригодные для перевозки груза вагоны, контейнеры обеспечивается грузоотправителем или их владельцем на основании соответствующего договора. Владелец указанных вагонов, контейнеров уведомляется об их технической неисправности и (или) непригодности грузоотправителем в порядке, установленном договором.

При невыполнении перевозчиком заявки по причине технической неисправности и (или) непригодности для перевозки конкретного груза подаваемых под погрузку и не принадлежащих перевозчику вагонов, контейнеров перевозчик освобождается от установленной статьей 94 настоящего Устава за невыполнение заявки ответственности, за исключением случаев, если техническая неисправность указанных вагонов, контейнеров произошла по вине перевозчика.»;

4) изложить статью 25 в следующей редакции:

«Статья 25. При предъявлении груженого или порожнего грузового вагона, контейнера для перевозки грузоотправитель (отправитель) должен представить перевозчику на каждую отправку составленную в соответствии с правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом транспортную железнодорожную накладную и другие предусмотренные соответствующими нормативными правовыми актами документы. Указанная транспортная железнодорожная накладная и выданная на ее основании перевозчиком грузоотправителю (отправителю) квитанция о приеме груза, порожнего грузового вагона, контейнера подтверждают заключение договора перевозки.

Транспортной железнодорожной накладной оформляется перевозка (пробег) иного железнодорожного подвижного состава в случаях, установленных правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом.

Федеральный орган исполнительной власти в области железнодорожного транспорта утверждает единые формы перевозочных документов и порядок их заполнения.

При приеме для перевозки перевозчик обязан проставить в транспортной железнодорожной накладной календарный штамп. Квитанция о приеме груза, порожнего грузового вагона, контейнера выдается грузоотправителю (отправителю) под роспись в соответствующей графе корешка дорожной ведомости.

Перевозчик, грузоотправитель (отправитель) или грузополучатель (получатель) обеспечивает в установленном порядке сохранность перевозочных и других документов, предусмотренных правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом и иными нормативными правовыми актами.

Перевозчик в целях безопасности перевозки при приеме для перевозки и в процессе перевозки проводит технический осмотр вагонов. Федеральный орган исполнительной власти в области железнодорожного транспорта утверждает порядок проведения технического осмотра вагонов, включающий:

критерии проведения технического осмотра вагонов перевозчиком (в том числе, с учетом целей перевозки);

перечень (виды) технических неисправностей вагонов, которые перевозчик имеет технологическую возможность обнаружить при приеме вагонов для перевозки или в процессе перевозки.

При обнаружении в процессе технического осмотра нарушений перевозчиком составляются соответствующие акты и иные документы в соответствии с настоящим Уставом и правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом.

За коммерческую пригодность груженого или порожнего вагона, контейнера для перевозки конкретного груза отвечает грузоотправитель, отправитель соответственно.

Вагоны, не принятые перевозчиком для перевозки, возвращаются грузоотправителю (отправителю) с оплатой перевозчику платежей связанных с подачей и уборкой вагонов, в случае, если используется локомотив перевозчика, нахождением на железнодорожных путях общего пользования железнодорожного подвижного состава с момента уведомления о неприеме вагонов.

Перевозчик освобождается от ответственности, установленной статьей 105 настоящего Устава, за технические неисправности вагонов, которые он не имеет технологической возможности обнаружить при приеме вагонов для перевозки.

Если груженный или порожний вагон находится на железнодорожных путях общего пользования из-за неприема его к перевозке по причинам, зависящим от грузоотправителя, отправителя, данные лица вносят перевозчику плату за нахождение на железнодорожных путях общего пользования железнодорожного подвижного состава».

5) в статье 44:

а) часть восемнадцатую:

дополнить после слов «На припортовой» словами «или иной»;

заменить фразу «поданы на железнодорожные пути припортовой железнодорожной станции» словами «поданы на железнодорожные пути общего пользования»;

б) заменить в части девятнадцатой фразу «на железнодорожные пути припортовой железнодорожной станции» словами «на железнодорожные пути общего пользования»;

в) исключить в части двадцатой слова «с припортовой железнодорожной станции»;

г) абзац 2 части двадцать первой после слова «припортовых» дополнить фразой «и иных».

б) дополнить новой статьей 94<sup>1</sup> в следующей редакции:

**«Статья 94.1.** Отправитель порожнего грузового вагона несёт ответственность за непредъявление порожнего грузового вагона к перевозке в предусмотренные принятым запросом дату и время, а перевозчик за прием порожнего грузового вагона к перевозке в нарушение настоящего Устава и иных нормативных правовых актов в виде штрафа в размере 150 рублей за каждый непредъявленный к перевозке вагон».

7) в статье 103:

а) изложить часть первую в следующей редакции:

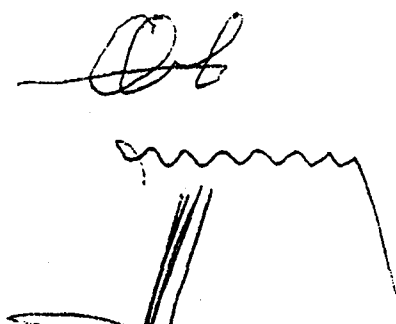
**«Статья 103.** Применительно к вагонам перевозчика, если перевозчиком поданы с согласия грузоотправителя под погрузку порожние неочищенные вагоны, контейнеры, вагоны с открытыми люками, дверьми, неснятыми приспособлениями для крепления грузов, перевозчик должен возместить грузоотправителю затраты на выполненные им соответствующие работы, на которые грузоотправителю предоставляется перевозчиком время, определенное соглашением сторон»;

б) второе предложение части второй дополнить фразой «принадлежащих перевозчику».

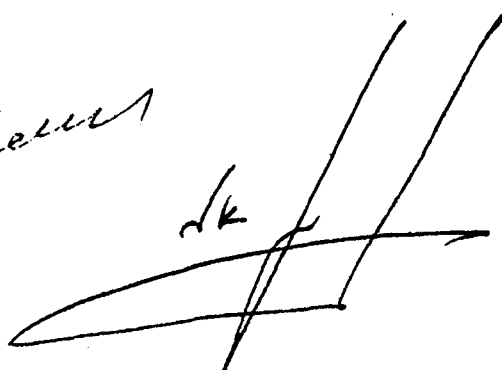
Статья 3.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'П' followed by a wavy line and a vertical stroke.

Жаров

A handwritten signature in black ink, featuring a large, sweeping initial 'Л' and a vertical stroke.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» направлен на урегулирование вопросов деятельности операторов железнодорожного подвижного состава по обеспечению перевозок грузов порожними грузовыми вагонами и на уточнение прав и обязанностей перевозчика в свете передачи парка вагонов операторским компаниям. Также проект призван урегулировать отдельные технологические вопросы организации перевозочного процесса в условиях частного парка вагонов.

1. Вопросы правового статуса оператора железнодорожного подвижного состава как единственного лица, оказывающего услуги по предоставлению вагонов под перевозки грузов.

На рынке железнодорожных перевозок произошли существенные изменения, связанные с перераспределением оказания услуг. Ранее, и это установлено федеральными законами в области железнодорожного транспорта, именно перевозчик владел вагонами и оказывал не только услуги по перевозке, но и услуги по предоставлению вагонов для перевозки (подавал свои вагоны под погрузку). В настоящее время услуга по предоставлению вагонов под перевозки грузов осуществляется операторами железнодорожного подвижного состава. Именно они обеспечивают перевозку вагонами, которые следуют под погрузку грузов по перевозочным документам. То есть именно операторы осуществляют деятельность, без которой невозможно осуществление перевозки железнодорожным транспортом. При этом федеральные законы в области железнодорожного транспорта содержат только понятие «оператор железнодорожного подвижного состава», не определяя обязательств оператора в организации перевозки. Все обязанности законодательно сохраняются за перевозчиком.

Проект федерального закона направлен на уточнение указанных моментов. Именно оператор осуществляет деятельность по предоставлению вагонов грузоотправителям или грузополучателям по договору, несет ответственность за техническую исправность и коммерческую пригодность своего имущества, а именно вагонов, контейнеров, как владелец этого имущества.

Операторская деятельность не является публичной. В то же время, так как именно операторы обеспечивают перевозку вагонами, а услуги перевозки железнодорожным транспортом общего пользования являются публичными,

операторы должны осуществлять свою деятельность по единым стандартам. Для этого предлагается законодательно установить основные обязанности операторов и закрепить, что правила оказания операторами услуг по предоставлению вагонов под перевозки утверждаются Правительством Российской Федерации.

Подход к перераспределению услуг и обязательств позволит избежать основных претензий грузоотправителей и грузополучателей по вопросам:

кем и какая услуга должна оказываться;

законная ответственность перевозчика и договорная ответственность оператора, если иное не установлено федеральным законом;

каков порядок ценообразования услуг операторов.

2. Отдельные технологические вопросы организации перевозочного процесса в условиях профицита частного парка вагонов.

В 2020 году по экспертной оценке профицит вагонов составил уже 226 тыс. вагонов, сегодня в производственном процессе непосредственно задействовано только 73% от рабочего парка. По оценке отраслевой науки парк грузовых вагонов превышает предельно допустимые технологические параметры заполнения станционных путей на 132 тысячи вагонов. Это оказывает негативное влияние на эксплуатационные и экономические показатели работы сети железных дорог (потери участковой скорости грузовых поездов, снижение производительности локомотива рабочего парка).

В связи с этим предлагаем внести в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» изменения, определяющие порядок установления методики расчета парка грузовых вагонов, который требуется для обеспечения перевозок грузов с учетом возможностей инфраструктуры, и ее использования.

В связи с наличием проблем, вытекающих из профицита вагонов и связанных с тем, что у грузополучателя/грузоотправителя отсутствует физическая возможность содержания на железнодорожных путях необщего пользования парка порожних вагонов после выгрузки, предлагает закрепить право перемещения порожних грузовых вагонов не только с припортовых железнодорожных станций, но и иных железнодорожных станций сети, порядок определения которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Это позволит улучшить эксплуатационную обстановку на инфраструктуре и не допустить локального дефицита подвижного состава в периоды пиковой погрузки.

3. Проблемы обеспечения вагонами отдельных категорий грузов (предоставление вагонов под перевозки зерновых грузов, проблемы с вывозом щебня и другие).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации Путина В.В. по итогам рабочей поездки в Ставропольский край 9 октября 2018 г. (№ Пр-2014) Минтрансу России совместно с Минпромторгом России, Минсельхозом России и заинтересованными организациями поручено принять меры по предотвращению возникновения локальных дефицитов универсальных и специализированных грузовых вагонов, в том числе путём повышения эффективности оборачиваемости подвижного состава на железнодорожных путях общего и необщего пользования.

Для исключения случаев необеспечения вывоза отдельных категорий грузов, в том числе, сезонных грузов, в законопроекте предусмотрены нормы об обеспечении операторами таких перевозок вагонами в порядке, определяемом актом Правительства Российской Федерации.

4. Вопросы выполнения запроса-уведомления на перевозку порожнего грузового вагона.

Уставом предусмотрено, что за внесение по инициативе грузоотправителя или осуществляющей перевалку грузов организации изменений в принятые заявки, касающихся перераспределения перевозок грузов по железнодорожным станциям назначения, а также за изменение железнодорожных станций отправления перевозчик взимает с грузоотправителя или осуществляющей перевалку грузов организации соответствующий сбор (статья 11 Устава).

Кроме того, статьёй 94 Устава предусмотрено, что за невыполнение принятой заявки перевозчиком с грузоотправителя взимается штраф.

Согласно статье 3 Устава его положения, регулирующие отношения, связанные с перевозкой грузов, применяются к отношениям, связанным с перевозкой не принадлежащих перевозчику порожних грузовых вагонов, контейнеров, если иное не установлено Уставом.

В связи с этим, в законопроекте предлагается ввести аналогичную статье 94 Устава статью 94.1 применительно к невыполнению запроса-уведомления на перевозку порожнего грузового вагона, а также установить сбор за внесение отдельных изменений в запрос (статья 12 Устава).

5. Вопросы осмотра вагонов при приеме к перевозке и подаче под погрузку.



Действующая система нормативного правового регулирования в вопросах ответственности за техническое состояние вагонов, в основном, сохраняет принцип принадлежности вагонного парка перевозчику.

Так, согласно статье 20 Устава на перевозчика возложена обязанность подавать под погрузку технически исправные и пригодные для перевозки конкретного груза (в том числе промытые, продезинфицированные и т.д.) вагоны. Такая технология была применима к парку перевозчика, так как услуги перевозчика начинались с предоставления своих вагонов под перевозку грузов, то есть, с подачи под погрузку. Поэтому именно перевозчик отвечал за коммерческое и техническое состояние вагонов на этой стадии.

В условиях отсутствия у перевозчика вагонного парка, предназначенного для перевозок грузов, основным для перевозчика является услуга по перевозке грузов и порожних грузовых вагонов, которая включает прием порожнего или груженого вагона к перевозке на железнодорожной станции отправления, доставку и выдачу на железнодорожной станции назначения.

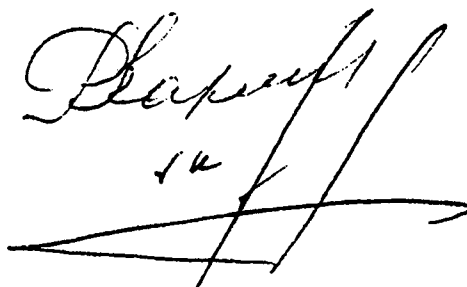
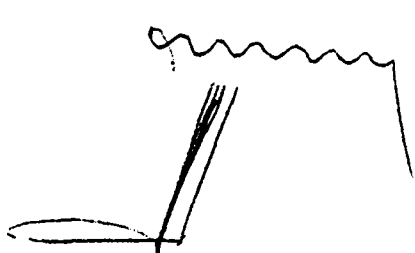
Вопросы подготовки вагонов для погрузки, их исправности и пригодности под погрузку должны решаться между грузоотправителями и операторами железнодорожного подвижного состава.

Порядок осмотра перевозчиком вагонов при приеме к перевозке должен включать не только критерии, но и перечень (виды) технических неисправностей вагонов, которые перевозчик имеет технологическую возможность обнаружить при приеме вагонов для перевозки или в процессе перевозки.

Это позволило бы сконцентрировать внимание перевозчика на стадию приема вагона к перевозке и на основное определение технической исправности вагона именно на этой стадии и далее в процессе перевозки, что будет способствовать безопасности и эффективности перевозки, а также снижению количества отцепок в пути следования. Кроме того, этот фактор влияет на увеличение сроков оборота вагонов и сроков доставки.

Также необходимо отразить технологию процесса, учитывающую возможности перевозчика при проведении технического осмотра вагонов, во избежание претензий и споров.

6. В проекте предусмотрен особый порядок вступления его в силу, так как потребуется время для принятия предусмотренных в законопроекте нормативных правовых актов.



## ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» потребует:

1. Принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, определяющих:

правила оказания операторами услуг по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок грузов;

порядок определения потребностей в перевозке особо значимых грузов и отнесения грузов к категории особо значимых.

2. Изменения в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти:

Правила перемещения порожних грузовых вагонов на железнодорожном транспорте, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2015 г. № 1188;

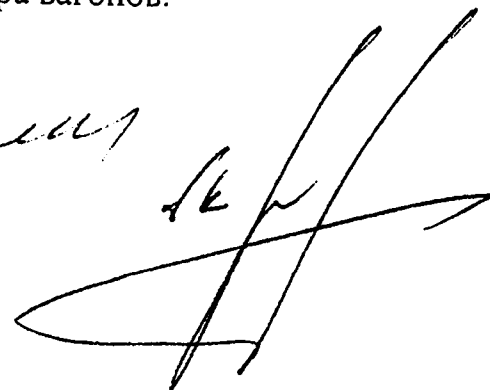
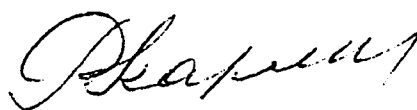
правила перевозок грузов, порожних грузовых вагонов железнодорожным транспортом;

порядок пономерного учета железнодорожного подвижного состава.

3. Принятия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти:

методика расчета парка грузовых вагонов, который требуется для обеспечения перевозок грузов с учетом возможностей инфраструктуры;

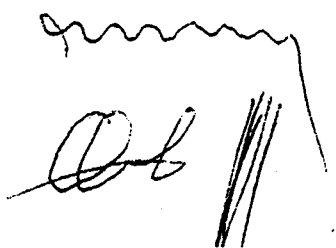
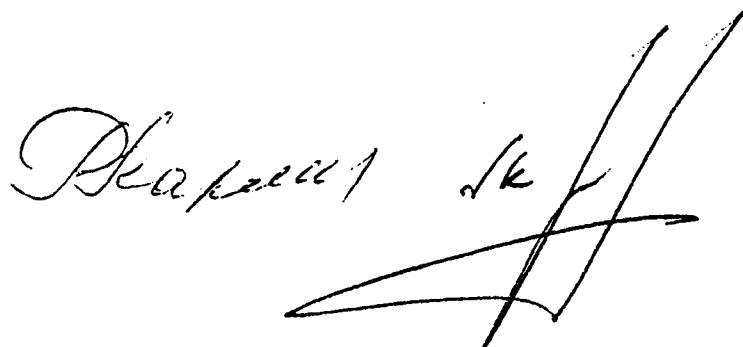
порядок проведения технического осмотра вагонов.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a wavy line above the letters 'ОБ' followed by several vertical strokes.A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Варковск' followed by a large, stylized flourish.

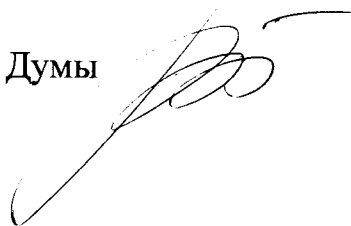
**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления Волгоградской областной Думы "О**  
**поддержке проекта федерального закона № 1195750-7 "О внесении**  
**изменений в Федеральный закон "О железнодорожном транспорте в**  
**Российской Федерации" и Федеральный закон "Устав железнодорожного**  
**транспорта Российской Федерации"**

Проект постановления подготовлен в соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06 октября 1999 года №184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" для поддержки проекта федерального закона № 1195750-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (далее – законопроект).

Законопроект направлен на создание достаточной правовой среды для решения вопросов, возникших при формировании рыночных отношений по предоставлению вагонного парка, в частности: установление основных обязанностей операторов (как лиц, оказывающих услуги по предоставлению вагонов под перевозки грузов) и закрепление полномочий Правительства Российской Федерации по определению правил оказания операторами своих услуг (в том числе раскрытия информации о ставках на предоставление вагонов); определение методики расчета парка грузовых вагонов, который требуется для обеспечения перевозок грузов с учетом возможностей инфраструктуры; расширение перечня станций, с которых перевозчик может переместить невостребованные и препятствующие производственной деятельности порожние грузовые вагоны; разграничение ответственности за техническую и коммерческую исправность вагонов и контейнеров и т.д.

Также в законопроекте объективно отражены условия функционирования и взаимодействия оператора не только с перевозчиком, но и с грузоотправителем.

Депутат Волгоградской областной Думы



Р.В.Шарифов