



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ДЕПУТАТ
2014-2019

Им. В.И. Ленина просп., д. 9, г. Волгоград, 400098. Тел. (8442) 30-90-00. Факс (8442) 30-77-02
E-mail: oblduma@volgoduma.ru; http://www.volgoduma.ru
ОКПО 10531773, ОГРН 1023403444910, ИНН/КПП 3444060984/344401001

02.07.2019 № ВНОБ-14/2246

На № _____ от _____

Председателю Волгоградской
областной Думы
Н.П.Семисотову

Уважаемый Николай Петрович!

В соответствии со статьей 65 Регламента Волгоградской областной Думы направляю на рассмотрение Волгоградской областной Думы проект постановления Волгоградской областной Думы "О проекте федерального закона № 714894-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора".

Приложение на 6 л. в 1 экз.

В.В. Ефимов

Е.А. Кучмина
30-78-37

Волгоградская областная Дума
02.07.2019 № 68-2019

Проект внесен депутатом Волгоградской
областной Думы Ефимовым В.В.

СР-2019/17
От 04.2019

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте федерального закона № 714894-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора"

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" Волгоградская областная Дума постановляет:


1. Не поддерживать проект федерального закона № 714894-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора".

2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Председатель
Волгоградской областной Думы

Н.П.Семисотов

Проект подготовлен комитетом Волгоградской
областной Думы по аграрным вопросам, охране
окружающей среды и природопользованию



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Волгоградской областной Думы "О проекте федерального закона № 714894-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора"

Проект федерального закона № 714894-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора" предусматривает упразднение полномочия по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора. Таким образом, полномочие по осуществлению государственного ветеринарного надзора в полном объеме возлагается на Россельхознадзор.

На территории Волгоградской области полномочия в случае принятия проекта закона будут осуществляться отделом ветеринарного контроля и надзора Управления Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия.

Государственный ветеринарный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований в области ветеринарии, посредством организации и проведения проверок указанных органов и лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В Волгоградской области объектами государственного ветеринарного надзора являются юридические и физические лица, а также индивидуальные предприниматели, общественные организации, занимающиеся разведением, содержанием, транспортировкой и реализацией животных, птиц, рыб, насекомых, а также занимающихся заготовкой, переработкой, перевозкой, хранением и реализацией животноводческой продукцией (более 2700 наименований). Всего на территории Волгоградской области подконтрольных государственной ветеринарной службе хозяйствующих субъектов имеется более 40 тысяч.

Региональный государственный ветеринарный надзор в части привлечения к административной ответственности осуществляет 25 государственных ветеринарных инспекторов. Выявление нарушений без привлечения к административной ответственности осуществляется дополнительно еще 36 начальниками государственных ветеринарных учреждений Волгоградской области.

Штатная численность специалистов отдела ветеринарного контроля и надзора Управления Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области составляет 13 человек.

Финансово-экономическим обоснованием к законопроекту установлено выделение территориальным управлениям Россельхознадзора дополнительной численности сотрудников в количестве 319 единиц в среднем по 3,7 человека на субъект, данное количество требуемых сотрудников рассчитано с учетом проведения только плановых и внеплановых проверок (231 проверка в год), без учета проверок в отношении физических лиц. При учете проверок, проводимых в отношении физических лиц, штатная численность сотрудников, используя методику расчета, приведенную в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, составит минимум 19 человек на каждый субъект Российской Федерации.

В Волгоградской области комитетом ветеринарии ежегодно проводится до 1,5 тыс. проверок, из которых только 12 % плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а 88% внеплановых проверок в отношении физических лиц. В результате внеплановых проверок выявляется более 1000 случаев нарушения ветеринарного законодательства.

Изъятие надзорных полномочий на региональном уровне, может привести к следующим последствиям.

Снижению эффективности при проведении профилактических и противоэпизоотических мероприятий, затягиванию сроков проведения мероприятий по ликвидации особо опасных и заразных болезней животных, что обусловлено невозможностью при имеющейся и даже при рассчитанном увеличении штатной численности федеральных инспекторов оперативно реагировать на нарушения ветеринарного законодательства при проведении данных мероприятий, отсутствию четкой территориальной принадлежности инспекторов (один инспектор курирует деятельность до 5 муниципальных районов области в тоже время как региональный инспектор курирует деятельность не более 2 районов).

В настоящий момент, с целью оперативной ликвидации очага инфекции комитетом ветеринарии проводится усиление численности инспекторского состава для введения ограничений на ввоз и вывоз продукции и проведение отчуждения животных, вплоть до окончания карантинных мероприятий (от 15 дней до 2 мес.). В среднем при ликвидации очага инфекции в течение суток инспекторами выдаётся до 5000 уведомлений о введенных ограничениях гражданам. Передача полномочий затянёт проведение мероприятий, а в ряде случаев не позволит полноценно их провести, что закономерно приведет к дальнейшему распространению инфекции.

Одновременно данная причина может привести к снижению, контроля за ввозимыми на территорию региона животными и птицей, ослаблением контроля за состоянием скотомогильников, невозможностью полноценно осуществлять мероприятия по контролю в местах несанкционированной торговли и контролировать транспортировку продукции в регионе (более 500 нарушений в год).

Учитывая вышеизложенное, проектом постановления Волгоградской областной Думы "О проекте федерального закона № 714894-7 "О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора" предлагается не поддерживать проект федерального закона № 714894-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора".

Депутат
Волгоградской областной Думы



В.В. Ефимов

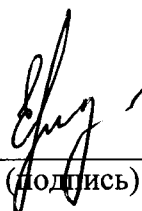
УКАЗАТЕЛЬ РАССЫЛКИ

постановления Волгоградской областной Думы

от _____ № _____

Наименование адресата	Количество экземпляров
Комитеты и комиссии Волгоградской областной Думы	12
Руководитель аппарата Волгоградской областной Думы	1
Отдел информационно-аналитического обеспечения аппарата Волгоградской областной Думы	1
Отдел организационного обеспечения и взаимодействия с органами местного самоуправления аппарата Волгоградской областной Думы	1
Государственно-правовое управление аппарата Волгоградской областной Думы	1
Губернатор Волгоградской области	1
Главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе по Волгоградской области	1
Государственная Дума ФС РФ	1
ООО "Агентство правовой информации Волгоград" ("Гарант")	1
ООО "ВИП-системы" ("КонсультантПлюс")	1
Итого экземпляров:	21

Старший консультант отдела
организационного обеспечения и
взаимодействия с органами местного
самоуправления Думы



(подпись)

Е.А. Кучмина

(инициалы и фамилия)

2.02.19

(дата)

СПРАВКА

к проекту постановления Волгоградской областной Думы

"О проекте федерального закона № 714894-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора"

Проект внесен депутатом Волгоградской областной Думы Ефимовым В.В.

Докладывает Ефимов В.В. – депутат Волгоградской областной
(Ф.,И.,О., занимаемая должность) **Думы**

Согласование

Разногласия

(наименование организаций)

Визируют Семисотов Н.П.- председатель Волгоградской
(Ф.,И.,О., занимаемая должность) **областной Думы**

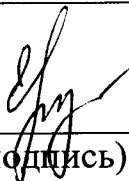
Шефатов В.В. – руководитель аппарата Волгоградской областной Думы

Крыжановский И.А. – начальник государственного-правового управления аппарата Волгоградской областной Думы

Рубченко Н.А. – начальник отдела организационного обеспечения и взаимодействия с органами местного самоуправления аппарата Волгоградской областной Думы

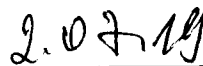
Кучмина Е.А. – старший консультант отдела организационного обеспечения и взаимодействия с органами местного самоуправления аппарата Волгоградской областной Думы

**Старший
консультант**


(подпись)

Е.А. Кучмина

(инициалы и фамилия)



(дата)