



**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**ДЕПУТАТ**  
**2014-2019**

Им. В.И. Ленина просп., д. 9, г. Волгоград, 400098. Тел. (8442) 30-90-00. Факс (8442) 30-77-02  
E-mail: oblduma@volgoduma.ru; http://www.volgoduma.ru  
ОКПО 10531773, ОГРН 1023403444910, ИНН/КПП 3444060984/344401001

26.02.2019 № 6406-14/580

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Волгоградской областной Думы  
Н.П.Семисотову

Уважаемый Николай Петрович!

В соответствии со статьей 65 Регламента Волгоградской областной Думы направляю на рассмотрение Волгоградской областной Думы проект постановления «Об обращении Волгоградской областной Думы «К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования земельного законодательства в целях сохранения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения».

Приложение: на 5 л.

В.В.Ефимов

Кучмина Е.А.  
30-78-37

Волгоградская областная Дума  
26.02.2019 № 11-2019/1

Проект внесен депутатами Волгоградской  
областной Думы Ефимовым В.В.,  
Кошкаревым И.А., Левкиным В.Н.,  
Махиным А.Ф., Овчинниковым А.С.,  
Струком М.В.

17-2019/11  
д.б.о.д. 2019

## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Об обращении Волгоградской областной Думы "К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования земельного законодательства в целях сохранения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения"

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять обращение Волгоградской областной Думы "К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования земельного законодательства в целях сохранения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения".

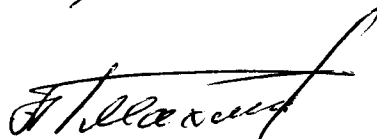
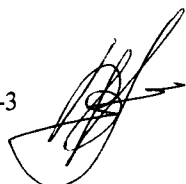
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

Н.П.Семисотов

Проект подготовлен комитетом Волгоградской  
областной Думы по аграрным вопросам, охране  
окружающей среды и природопользованию

post4477-3



## **ОБРАЩЕНИЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ**

### **К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования земельного законодательства в целях сохранения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения**

Земли сельскохозяйственного назначения обладают особой социальной и экономической ценностью, и их рациональное использование является основной задачей государственной политики в сфере земельных отношений.

Земля является основным средством производства для развития сельскохозяйственных отраслей: растениеводства и животноводства. В экономике агропромышленного комплекса Волгоградской области сельское хозяйство является ведущим сектором, его доля в валовом региональном продукте составляет более 14 процентов. Около трети валового продукта сельского хозяйства производится в животноводстве.

Выращивание и содержание сельскохозяйственных животных личными подсобными хозяйствами и крестьянско-фермерскими хозяйствами предполагает выпас сельскохозяйственных животных, который нередко осуществляется бесконтрольно, что приводит к потрам посевам и возникновению конфликтных ситуаций.

Кроме того, выпас сельскохозяйственных животных бессистемно и без учета норм нагрузки на сельскохозяйственные угодья оказывает сильнейшее влияние на земли, на их почвенный и растительный покров, водный режим и микроклимат, фауну и микрофлору. При неправильном использовании земель животные выедают ценные растения, которые замещаются плохо поедаемыми травами и низкорослыми малоурожайными растениями. Это приводит к ухудшению качества травостоя. В результате вольного (нерегулируемого) выпаса животных почва чрезмерно уплотняется, ухудшается ее водно-воздушный режим, снижается микробиологическая активность. Происходит разрушение верхнего горизонта почвы, смывается плодородный слой на склонах. Бессистемный выпас, перегрузка сельскохозяйственными животными земельных участков наносит землям большой ущерб.

Вместе с тем согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации установление законодательством субъекта Российской Федерации ответственности за нарушение определенных субъектом Российской Федерации либо органами местного самоуправления правил содержания сельскохозяйственных животных и птицы невозможно, поскольку такие правила содержатся в ряде нормативных правовых актов федерального уровня, которые

до настоящего времени сохраняют свою силу и подлежат применению. В числе таких актов суды указывают Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии", Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.7.2627-10 "Профилактика бешенства среди людей", утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 06 мая 2010 года № 54, санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.7.2835-11 "Профилактика лептоспирозной инфекции у людей", утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 20 января 2011 года № 6 (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 15 марта 2017 года № 10-АПГ17-1, определение Верховного Суда Российской Федерации от 07 октября 2015 года № 46-АПГ15-39, определение Верховного Суда Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 55-АПГ14-11 и иные).

Однако требования к условиям прогона и выпаса не регламентируются указанными нормативно-правовыми актами, в результате чего многие регионы Российской Федерации, и Волгоградская область в том числе, имеют серьезные проблемы с упорядочиванием выпаса сельскохозяйственных животных.

В марте 2017 года начал действовать приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 декабря 2016 года № 551 "Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации". Требования к условиям содержания крупного рогатого скота в хозяйствах, предусмотренные указанными правилами, направлены на предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний, но не обеспечивают защиту земель сельскохозяйственного назначения.

В связи с вышеизложенным обеспечение охраны, сохранения и повышения плодородия почв сельскохозяйственных угодий требует нормативного закрепления порядка выпаса и прогона сельскохозяйственных животных.

Полагаем целесообразным либо уполномочить органы власти субъектов Российской Федерации на установление правил выпаса сельскохозяйственных животных в целях охраны земель сельскохозяйственного назначения, либо нормативно закрепить на федеральном уровне следующие требования:

запретить выпас сельскохозяйственных животных в местах, не предназначенных для этих целей;

запретить выпас сельскохозяйственных животных без сопровождения их владельцем или уполномоченными им лицами, за исключением случаев выпаса сельскохозяйственных животных на огороженной территории, принадлежащей владельцу сельскохозяйственного животного;

прогон сельскохозяйственных животных по территории населенного пункта осуществлять только при сопровождении их владельцем или уполномоченными им лицами;

разработать методику для определения нормативов (норм) нагрузки сельскохозяйственных животных на единицу площади пастбищ.

На основании вышеизложенного Волгоградская областная Дума просит рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в действующее федеральное законодательство.

Принято Волгоградской областной  
Думой

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту постановления Волгоградской областной Думы "Об обращении Волгоградской областной Думы "К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования земельного законодательства в целях сохранения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения"

Проектом постановления Волгоградской областной Думы "Об обращении Волгоградской областной Думы "К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования земельного законодательства в целях сохранения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения" предлагается в целях обеспечения охраны, сохранения и повышения плодородия почв сельскохозяйственных угодий уполномочить органы власти субъектов Российской Федерации на установление правил выпаса сельскохозяйственных животных, либо на федеральном уровне нормативно закрепить следующие требования:


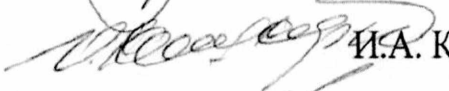

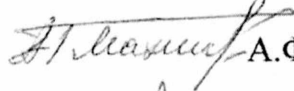


запретить выпас сельскохозяйственных животных в местах, не предназначенных для этих целей;

запретить выпас сельскохозяйственных животных без сопровождения их владельцем или уполномоченными им лицами, за исключением случаев выпаса сельскохозяйственных животных на огороженной территории, принадлежащей владельцу сельскохозяйственного животного;

прогон сельскохозяйственных животных по территории населенного пункта осуществлять только при сопровождении их владельцем или уполномоченными им лицами;

разработать методику для определения нормативов (норм) нагрузки сельскохозяйственных животных на единицу площади пастбищ.

Депутаты  
Волгоградской областной Думы

 В.В. Ефимов  
 И.А. Кошкарёв  
 В.Н. Левкин  
 А.Ф. Махин  
 А.С. Овчинников  
 М.В. Струк