

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Волгоград 2020 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Волгоградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 4, 10 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 г. №1694-ОД "О бюджетном процессе в Волгоградской области" на основе:

бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и Волгоградской области о налогах и сборах;

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020;

Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р "Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах";

основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов,

документов стратегического планирования Волгоградской области, а также с учетом итогов реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Волгоградской области на 2019 - 2020 годы.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее именуется – проект областного бюджета), основных подходов к его формированию, общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров областного бюджета, а также обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Волгоградской области, укрепление его доходной базы, формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на содействие социальному и экономическому развитию области, выполнение полномочий и обязательств, повышение уровня доверия к реализуемой бюджетной политике.

I. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2019-2020 ГОДАХ

В 2019 году бюджетная и налоговая политика Волгоградской области сохранила преемственность бюджетной политики предыдущего периода и ориентирована прежде всего на реализацию стратегических целей и задач, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 г. № 207-р, государственных программах Волгоградской области и иных документах стратегического планирования. Целью бюджетной и налоговой политики являлось обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Волгоградской области, осуществление мероприятий по экономически обоснованному прогнозированию доходов бюджета, приоритетное финансирование социальных обязательств, поддержание уровня госдолга на безопасном уровне, предупреждение и профилактика нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2019 году поступления доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области составили в сумме 131,3 млрд. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 93,8 млрд. рублей, безвозмездные поступления – 37,5 млрд. рублей.

Доходы областного бюджета за 2019 год исполнены в сумме 110,4 млрд. рублей. По сравнению с уровнем 2018 года поступления увеличились на 10,8 млрд. рублей или на 10,8%.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета за 2019 год исполнены в сумме 72,8 млрд. рублей или на 2,5 млрд. рублей выше уровня 2018 года (рост на 3,6%). Рост поступлений обеспечен, в основном, увеличением поступлений по акцизам и налогу на доходы физических лиц.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2019 год исполнены в сумме 37,6 млрд. рублей или на 8,3 млрд. рублей выше уровня 2018 года (рост на 28,3%).

Расходы консолидированного бюджета составили 129,6 млрд. рублей, или 94,6% к годовым бюджетным назначениям.

Расходы областного бюджета исполнены в объеме 108,0 млрд. рублей, или 95,9% к годовым бюджетным назначениям.

Профицит по итогам исполнения консолидированного бюджета составил 1,7 млрд. рублей, областного бюджета - 2,4 млрд. рублей.

Бюджет Волгоградской области в 2019 году продолжал оставаться социально ориентированным. Свыше 60%, порядка 68,1 млрд рублей направлены на решение вопросов социального характера, что позволило создать

мощную систему социальных гарантий, направленную на оказание поддержки нуждающимся.

В 2019 году существенно расширен список получателей социальной помощи. Особое внимание уделено семьям с детьми, семьям с детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Реализован пакет мер, направленных на поддержку людей старшего поколения, пенсионеров, ветеранов боевых действий, лиц, подвергшихся воздействию радиации, доноров, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны и ветеранов боевых действий.

На обеспечение населения льготными лекарственными препаратами направлено 1,5 млрд.рублей.

Обязательства по оказанию мер социальной поддержки и государственной социальной помощи отдельным категориям жителей в 2019 году выполнены в полном объеме.

В сфере образования главным направлением работы оставалось создание современной образовательной инфраструктуры.

В 2019 году в муниципальных образованиях региона открыто 4247 дополнительных мест для детей дошкольного возраста. Завершено строительство школы на 1000 мест в г.Камышине, школы на 340 мест в пос.Красный Октябрь Палласовского муниципального района; веден в эксплуатацию 1 учебный корпус на 250 мест училища имени В.И.Штепо в г.Калач-на-Дону; продолжилось строительство школы на 500 мест в Городищенском муниципальном районе.

Начата реализация программы по комплексному обновлению материально-технической базы детских садов и школ: в 2019 году из областного бюджета направлено – 150 млн.рублей на замену 7111 оконных блоков в 627 образовательных организациях. Проведены работы по обновлению материально-технической базы учебных заведений и приобретению нового компьютерного оборудования в 27 образовательных организациях, расположенных в 21 муниципальном образовании Волгоградской области.

В сфере физической культуры и спорта осуществлялись работы по строительству и модернизации объектов спортивной инфраструктуры. За 2019 год количество различных спортивных учреждений в регионе увеличилось на 152 единицы. Завершено строительство плавательного бассейна в Старополтавском муниципальном районе, построены и введены в эксплуатацию 5 универсальных спортивных площадок в г. Волгограде, Палласовском и Нехаевском муниципальных районах, построены 45 универсальных игровых площадок по программе поддержки спорта ПАО "Газпром", начался плановый ремонт здания Дворца спорта, стартовала разработка проекта по реконструкции стадиона "Монолит" под региональный спортивный центр по легкой атлетике.

В сфере дорожного хозяйства продолжены работы по улучшению дорожной и транспортной инфраструктуры региона. В 2019 году на реализацию мероприятий дорожного хозяйства направлено 12,3 млрд.рублей.

Начато строительство обходной дороги г. Волгограда, завершены работы на втором пусковом комплексе мостового перехода через р.Ахтуба, осуществлен ремонт 2-х участков мостового полотна на автодорожном мостовом комплексе через р.Волгу в составе Волжской ГЭС, выполнен ремонт моста через ер. Бугроватый в Среднеахтубинском муниципальном районе, введена в эксплуатацию автомобильная дорога по ул.Пожарского в Кировском районе г. Волгограда, дан старт проекту по организации освещения улично-дорожной сети в населенных пунктах, начаты работы, с привлечением средств ОАО РЖД, по оснащению автомобильных дорог системой весогабаритного контроля.

Особое внимание уделялось благоустройству. В 2019 году внедрена практика использования инициативного бюджетирования, позволившая реализовать 90 проектов по развитию общественной инфраструктуры, отобранных непосредственно жителями Волгоградской области в рамках прямого он-лайн голосования. Благодаря реализации целого ряда программ в регионе создается комфортная среда проживания.

Свыше 3,3 млрд.рублей в 2019 году направлено на государственную поддержку аграрного производства. В Волгоградской области продолжены работы по развитию мелиорации земель, позволившие увеличить мелиоративные площади с 2014 на 24 тыс.га - до 58,5 тыс.га. В 2019 году на строительство и реконструкцию орошаемых участков сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставлены компенсации на сумму 0,6 млрд. рублей.

Для поддержки малого агробизнеса в 2019 году предоставлены гранты в сумме 459,5 млн. рублей, которые получили 134 бизнес-проекта – начинающие фермеры, семейные животноводческие фермы, сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

По итогам исполнения бюджета за 2019 год объем государственного долга Волгоградской области был снижен на 4,1 млрд. рублей и по состоянию на 01.01.2020 составил 47,0 млрд. рублей. Отношение объема государственного долга Волгоградской области к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за отчетный год сократилось на 8,1% и составило 64,6%.

В структуре государственного долга Волгоградской области по состоянию на 01.01.2020 доля рыночных обязательств превалирует и составляет 54,8%, на долю бюджетных кредитов из федерального бюджета приходится 45,2%.

За 9 месяцев 2020 года исполнение консолидированного бюджета по доходам составило 101,7 млрд. рублей (74,4% к годовым бюджетным назначениям и 112,6% к факту аналогичного периода 2019 года), в том числе:

налоговые и неналоговые доходы – 67,9 млрд. рублей (71,0% к годовым бюджетным назначениям и 101,0% к факту аналогичного периода 2019 года);

безвозмездные поступления – 33,8 млрд. рублей (82,3% к годовым бюджетным назначениям и 146,3% к факту аналогичного периода 2019 года).

Исполнение областного бюджета на 01 октября 2020 г. по доходам составило 87,9 млрд. рублей (76,5% к годовым бюджетным назначениям и 115,5% к факту аналогичного периода 2019 года), в том числе:

налоговые и неналоговые доходы – 54,1 млрд. рублей (73,2% к годовым бюджетным назначениям и 102,1% к факту аналогичного периода 2019 года);

безвозмездные поступления – 33,8 млрд. рублей (82,5% к годовым бюджетным назначениям и 146,1% к факту аналогичного периода 2019 года).

Исполнение консолидированного бюджета на 01 октября 2020 г. по расходам составило 102,3 млрд. рублей (66,0% к годовым бюджетным назначениям и 116,7% к факту аналогичного периода 2019 года). Дефицит сложился в объеме 0,5 млрд. рублей.

Исполнение областного бюджета на 01 октября 2020 г. по расходам составило 89,0 млрд. рублей (68,3% к годовым бюджетным назначениям и 121,8% к факту аналогичного периода 2019 года). Дефицит сложился в объеме – 1,1 млрд. рублей.

Распространение новой коронавирусной инфекции, вынужденные ограничения работ в марте-мае 2020 года, значительная волатильность на фондовых рынках, а также на глобальных рынках нефти и газа во втором квартале 2020 года и реализация мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции, привели к резкому изменению финансового положения не только населения и бизнеса, но и бюджетов всех уровней.

Снижение деловой активности в реальном секторе экономики Волгоградской области повлекло не только необходимость корректировки бюджетных параметров текущего года (первоначально запланированное на 2020 год исполнение областного бюджета с профицитом в размере 0,2 млрд. рублей изменено на исполнение с дефицитом в размере 4,9 млрд. рублей), но и оказало влияние на бюджетную и налоговую политику Волгоградской области на предстоящие три года, в том числе повлекло необходимость оперативной разработки и принятия нормативных правовых актов Волгоградской области, предусматривающих дополнительные меры налоговой поддержки субъектов предпринимательства, относящихся к отраслям экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции:

- на 2020 год установлены пониженные ставки налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 1 процента, в случае если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 5 процентов, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

- освобождены от уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций за полугодие и девять месяцев 2020 года организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность по виду экономической

деятельности 68.2 "Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом" и предоставивших арендаторам отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439;

- освобождены от уплаты транспортного налога за 2020 год перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным, межмуниципальным и межрегиональным маршрутам;

- приостановлено с 01 января 2020 года до 31 декабря 2020 года действие нормы, предусматривающей ежегодную индексацию максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

Формирование доходов бюджета в 2020 году осуществляется с учетом изменений федерального и регионального налогового законодательства, принятых в 2019 году, основными из которых являются:

- установление на территории Волгоградской области на 2020 год размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, применяемого при расчете налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в размере 1,8.

- предоставление права применения по налогу на прибыль организаций инвестиционного налогового вычета для организаций – участников национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости";

- переход к новому порядку определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

- снижение порогового значения объема инвестиций в целях применения льготы по налогу на имущество организаций в отношении модернизированного и (или) реконструированного, и (или) технически перевооруженного имущества для реализации инвестиционных проектов с 50 млрд. рублей до 500 млн. рублей;

- группировка муниципальных районов и городских округов Волгоградской области в зависимости от численности проживающего населения и установление размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения по группам на единицу физического показателя;

- установление пониженных ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, по виду экономической деятельности: "Научные исследования и разработки".

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Основной целью реализации налоговой политики Волгоградской области является, с одной стороны, создание условий для восстановления роста экономики региона, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

Ключевыми ориентирами налоговой политики в среднесрочной перспективе являются сохранение стабильных налоговых условий, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер.

До конца текущего года и в среднесрочном периоде планируются следующие изменения налогового законодательства Волгоградской области:

- по налогу на доходы физических лиц: установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, в отношении иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента в 2021 году в размере 1,8, равного размеру регионального коэффициента, установленного на 2020 год, что будет способствовать соблюдению баланса интересов работодателей и наемных работников, одновременно удовлетворяя потребность в привлечении иностранных граждан для выполнения работ (оказания услуг) и сохраняя приоритет защиты трудовых прав граждан Российской Федерации в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

- по налогу на имущество организаций: установление пониженных налоговых ставок по налогу на имущество для организаций, в отношении принадлежащих им на праве собственности жилых домов, квартир, комнат, расположенных в многоквартирных домах и предоставивших работникам по договорам найма жилых помещений;

- по упрощенной системе налогообложения: расширение перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, для которых на 2020 год установлены пониженные ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- по патентной системе налогообложения: расширение видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;

- по транспортному налогу: освобождение от уплаты транспортного налога физических лиц, на которых в соответствии с действующим законодательством зарегистрированы транспортные средства, оснащенные исключительно электрическими двигателями, в отношении только одного транспортного средства с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил (110,33кВт) включительно;

По патентной и упрощенной системе налогообложения планируется продление до 01 января 2024 г. действия нормы, предусматривающей действие двухлетних "налоговых каникул" для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения, и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

В целях сохранения благоприятного инвестиционного климата на территории Волгоградской области планируется введение моратория до 31 декабря 2021 года на прекращение государственной поддержки в связи с неисполнением инвестором существенных условий, определяемых инвестиционным соглашением.

Предусматривается продолжение работы по взаимодействию с администраторами доходов направленной на:

- пополнение доходной части областного и местных бюджетов, и экономии бюджетных средств в рамках постановления Губернатора Волгоградской области от 29.03.2013 № 282 "О Программе взаимодействия органов исполнительной власти Волгоградской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области по пополнению доходной части бюджетов, внебюджетных фондов и экономии бюджетных средств";

- увеличение поступлений налоговых доходов в областной бюджет,
- с организациями, в том числе имеющими задолженность по налогам перед областным бюджетом в рамках постановления Правительства Волгоградской области от 04.09.2014 № 488-п "О закреплении за органами исполнительной власти Волгоградской области ответственности за поступление налоговых доходов в областной бюджет по видам экономической деятельности";

- повышение собираемости налоговых доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области и расширению налогооблагаемой базы в рамках Соглашения между Администрацией Волгоградской области и Управлением Федеральной налоговой службы по Волгоградской области от 20.04.2015 № С-59/15;

- проведение оценки налоговых расходов Волгоградской области в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 23.09.2019 № 460-п "Об утверждении Порядка проведения оценки налоговых расходов Волгоградской области".

Во исполнение Перечня поручений по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления (пункт 11), утвержденного Президентом РФ 01.03.2020 № Пр-354, а также в целях укрепления финансовых основ местного самоуправления на территории Волгоградской области, планируется с 01.01.2021 передать в бюджеты муниципальных районов и городских округов Волгоградской области доходы от штрафов, установленных Кодексом РФ об административных правонарушениях, в случае, если постановления о

наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, подлежащие зачислению в областной бюджет – в размере 100 процентов (за исключением штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения).

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Учитывая высокую неопределенность в оценке последствий сложной экономической ситуации в 2020 году, связанной с введением ограничительных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, основной задачей бюджетной политики на 2021 - 2023 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Волгоградской области, в том числе за счет:

1) Повышения операционной эффективности и оптимизации бюджетных расходов. Основными направлениями повышения операционной эффективности расходов областного бюджета будут являться:

- синхронизация подходов к разработке и управлению госпрограммами и региональными проектами, в том числе проведение работы по корректировке региональных проектов, реализуемых в рамках федеральных проектов, направленных на достижение целей и задач национальных проектов Российской Федерации в связи с их трансформацией в соответствии с Указом Президента РФ от 21.06.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" и обеспечению согласованности целей и задач региональных проектов с показателями государственных программ Волгоградской области;

- предоставление мер социальной поддержки населению области исходя из принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

- оценка эффективности налоговых расходов;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Волгоградской области;

- реализация мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

- повышение результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности областного бюджета и государственных бюджетных и автономных учреждений Волгоградской области в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также расходы на обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты

на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

- снижение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Волгоградской области в 2021 - 2023 годах до показателей, предусмотренных приложением к государственной программе Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами".

Основными направлениями оптимизации бюджетных расходов будут являться:

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, установленного Правительством Российской Федерации.

2) Использование современных технологий исполнения бюджета и повышение эффективности процедуры планирования.

3) Совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

4) Повышение эффективности и качества оказания государственных услуг в социальной сфере.

5) Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов.

6) Развитие межбюджетных отношений за счет повышения качества регулирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Волгоградской области - создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, а также создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами.

7) Качественное управление государственными финансами за счет:

- усиления государственного финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств, осуществление внутреннего финансового аудита;

- осуществление государственными органами Волгоградской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской области в отношении подведомственных им заказчиков;

- проведения взвешенной долговой политики;

- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти Волгоградской области и государственных учреждениях Волгоградской области;

- реализации принципов открытости и прозрачности управления государственными финансами, использование инициативного бюджетирования;
- оптимизации отдельных функций органов государственной власти и иных государственных органов Волгоградской области, в том числе за счет автоматизации управленческих и обеспечивающих функций на базе современных информационных технологий;
- централизации обеспечивающих функций государственных органов;
- усиления финансовой дисциплины.

IV. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

Бюджетная политика в социальной сфере ориентирована на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в области образования, здравоохранения, социальной политики, культуры, физической культуры и спорта.

В среднесрочной перспективе продолжится адресное оказание мер социальной поддержки граждан путем своевременного предоставления пособий, компенсаций, субсидий и других социальных выплат, предусмотренных действующим законодательством, продолжится поддержка материнства и детства, включая поддержку многодетных семей, детей-сирот, а также сохранятся другие меры социальной поддержки граждан.

Приоритетом в финансировании социальной сферы в 2021 – 2023 годах остается сохранение действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы.

Прогнозируется увеличение расходов на оплату труда работников бюджетной сферы в связи с:

- повышением МРОТ с 1 января 2021 г. (с 12 130 рублей до 12 792 рублей);
- распространение индексации оплаты труда работникам бюджетной сферы, не относящимся к "указным" категориям, предусмотренной с 1 октября 2020 г. в 1,03 раза, на 2021 год;
- выполнением показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с ростом среднемесячного дохода от трудовой деятельности (с 29 053 рублей в 2020 г. до 29 576 рублей в 2021 г.).

Реализация бюджетной политики в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства на территории Волгоградской области в 2021 году будет направлена на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, развитие инфраструктуры региона.

В 2021 году значительную финансовую поддержку из областного бюджета получают следующие ключевые направления:

- реализация мероприятий жилищной политики: продолжают мероприятия по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан - ветеранов, инвалидов, детей-сирот, молодых семей, переселенцев из

аварийного жилищного фонда, участников ипотечных программ, обманутых дольщиков, сельских специалистов. С 2021 года начинается реализация мероприятия по предоставлению жилищных сертификатов фиксированного номинала на частичную оплату покупки квартиры в строящихся многоквартирных домах, на уплату первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотеки, медицинским работникам государственных учреждений Волгоградской области в сфере здравоохранения, многодетным гражданам в части обеспечения жильем взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно;

- развитие инфраструктуры здравоохранения: в 2021 году завершится строительство лечебно-консультационного центра ГБУЗ "Волгоградский областной клинический онкологический диспансер № 1", завершится разработка проектной документации по 10 объектам здравоохранения (больницы, поликлиники), начнется строительство радиологического корпуса для лучевой терапии на территории ГБУЗ "Волгоградский областной клинический онкологический диспансер № 1".

В 2021 году будет продолжена работа по созданию дополнительных инфекционных блоков в межмуниципальных лечебных центрах Волгоградской области, начнется строительство трех инфекционных блоков на 180 мест на территориях, существующих ЦРБ (Калачевский муниципальный район, городские округа – города Михайловка и Камышин);

- развитие инфраструктуры образования: в 2021 году завершится строительство 5 детских садов на 884 места, начнется строительство 2 общеобразовательных школ на 1250 мест (школа в Красноармейском районе Волгограда на 1000 мест, школа в пос. Отрадное городского округа город Михайловка Волгоградской области на 250 мест);

- развитие спортивной инфраструктуры: продолжится создание спортивного кластера на территории стадиона им.Ф.Г.Логинова в г.Волжский с футбольным манежем, футбольным полем, физкультурно-оздоровительным комплексом, создание спортивного кластера на территории стадиона "Пищевик" в г.Волгоград, создаются футбольные поля и плавательные бассейны.

- реализация мероприятия по сохранению объектов культурного назначения: планируется проведение работ по капитальному ремонту и реставрации таких значимых для региона объектов, как Центральный универмаг, Волгоградский Планетарий, Новый экспериментальный театр, Центральный концертный зал.

Правительством Российской Федерации принимаются меры по ускорению межбюджетного взаимодействия с субъектами Российской Федерации такие как:

- заключение с регионами соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов до 01 января 2021 года;

- использование возможности субъектами Российской Федерации заключения долгосрочных соглашений в случае, если расходные обязательства

субъектов Российской Федерации характеризуются длительным сроком исполнения;

- совершенствование механизма предоставления межбюджетных трансфертов на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства - высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации и местные администрации наделены правом утверждения до 01 января 2024 года перечней объектов строительства, для которых предметом контракта одновременно является подготовка проектной документации и выполнение работ по строительству.

В сфере дорожного хозяйства: формирование объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов осуществляется в условиях, требующих мобилизации средств на реализацию мероприятий, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции.

При этом, за счет средств дорожного фонда Волгоградской области будет обеспечено:

- предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в объеме, полностью компенсирующем сокращение объема дотаций из фондов финансовой поддержки поселений (в части городских округов) и муниципальных районов (городских округов) по каждому муниципальному образованию;

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам крупных городских округов региона – городского округа город - герой Волгоград и городского округа город Волжский на уровне текущего года;

- направление бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на уровне текущего года.

В полном объеме планируется обеспечить бюджетными ассигнованиями переходящие долгосрочные государственные контракты.

V. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В экономических условиях, вызванных распространением новой коронавирусной инфекцией, формирование межбюджетных отношений в Волгоградской области на 2021-2023 годы будет ориентировано на обеспечение стабильности межбюджетного регулирования и финансирование текущих затрат муниципальных образований, а также на развитие территорий муниципальных образований.

В рамках первого направления планируется обеспечение не снижения объемов финансовой помощи, предоставляемой в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, и максимально возможная замена расчетных дотаций дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

В сложившихся экономических условиях актуальность приобретают вопросы наращивания налогового потенциала на местах, в связи с чем одним из направлений развития межбюджетных отношений станет стимулирование муниципальных образований не только за увеличение собственных доходов, но и за развитие экономического потенциала.

В рамках развития территорий планируется продолжить начатые в 2019-2020 годах проекты:

- ремонт муниципальных домов культуры,
- ремонт образовательных учреждений,
- приобретение специальной техники для обеспечения первичных мер пожарной безопасности,
- освещения населенных пунктов.

Начиная с 2022 года стартует второй этап благоустройства территорий муниципальных образований, а именно благоустройство административных центров муниципальных районов.

Одним из направлений территориального развития муниципальных образований является реализация проектов местных инициатив населения Волгоградской области, главной спецификой которой является самостоятельный выбор населением важных с его точки зрения проектов.

В 2021 году программа дополнится "детским инициативным бюджетированием". Авторами проектов станут сами школьники. Проекты будут направлены на развитие школ.

VI. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ

Оценивая последствия и потери для российской экономики, вызванные эпидемией коронавируса в среднесрочной перспективе не исключено нарастание бюджетного дисбаланса.

В условиях снижения деловой активности, прежде всего на внешних рынках, обвального падения мировых цен на нефть и на другие энергоресурсы, снижения объемов экспорта и, как следствие, снижения поступления собственных доходных источников, долговая политика субъекта Российской Федерации в 2021 - 2023 годах будет основываться на принципах безусловного исполнения взятых на себя регионом обязательств по погашению и обслуживанию заемных средств в полном объеме и в установленные сроки.

Для достижения поставленной цели в планируемом периоде необходимо:

- обеспечивать приемлемый и экономически обоснованный объем и структуру государственного долга Волгоградской области;
- осуществлять привлечение государственных заимствований в объемах, дополняющих доходы областного бюджета до размеров, необходимых для исполнения принятых Волгоградской областью обязательств;
- соблюдать условия соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации обязательств

(задолженности) Волгоградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

- сохранять репутацию Волгоградской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;
- сохранять мораторий на предоставление государственных гарантий Волгоградской области;
- не допускать наличия просроченной задолженности по долговым обязательствам Волгоградской области.

В целях минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств Волгоградской области планируется:

- продолжить привлечение бюджетного кредита на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в Управлении Федерального казначейства по Волгоградской области под 0,1% годовых;
- взаимодействовать с коммерческими банками по снижению стоимости кредитных средств, привлекаемых Волгоградской областью для нужд областного бюджета.

VII. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

В последние годы предприняты значительные усилия по совершенствованию правовых и организационных основ осуществления внутреннего государственного финансового контроля. Формирование нормативной правовой базы, регулирующей осуществление деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля, находится в завершающей стадии.

Одним из основных направлений реформирования государственного финансового контроля является разработка и совершенствование методологических основ дистанционных методов контроля путём широкого использования информационных баз данных, а также приёмов и методов камерального контроля.

В настоящее время методологическая база дистанционных методов контроля в основном создана, определена понятийная база и в ближайшее время предстоит на основе её практического применения выработать наиболее эффективные пути их реализации.

В то же время значительное внимание уделяется дальнейшему совершенствованию приёмов и методов проведения выездных контрольных мероприятий на основе изменений внесённых в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита", которым были значительно изменены порядок организации и осуществления полномочий государственного финансового контроля, расширена сфера его осуществления, уточнены полномочия органов финансового контроля,

расширены права, дополнен перечень объектов контроля, расширено понятие "бюджетное нарушение", изменен порядок реализации результатов контрольных мероприятий.

В связи с тем, что реформирование нормативной базы государственного финансового контроля продолжается, обеспечение своевременного внесения изменений в региональные нормативные и правовые акты, а также реализация новшеств законодательства будет являться основной задачей органов государственного (муниципального) финансового контроля в 2021 году и последующий период.

Первый заместитель Губернатора
Волгоградской области – председатель
комитета финансов Волгоградской области



А.В.Дорждеев