



**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**ДЕПУТАТ**  
**2019-2024**

Им. В.И. Ленина просп., д. 9, г. Волгоград, 400098. Тел. (8442) 30-90-00. Факс (8442) 30-77-02  
E-mail: oblduma@volgoduma.ru; http://www.volgoduma.ru

30. 11. 2020 № 14-15/4364  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
Председателю  
Волгоградской областной Думы  
Блошкину А.И.

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с Регламентом Волгоградской областной Думы направляю Вам для рассмотрения проект постановления Волгоградской областной Думы "О поддержке проекта федерального закона № 559097-7 "О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

С уважением

Н.В.Семенова

В.В.Шкарин

Проект внесен депутатами Волгоградской  
областной Думы Семеновым Н.В.,  
Шкариным В.В.

*82-000017*  
*30.11.0000*

## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### **О поддержке проекта федерального закона № 559097-7 "О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т :**

1. Поддержать проекта федерального закона № 559097-7 "О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

А.И.Блошкин

Проект подготовлен комитетом Волгоградской  
областной Думы по охране здоровья

post992-2



*Курин*

**Пояснительная записка  
к проекту постановления Волгоградской областной Думы "О поддержке  
проекта федерального закона № 559097-7 "О мерах, направленных  
на недопущение использования (потребления) физическими лицами  
закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации"**

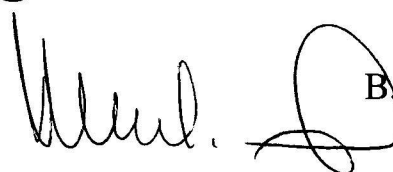
Проект постановления Волгоградской областной Думы "О поддержке проекта федерального закона № 559097-7 "О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" подготовлен с целью поддержки указанного проекта федерального закона.

Законопроект направлен на регулирование оборота на территории Российской Федерации закиси азота, а также пресечение незаконной деятельности по распространению этого газа для употребления не по назначению.

Депутаты Волгоградской  
областной Думы



Н.В.Семенова



В.В.Шкарин

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.11.2020 № 289  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 09 " ноября 2020 г.

**67. О проекте федерального закона № 559097-7 "О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - внесен депутатами Государственной Думы Н.В.Костенко, О.В.Тимофеевой, Н.В.Говориным, Н.П.Саниной, Е.В.Косянченко, А.Н.Ищенко**

**Принято решение:**

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья, соисполнителями – Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Волгоградская областная Дума  
12.11.2020 № 5834-р/2

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 8 декабря 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья совместно с Комитетом Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, Комитетом Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству (соисполнители) с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

5 ноября 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии с пунктом «а» части шестой статьи 112 Регламента Государственной Думы вносим измененный текст проекта федерального закона № 559097-7 с новым наименованием «О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. текст законопроекта - 3 л.;
2. пояснительная записка - 5 л.;
3. перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта - 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование - 1 л.;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.11.2020 14:56  
№1049906-7; 1.1

С уважением,

Н.В.Костенко

Н.П.Санина

Е.В.Косяненко

05 НОЯ 2020

О.В.Тимофеева

Н.В.Говорин

А.Н.Ищенко

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Н.В.Костенко  
О.В.Тимофеевой  
Н.В.Говориным  
Н.П.Саниной  
Е.В.Косяненко  
А.Н.Ищенко

Проект № 559097-7

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**«О МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА НЕДОПУЩЕНИЕ**  
**ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (ПОТРЕБЛЕНИЯ) ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ**  
**ЗАКИСИ АЗОТА И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего  
Федерального закона**

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в сфере использования (потребления) закиси азота для изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью.

**Статья 2. Меры, направленные на недопущение использования  
(потребления) физическими лицами закиси азота**

Запрещаются как не отвечающие требованиям безопасности жизни и здоровья населения следующие действия:

- 1) отчуждение закиси азота физическим лицам в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью, а также осуществлением предпринимательской деятельности;
- 2) пропаганда употребления закиси азота, то есть распространение информации о безвредности использования (потребления) физическими лицами закиси азота в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью и/или с описанием, либо без описания способов такого использования (потребления) закиси азота или

обосновывающей (оправдывающей) допустимость такого использования (потребления) закиси азота и/или содержащей призывы к использованию (потреблению) физическими лицами закиси азота в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью.

**Статья 3. Контроль за соблюдением требований настоящего Федерального Закона и ответственность за их нарушение.**

1. Порядок осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным законом, определяется Правительством Российской Федерации.

2. Лица, допустившие нарушение положений настоящего Федерального закона, несут административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**«Статья 4 О внесении изменений в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» («Собрание законодательства Российской Федерации»)**

Внести в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» («Собрание законодательства Российской Федерации», 5 апреля 1999 г., № 14, ст. 1650,) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«потребление химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами – потребление химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами с целью изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью».

**«Статья 5 О внесении изменения в Федеральный закон «О рекламе»**

Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1232; 2007, № 7, ст. 839; 2008, № 20, ст. 2255; 2009, № 51, ст. 6157; 2010, № 31, ст. 4163; 2011, № 29, ст. 4293; № 30, ст. 4566; № 48, ст. 6728; 2012, № 30,



ст. 4170; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4033, 4084; № 43, ст. 5444; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6695; № 52, ст. 6981; 2014, № 26, ст. 3396; № 30, ст. 4219, 4236; 2015, № 1, ст. 13, 43; 2016, № 27, ст. 4237; 2017, № 14, ст. 2003; № 31, ст. 4767; 2018, № 53, ст. 8440, 8457; 2019, № 31, ст. 4418; Российская газета, 2020, 16 июля) следующего содержания:

1) дополнить статью 7 пунктом 10 следующего содержания:

«химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами, в том числе закиси азота для их использования (потребления) физическими лицами в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью».

Президент Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА  
НЕДОПУЩЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (ПОТРЕБЛЕНИЯ) ФИЗИЧЕСКИМИ  
ЛИЦАМИ ЗАКИСИ АЗОТА И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Законопроект направлен на установление законодательных мер, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота не по назначению, для изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью.

Закись азота - бесцветный негорючий газ ( $N_2O$ ), применяемый в медицине в качестве ингаляционного наркоза в хирургии (в стоматологии, при родах и т.д.), также имеющий широкий спектр применения в различных отраслях промышленности, в том числе, пищевой – для хранения, консервирования пищевых продуктов, пищевой добавки E942, в качестве пропеллента и упаковочного газа.

Согласно выводам о губительных свойствах закиси азота при употреблении не по назначению, содержащихся в ответе Минздрава РФ от 30.11.2016г. на запрос МВД о целесообразности ограничения оборота в России, а также данным отчета по исследованию закиси азота и определению ее психоактивных свойств от 27.06.2013г., подготовленного Пермской государственной фармацевтической академии Министерства здравоохранения Российской Федерации (ГБОУ ВПО ПГФА Минздрава России), нецелевое использование закиси азота человеком может привести к необратимым последствиям для его жизни и здоровья: нарушению ритма сердца, недостаточности кровообращения, угнетению дыхания, острой гипоксии и смерти.

Вдыхание закиси азота в небольших количествах по данным экспертного исследования ГБОУ ВПО ПГФА Минздрава России, приводит к состоянию эйфории, сопровождающегося беспричинным смехом и галлюцинациями. Именно эти свойства закиси азота, препарат широко стал

известен в народе как «веселящий газ», используют продавцы закиси азота, пропагандирующие его как средство развлечения в интернете и в местах массового скопления молодежи (ночных клубах и т.д.). Причем, на своих сайтах в интернете продавцы закиси азота активно убеждают в его безвредности, чем вводят потребителей в заблуждение.

В публичном пространстве периодически широкий общественный резонанс получают случаи отравления, а также гибели молодых людей, возле тел которых правоохранители обнаруживают баллоны с закисью азота. Но, как правило, расследование таких случаев не приводит ни к каким результатам, так как привлечь к ответственности продавцов за распространение закиси азота как средства развлечения, в силу отсутствия на это прямого законодательного запрета не представляется возможным.

В 2012 году Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека пыталась пресечь попытки продажи в интернете закиси азота и пропаганды, рекламы нецелевого использования «веселящего газа». В информационном письме № 01/10531-12-32 «О мерах, направленных на недопущение распространения для целей, не связанных с потреблением по назначению, закиси азота, в целях противодействия практики употребления «веселящего газа», Роспотребнадзор указал, что «массовая продажа закиси азота как товара со специфическими свойствами, по определению, предназначенного к использованию исключительно для использования в медицинских целях в условиях стационара, а также технических и промышленных целях, не предполагающих нахождение данного газа в свободном обращении на потребительском рынке, содержит в себе все признаки противоправных, в том числе уголовно наказуемых деяний» и рекомендовал своим территориальным ведомствам выявлять и сообщать в правоохранительные органы о фактах распространения и продажи закиси азота для ее употребления не по назначению.

Однако анализ судебной практики вступивших в законную силу судебных актов, показал, что суды в ряде случаев отказывают надзорным

органам в привлечении физических или юридических лиц к административной ответственности за продажу закиси азота как средства развлечения. В подобных спорах, суды, соглашаются с надзорными органами с тем, что закись азота является специфическим товаром, применяемым в медицинских, технических, промышленных целях и отнесенным к категории одурманивающих препаратов (по состоянию на 1 ноября 2005 г.), который утвержден Постоянным комитетом по контролю наркотиков, протоколы от 9 октября 1996 № 51/7-96, от 22 апреля 1998 № 2/64-98, от 14 апреля 1999 № 2/71-99, от 13 апреля 2005 г. № 2/98-2005 (источник публикации «Новая аптека» № 6, 2006). Вместе с тем, по причине отсутствия прямого законодательного запрета или ограничения оборота закиси азота, суды не привлекают к административной ответственности продавцов «веселящего газа» за факт его продажи для употребления не по значению (Постановление Ленинского районного суда г.Владимира по делу № 5-132/2012 от 24.12.2012г., Постановление Ленинского районного суда г.Владимира по делу № 5-133/2012 от 27.12.2012 г. ).

Учитывая то, что химический состав закиси азота в существующих ее видах (медицинской, пищевой, технической) идентичен, регулирование оборота закиси азота в рамках действующего законодательного поля проблематично. Целесообразность введения отдельного законодательного механизма регулирования оборота закиси азота, обосновывается тем, что, закись азота (за исключением медицинской, используемой в ингаляционной анестезии), в отличие от иных одурманивающих препаратов (утв. Постоянным комитетом по контролю наркотиков, протоколы от 9 октября 1996 № 51/7-96,), находится в свободном обращении и широко применяется в хозяйственном обороте, а не отпускается по рецепту врача. По этой же причине включение закиси азота в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, установленных Постановлением Правительства РФ № 681 от 30.06.1998г., предлагаемое ранее как вариант регулирования данного вопроса, не допустимо, так как может привести к

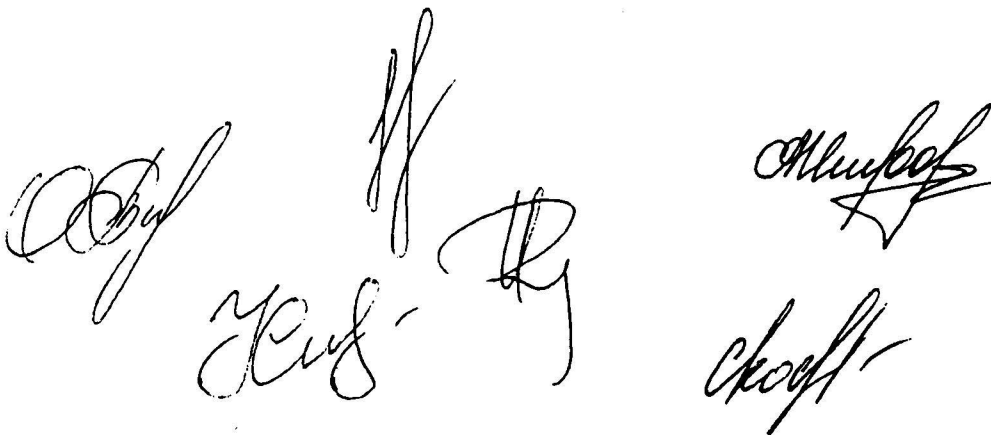
необоснованному ограничению поставок закиси азота как медицинским учреждениям, и так предприятиям промышленности.

С учетом всех этих обстоятельств, законопроект запрещает не отвечающие требованиям безопасности жизни и здоровья населения следующие действия: отчуждение закиси азота физическим лицам в целях, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью, а также осуществлением предпринимательской деятельности; пропаганду употребления закиси азота, то есть распространение информации о безвредности использования (потребления) физическими лицами закиси азота в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью и/или с описанием, либо без описания способов такого использования (потребления) закиси азота или обосновывающей (оправдывающей) допустимость такого использования (потребления) закиси азота и/или содержащей призывы к использованию (потреблению) физическими лицами закиси азота в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью.

В целях комплексного решения проблемы нецелевого потребления гражданами не только закиси азота, но и иных химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами (например, углеводородные газы, ацетон, аэрозоли бензина и т.д.), законопроект вносятся изменения в Федеральный закон от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», раскрывающие понятие потребление химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами, под которыми понимается потребление химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами с целью изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью. Также поправками в ФЗ «О рекламе» запрещается реклама химических веществ, не являющихся

наркотическими средствами и психотропными веществами, в том числе закиси азота для их использования (потребления) физическими лицами в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью».


Разработанный проект закона не создаст препятствий к использованию закиси азота по назначению (медицинских, промышленных, технических целях), но позволит надзорным органам своевременно и эффективно применить необходимые меры пресечения распространения закиси азота для ее употребления не по назначению, в том числе путем блокировки сайтов продавцов закиси, а также привлечения их владельцев к ответственности за незаконную продажу закиси азота, популяризирующего его употребление в качестве средства развлечения.



Handwritten signatures and initials in black ink, including a large stylized signature on the left, a vertical signature in the center, and two signatures on the right.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О МЕРАХ,  
НАПРАВЛЕННЫХ НА НЕДОПУЩЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
(ПОТРЕБЛЕНИЯ) ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЗАКИСИ АЗОТА  
И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Реализация проекта федерального закона «О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

### ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА НЕДОПУЩЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (ПОТРЕБЛЕНИЯ) ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЗАКИСИ АЗОТА И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Принятие проекта федерального закона «О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

*Скоч*

*Л*

*Гус*

*Мин*

*Д*