

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Волгоградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее именуются – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Волгоградской области от 11 июня 2008 г. №1694-ОД "О бюджетном процессе в Волгоградской области" в целях составления проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее именуется – проект областного бюджета).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта областного бюджета, основных подходов к его формированию, общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров областного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

I. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2017-2018 ГОДАХ

В 2017 году бюджетная и налоговая политика Волгоградской области была направлена на обеспечение устойчивости бюджетной системы Волгоградской области.

Несмотря на существование проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие региона, реализация мероприятий, намеченных в основных направлениях налоговой и бюджетной политики Волгоградской области за предыдущие годы, позволили мобилизовать в консолидированный бюджет Волгоградской области в 2017 году доходов в сумме 107,7 млрд. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – 82,3 млрд. рублей, безвозмездных поступлений – 25,4 млрд. рублей.

Доходы областного бюджета за 2017 год исполнены в сумме 85,4 млрд. рублей. По сравнению с уровнем поступления 2016 года увеличились на 6,3 млрд. рублей или на 8,0%, что связано с ростом объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета за 2017 год исполнены в сумме 60,0 млрд. рублей или на 1 млрд. рублей выше уровня 2016 года (рост на 1,8%).

Расходы консолидированного бюджета составили 109,2 млрд. рублей, или 93,9% к годовым бюджетным назначениям.

Расходы областного бюджета – 86,6 млрд. рублей, или 97,1% к годовым бюджетным назначениям.

Дефицит по итогам исполнения консолидированного бюджета составил 1,5 млрд. рублей, областного бюджета - 1,2 млрд. рублей.

В 2018 году областной бюджет запланирован без дефицита с плановыми значениями доходов и расходов в объеме 95,5 млрд. рублей.

Исполнение консолидированного бюджета на 01 октября 2018 г. по доходам составило 84,2 млрд. рублей (71% к годовым бюджетным назначениям и 115% к факту аналогичного периода 2017 года – это 11 млрд. рублей), в том числе:

налоговые и неналоговые доходы – 65,4 млрд. рублей (74% к годовым бюджетным назначениям и 114% к факту аналогичного периода 2017 года);

безвозмездные поступления – 18,8 млрд. рублей (64% к годовым бюджетным назначениям и 117% к факту аналогичного периода 2017 года).

Исполнение областного бюджета на 01 октября 2018 г. по доходам составило 69,7 млрд. рублей (73% к годовым бюджетным назначениям и 119% к факту аналогичного периода 2017 года – это более 11 млрд. рублей), в том числе:

налоговые и неналоговые доходы – 50,8 млрд. рублей (76% к годовым бюджетным назначениям и 120% к факту аналогичного периода 2017 года);

безвозмездные поступления – 18,8 млрд. рублей (66% к годовым бюджетным назначениям и 118% к факту аналогичного периода 2017 года).

Исполнение консолидированного бюджета на 01 октября 2018 г. по расходам составило 83,0 млрд. рублей (69% к годовым бюджетным назначениям и 111% к факту аналогичного периода 2017 года – более 8 млрд. рублей). Профицит сложился в объеме 1,2 млрд. рублей.

Исполнение областного бюджета на 01 октября 2018 г. по расходам составило 68,4 млрд. рублей (72% к годовым бюджетным назначениям и 114% к факту аналогичного периода 2017 года). Профицит – 1,3 млрд. рублей.

Основными изменениями налогового законодательства Волгоградской области за период 2017 года и истекший период 2018 года являются:

- продление до 01 января 2019 г. льготы по налогу на имущество организациям, являющихся собственниками газораспределительной системы, в отношении объектов газораспределительной системы, находящихся на территории Волгоградской области;

- сохранение на территории Волгоградской области на 2018 год размера коэффициента (равного 1,540357), отражающего региональные особенности рынка труда, применяемого при расчете налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента;

- отмена с 1 января 2019 года льготы по уплате транспортного налога органам государственной власти Волгоградской области, органам местного самоуправления в Волгоградской области, а также организациям, созданных органами государственной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления в Волгоградской области для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций

некоммерческого характера, деятельность которых финансируется из соответствующего бюджета на основе сметы доходов и расходов;

- уточнение категории налогоплательщиков – сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые вправе воспользоваться льготой по уплате налога на имущество организаций;

- установление налоговой ставки в 2018 году в размере 1,1 процента в отношении движимого имущества, принятого с 01 января 2013 г. на учет в качестве основных средств;

- расширение перечня видов предпринимательской деятельности, осуществляя которые индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную или патентную системы налогообложения имеют право на применение налоговой ставки в размере 0 процентов;

- увеличение с 01 февраля 2018 г. размера налоговых ставок по налогу на игорный бизнес в 2 раза, а также дополнение перечня объектов налогообложения процессинговым центром интерактивных ставок тотализатора и букмекерской конторы.

В Волгоградской области в течение 2017 года проводилась работа по увеличению налоговых поступлений в бюджет и оптимизации расходных обязательств.

Рост поступлений является, в том числе, результатом проводимой на территории Волгоградской области налоговой политики, которая характеризуется стабильностью и предсказуемостью, ориентацией на реальные потребности субъектов предпринимательства, в том числе малого и среднего, сбалансированностью фискального и стимулирующего действия налогов.

В регионе реализуется комплекс мероприятий по увеличению доходной базы бюджета: введена строгая фиксация налоговых платежей от подрядных и субподрядных организаций, получающих бюджетные средства, созданы и действуют рабочие группы, которые проводят адресную работу с налогоплательщиками, работают межведомственные комиссии по мобилизации поступлений доходов в бюджет.

В целях реализации мер, направленных на бюджетную консолидацию, в 2017 году разработана и утверждена Программа оптимизации расходов бюджета Волгоградской области на 2017 – 2019 годы. Программа включает в себя мероприятия по оптимизации расходов в сфере государственного и муниципального управления, на содержание бюджетной сети, на обслуживание государственного долга региона и прочие меры. Бюджетный эффект от реализации мероприятий Программы в 2017 году – 1,8 млрд. рублей.

В регионе проведена работа по внедрению принципов адресности и нуждаемости в систему социальной помощи населению. В 2016 году вступил в силу Социальный кодекс Волгоградской области, который пришел на смену 172 документам, ранее формировавшим систему социальной поддержки в регионе.

Социальный кодекс изменил критерии подхода к определению нуждаемости граждан в социальной помощи с учетом имеющегося у них

движимого и недвижимого имущества и отношение граждан к трудоустройству.

Внедрение принципов адресности и нуждаемости в рамках Социального кодекса способствовало экономии средств областного бюджета в размере 451 млн.рублей.

В 2017 году приоритетно финансировались мероприятия в рамках "майских" указов Президента России, социальные обязательства, мероприятия, зафиксированные в соглашениях с федеральными министерствами, мероприятия по реализации инфраструктурных проектов.

Более 7 млрд. рублей направлено из областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки населения.

Реализован проект по созданию исторического парка «Россия – моя история», торжественное открытие которого состоялось 5 октября 2017 года.

С 2016 года реализуется проект по замене оконных блоков в зданиях муниципальных образовательных организаций Волгоградской области. Общая сумма, направленная на замену окон за прошедшие два года, составила 300 млн. рублей. В 2018 году на эти цели также предусмотрено 150 млн. рублей.

Для снижения дефицита врачебных кадров продолжается реализации программы "Земский доктор". Единовременные компенсационные выплаты в размере 1,0 млн. рублей в 2017 году предоставлены 75 врачам.

В целях укрепления материально-технической базы медицинских организаций осуществлен текущий и капитальный ремонт на общую сумму 419,1 млн. рублей.

В 2017 году начата реализация пилотного проекта "Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации".

Волгоградская область вошла в перечень 34 субъектов Российской Федерации, которым предоставлена федеральная субсидия на развитие санитарной авиации:

- федеральный бюджет - 108,7 млн.рублей,
- областной бюджет - 12,6 млн.рублей.

Регион первым получил в эксплуатацию санитарный вертолет, полеты начаты 11 июня 2017 года. За 2017 год в районы области выполнено 196 вылетов, эвакуирован 196 пациентов, в том числе 29 детей. В 2018 году будет продолжена реализация данного приоритетного проекта.

В 2017 году завершено строительство 7 значимых объектов в рамках подготовки инфраструктуры к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года:

1. "Реконструкция приемного отделения государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 25", Волгоград, ул. Землячки, д. 74".
2. "Реконструкция резервного электроснабжения канализационно-очистой станции "Станция Аэрации", о. Голодный".
3. "Подводный переход через р.Волга основного и резервного напорных коллекторов в Центральном районе г. Волгограда".

4. "Водоочистные сооружения Краснооктябрьского района г.Волгограда. Проектирование и реконструкция сооружений с увеличением производительности до 200 тыс. м³/сут (реконструкция системы обеззараживания и реагентного хозяйства, модернизация технологии водоподготовки)".

5. "Реконструкция тренировочной площадки на стадионе "Зенит", г.Волгоград, ул. Тарашанцев, д.72".

6. "Берегоукрепление правого берега р.Волга в г.Волгограде".

7. "Поставка, монтаж, демонтаж строений и сооружений временного назначения и (или) вспомогательного использования для подготовки и проведения спортивных соревнований на стадионе в г. Волгограде и на территории, прилегающей к этому стадиону".

Бюджету г. Волгограда в рамках подготовки к проведению к Чемпионату мира по футболу 2018 года предоставлена субсидия на организацию транспортного обслуживания населения в сумме 35,6 млн. рублей (оплачен аванс за приобретение 20 трамваев).

Начиная с 2014 года, с участием средств федерального бюджета, заключены государственные контракты финансовой аренды (лизинга) 130 газомоторных автобусов, с августа 2015 года активно используемых на межмуниципальных и внутригородских маршрутах региона.

В рамках инвестиционного соглашения с ОАО "Российские железные дороги" реализован проект, связанный с организацией железнодорожного сообщения с аэропортом Волгограда (Гумрак). Созданы комфортные и безопасные условия для перемещения пассажиров из аэропорта в центральную часть г. Волгограда.

В 2018 году введены в эксплуатацию:

- общеобразовательная школа на 1000 мест в жилом районе "Родниковая Долина" в Советском районе г.Волгограда,

- дошкольное образовательное учреждение на 260 мест в Кировском районе г.Волгограда,

- объект дополнительного образования "Реконструкция ДЮЦ в Центральном районе г. Волгограда".

Государственный долг Волгоградской области по состоянию на 01.01.2017 года составлял 53 409,2 млн. рублей, долговая нагрузка - 90,5% к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений. Наибольшую долю в структуре долга занимали бюджетные кредиты из федерального бюджета - 45,8%, доля рыночных обязательств в виде обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам кредитных организаций составляла 52,7% и на долю государственных гарантий области приходилось 1,5 %.

В процессе управления государственным долгом в 2017 году Волгоградская область привлекала бюджетные кредиты из федерального бюджета на замещение долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций и государственных ценных бумаг Волгоградской области, осуществляла заимствования в виде выпуска государственных ценных бумаг.

Кредитные средства для нужд областного бюджета у коммерческих банков привлекала по итогам проведенных открытых аукционов в электронном виде.

Проводимая регионом долговая политика направлена, в-первую очередь, на прекращение наращивания объемов государственного долга области.

Подтверждением правильности выбранного курса стало снижение объема государственного долга на 50,0 млн. рублей по итогам исполнения бюджета за 2017 год и долговой нагрузки на 1,6%. Объем государственного долга Волгоградской области на 01.01.2018 составил 53 359,2 млн. рублей, долговая нагрузка 88,9% к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений. На 01.10.2018 объем государственного долга составил 52 459,2 млн. рублей, долговая нагрузка 78,5% к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Планируемая на 2019 - 2021 годы налоговая политика Волгоградской области направлена на улучшение инвестиционного климата, повышение предпринимательской активности и экономическое развитие Волгоградской области.

Предполагается сохранение направленности налоговой политики на повышение инвестиционной и предпринимательской активности, уровня жизни населения.

В целях сохранения стабильного уровня развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Волгоградской области будет продолжена работа по улучшению условий осуществления предпринимательской деятельности через систему специальных налоговых режимов.

До 2021 года продолжится действие двухлетних "налоговых каникул" для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения, и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

В целях увеличения доходов консолидированного бюджета Волгоградской области предусматривается проведение во взаимодействии с администраторами доходов на постоянной основе:

мероприятий, направленных на пополнение доходной части областного и местных бюджетов, и экономии бюджетных средств в рамках постановления Губернатора Волгоградской области от 29 марта 2013 г. № 282 "О Программе взаимодействия органов исполнительной власти Волгоградской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области по пополнению доходной части бюджетов, внебюджетных фондов и экономии бюджетных средств";

адресной работы, направленной на увеличение поступлений налоговых доходов в областной бюджет, с организациями, в том числе имеющими задолженность по налогам перед областным бюджетом в рамках постановления Правительства Волгоградской области от 04 сентября 2014 г. № 488-п "О закреплении за органами исполнительной власти Волгоградской области ответственности за поступление налоговых доходов в областной бюджет по видам экономической деятельности";

мероприятий Плана действий по повышению собираемости налоговых доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области и расширению налогооблагаемой базы, заключенного в соответствии с Соглашением между Администрацией Волгоградской области и Управлением Федеральной налоговой службы по Волгоградской области от 20 апреля 2015 г. № С-59/15;

оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по региональным налогам и установления пониженных ставок по налогу на прибыль организаций и при применении упрощенной системы налогообложения в соответствии с постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 04 декабря 2008 г. № 1665;

После принятия соответствующих решений на федеральном уровне предстоит рассмотреть вопросы:

1) расширения перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, за счет включения в него видов деятельности, связанных с растениеводством и животноводством, а также услуг, связанных с этими видами деятельности;

2) установления ограничений для применения патентной системы налогообложения:

по общей площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности;

по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта;

по общему количеству объектов розничной торговли и общественного питания и (или) их общей площади;

В ближайшей перспективе предстоит:

1. установить срок действия пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций до 1 января 2023 года в отношении категорий налогоплательщиков, указанных в пунктах 1 и 3.1 статьи 1 Закона Волгоградской области от 17 декабря 1999 г. № 352-ОД "О ставках налога на прибыль организаций", по которым право установления пониженной налоговой ставки законом субъекта Российской Федерации не предусмотрено главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации;

2. установить единую дату начала определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

3. определить на 2019 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, в отношении иностранных граждан,

осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента;

4. продлить срок освобождения от уплаты налога на имущество организаций, являющихся собственниками газораспределительной системы, - в отношении объектов газораспределительной системы, находящихся на территории Волгоградской области до 01 января 2022 года;

5. уточнить условие применения пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организациям, являющимся инвесторами и заключившим инвестиционное соглашение с администрацией Волгоградской области;

6. установить пониженную налоговую ставку для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих научную деятельность;

7. определить налоговые меры стимулирования деятельности в сфере промышленности в отношении управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков;

8. определить налоговые меры стимулирования деятельности резидентам территорий опережающего социально-экономического развития.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Бюджетная политика на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию стратегических целей, сформулированных в:

Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 г.;

Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее именуется – Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204);

государственных программах Волгоградской области и иных документах государственного стратегического планирования.

Целью бюджетной политики Волгоградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее именуется – бюджетная политика) является создание условий для повышения качества жизни и благосостояния граждан, обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета региона.

Основой для определения задач бюджетной политики и межбюджетных отношений на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 и проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года.

Проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года определяет экономическую специализацию регионов, их роль в развитии отдельных отраслей экономики страны. В связи с чем меры

государственной поддержки будут сконцентрированы именно на приоритетных отраслях экономики Волгоградской области.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика, будет направлена на:

1. Построение гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, обеспечивающей реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204.

Главным инструментом в достижении целевых показателей будут скорректированные государственные программы Волгоградской области с учетом интеграции в них национальных и региональных проектов.

На реализацию национальных проектов в приоритетном порядке будут направлены как дополнительная помощь из федерального бюджета, так и средства областного бюджета, в том числе за счет перераспределения между направлениями расходов областного бюджета.

2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Волгоградской области, в том числе за счет:

совершенствования и усиления взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования на основе долгосрочного бюджетного прогноза Волгоградской области;

сдерживания роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

недопущения установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на ограничение уровня государственного долга.

3. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться в том числе за счет:

концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений государственной политики;

повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Волгоградской области;

предоставления мер социальной поддержки населению области исходя из принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

усиления финансовой дисциплины.

4. Повышение качества оказываемых гражданам государственных услуг (выполнения работ) в первую очередь за счет применения современных методов предоставления государственных услуг (выполнения работ), в том числе за счет:

установления государственных заданий на оказание государственных услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями

услуг, а также региональным перечнем государственных и муниципальных услуг и работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни;

определения финансового обеспечения государственных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

повышения ответственности государственных учреждений за невыполнение государственного задания;

внедрения конкурентных (альтернативных) способов организации оказания государственных услуг, в том числе некоммерческими организациями, оказывающими общественно-полезные услуги;

5. Повышение эффективности государственного управления, в том числе за счет:

повышения эффективности и результативности реализуемых в Волгоградской области государственных программ;

внедрения (организации) проектной деятельности на территории Волгоградской области;

повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

6. Создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, а также создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами.

Укрепление финансовых основ местного самоуправления, повышение заинтересованности органов местного самоуправления по наращиванию налогооблагаемой базы. Необходимо предусмотреть единые нормативы отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

7. Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок.

8. Реализация принципов открытости и прозрачности управления государственными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений и развитие принципов инициативного бюджетирования.

В 2019 году в рамках конкурса планируется выбрать 49 инициативных проектов, на реализацию которых органы местного самоуправления получают дополнительные средства для их реализации (в 2019 году – по 1 млн. рублей).

Публичности процесса управления общественными финансами будет способствовать дальнейшее совершенствование механизмов предоставления информации о бюджетном процессе и бюджетном устройстве для граждан с учетом современных требований к визуализации информации и интерактивности.

IV. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

2018 финансовый год является завершающим этапом реализации "майских" указов Президента России 2012 года в части достижения установленных показателей повышения оплаты труда.

На федеральном уровне принято решение и в последующие финансовые годы выдерживать целевые показатели, установленные "дорожными картами".

По предварительной оценке, общая расчетная потребность средств консолидированного бюджета Волгоградской области для выполнения целевых показателей по оплате труда "указных" категорий работников составляет:

- в 2019 году – 1,3 млрд. рублей,
- в 2020 году – 1,2 млрд. рублей,
- в 2021 году – 1,5 млрд. рублей.

Планируется увеличение минимального размера оплаты труда:

с 01 января 2019 года до 11 280 рублей. Дополнительная нагрузка на консолидированный бюджет Волгоградской области в 2019 году составит 75,9 млн. рублей;

- с 01 января 2020 года до 11 564 рублей,
- с 01 января 2021 года до 11 796 рублей.

Планируется ежегодное проведение индексации заработной платы "неуказных" категорий работников бюджетного сектора экономики на прогнозный уровень инфляции:

- с 01 октября 2019 г. – на 4,3 процента,
- с 2020 года – на 3,8 процента,
- с 2021 года – на 4,0 процента.

V. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

Федеральным законом от 04 июня 2018 г. № 141-ФЗ "О внесении изменений в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов" объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации дополняется новым источником доходов – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Акцент расходования средств дорожного фонда Волгоградской области планируется перенести на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения, находящихся на территориях городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов региона.

С целью сохранения автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения на территории Волгоградской области планируется создание системы весогабаритного контроля. Данная мера

позволит увеличить срок службы дорожного покрытия и создать дополнительные источники поступлений в бюджет Волгоградской области.

На территории Волгоградской области с 2019 года будет реализовываться национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги". В рамках данного национального проекта с участием средств федерального бюджет планируется реализация мероприятий, направленных на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и местного значения и повышение безопасности дорожного движения.

Кроме того, с участием средств федерального бюджета продолжится строительство сельских дорог.

VI. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

В 2019 году значительную финансовую поддержку из областного бюджета получают следующие ключевые направления:

1. Увеличение расходов для улучшения жилищных условий граждан, проживающих на территории Волгоградской области по отношению к расходам 2018 года. В случае поступления в 2019 году федеральной поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расходы увеличатся более, чем на 1 млрд. рублей.

Особо необходимо отметить такие направления как:

новый механизм поддержки молодых семей, оформляющих ипотечный кредит с 01.01.2019;

возобновление с 2019 года реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Реализация мероприятий по переселению будет продолжаться до 2024 года в рамках национального проекта "Жилье и городская среда". Общий объем финансирования за период с 2019 по 2024 годы составит более 7,3 млрд. рублей, из них 7,2 млрд. рублей поступят из федерального бюджета. Планируется расселить 9,8 тыс. человек из жилых домов общей площадью 176,41 тыс. кв. м.

2. Увеличение расходов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

3. Увеличение расходов на обеспечение защиты прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства.

4. Впервые в бюджете на 2019 год предусматриваются средства на разработку проектной документации 7 детских и взрослых больниц, 1 поликлиники, 25 фельдшерско-акушерских пунктов, что в последующие годы позволит направить в Министерство здравоохранения Российской Федерации соответствующие заявки и привлечь финансовую помощь из федерального бюджета.

В 2019 году начинается строительство Волгоградского областного клинического онкологического диспансера № 1.

5. Увеличение расходов на создание комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ликвидацию свалок, рекультивацию

территорий, на которых они размещены).

6. Продолжится реализация мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Волгоградской области. Запланировано выделить средства областного бюджета на реализацию 377 проектов, в том числе 231 проекта благоустройства дворовых территорий, 146 проектов благоустройства общественных территорий.

7. Предусматриваются расходы на капитальный ремонт объектов культурного наследия Волгоградский областной: кукольный театр, Дворец спорта профсоюзов. Предусматриваются расходы на завершение капитального ремонта объекта культурного наследия "Пожарная часть "Общество "Труд, кон. XIX века" (Каланча).

8. В целях развития инфраструктуры Волгоградской области запланировано осуществить строительство 139 социально-значимых объектов. Ключевыми объектами являются:

- объекты социальной и инженерной инфраструктуры в жилых застройках (школы, детские сады, ясельные группы для детей от 2 месяцев до 3 лет);
- объекты здравоохранения (больницы, фельдшерско-акушерские пункты);
- дороги, объекты водо- и теплоснабжения, комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объекты спортивной инфраструктуры, объекты культурного значения (музеи).

VII. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Формирование межбюджетных отношений в Волгоградской области на 2019-2021 годы будет ориентировано на продолжение оказания финансовой помощи бюджетам муниципальных образований, направленной на решение текущих вопросов местного значения, которая создаст базу для реализации органами местного самоуправления задач, обозначенных Указом Президента Российской Федерации.

С целью укрепления основ местного самоуправления начиная с 2019 года планируется передача части норматива отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 5 процентов, подлежащего зачислению в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

Одновременно сохранится, введенный в 2018 году стимулирующий трансферт – дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в связи с проведением муниципальными районами (городскими округами) Волгоградской области мероприятий по увеличению поступлений от налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Волгоградской области, которая побуждает муниципальные образования на реализацию мероприятий, направленных на увеличение не только собственных доходов, но и в целом способствующих экономическому росту консолидированного бюджета Волгоградской области.

В связи с изменением бюджетного законодательства часть средств, передаваемых муниципальным образованиям на общекбюджетные расходы, которая впоследствии используется муниципальными образованиями на дорожное хозяйство, начиная с 2019 года будет перераспределяться в виде целевой субсидии муниципальным районам (городским округам) на исполнение вопросов местного значения в сфере дорожной деятельности.

Часть нераспределенного объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов планируется распределять, начиная с 2019 года, с учетом показателей "модельного бюджета".

В соответствии с данными муниципальных образований фактические расходы будут сгруппированы по укрупненным полномочиям. По каждой из групп полномочий рассчитаны объемы расчетных расходов на основе среднего сложившегося уровня на единицу стоимости и с учетом факторов, влияющих на стоимость соответствующей бюджетной услуги.

Еще одним направлением формирования межбюджетных отношений является внедрение на территории Волгоградской области практики инициативного бюджетирования.

Уже в 2019 году в рамках конкурса будут отобраны 49 инициативных проектов, на реализацию которых органы местного самоуправления получают дополнительные средства для их реализации в 2019 году – по 1 млн. рублей.

Совместная задача органов государственной власти Волгоградской области и муниципальных образований - выявить основные для муниципальных образований Волгоградской области приоритеты.

Кроме того, инициативное бюджетирование является дополнительным инструментом для развития благоустройства и вовлечения населения Волгоградской области в бюджетный процесс.

VIII. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ

В целях социально-экономического и инвестиционного развития Волгоградской области долговая политика субъекта Российской Федерации в 2019 - 2021 годах будет основываться на принципах безусловного исполнения взятых на себя регионом обязательств по погашению и обслуживанию заемных средств в полном объеме и в установленные сроки.

Для достижения поставленной цели в среднесрочном периоде необходимо:

- проводить максимально гибкую политику заимствований, позволяющую оперативно заменять одни долговые инструменты другими в зависимости от изменения условий на финансовых рынках в интересах областного бюджета;

- сохранять мораторий на предоставление новых государственных гарантий Волгоградской области;

- соблюдать условия Соглашений с Министерством финансов Российской Федерации по предоставленным бюджету Волгоградской области бюджетным кредитам из федерального бюджета.

В целях минимизации расходов на обслуживание государственного долга Волгоградской области планируется:

- продолжить привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в Управлении Федерального казначейства по Волгоградской области под 0,1% годовых;

- взаимодействовать с коммерческими банками по снижению процентных ставок по действующим кредитным обязательствам.

IX. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

В 2019-2021 годах функционирование органов исполнительной власти Волгоградской области и муниципальных образований, уполномоченных на осуществление полномочий в сфере финансового контроля будет проходить в условиях дальнейшего реформирования бюджетного законодательства, регулирующего соответствующую сферу деятельности.

Основными ориентирами в этой работе будут нормативные и правовые акты, принятие которых планируется осуществить в этот период. Прежде всего, имеется ввиду внесение изменений в Бюджетный кодекс РФ и иные нормативные правовые акты в части финансового контроля (проект Федерального закона № 493988-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс

Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" уже прошёл 1 чтение и принятие его запланировано на конец текущего, начало следующего года).

Кроме того, Министерством финансов РФ совместно со Счётной палатой РФ разрабатывается новая редакция Бюджетного кодекса РФ, в которой значительные изменения будут внесены и в порядок осуществления финансового контроля.

После внесения изменений, описанных выше, потребуется проведение большой работы по приведению нормативной правовой базы Волгоградской области в соответствие с введёнными новшествами.

Необходимо скорректировать тематику контрольных мероприятий проводимых комитетом финансового контроля Волгоградской области на усиление аналитической работы при проведении проверок, основное внимание уделив конечным результатам деятельности подконтрольных субъектов.

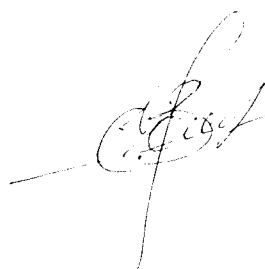
Приоритетными методами контроля в предстоящем периоде деятельности станут контрольные мероприятия по расходованию субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также проверки соблюдения порядка формирования, утверждения и исполнения государственных заданий.

В целях повышения эффективности проведения мероприятий по контролю необходимо их проводить в тесном взаимодействии с правоохранительными органами, контрольно-счётной палатой Волгоградской области и Управлением федерального казначейства по Волгоградской области, с которыми необходимо поддерживать достигнутый уровень взаимодействия.

Одним из важных направлений деятельности в области финансового контроля уже является работа органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в сфере закупок. В дальнейшем объёмы этой работы будут возрастать в связи с расширением перечня составов административных правонарушений как в финансово-бюджетной сфере, так и в сфере закупок.

В условиях оптимизации на протяжении ряда последних лет бюджетных расходов на содержание органов государственного управления и местного самоуправления важно обеспечить надлежащий уровень качества в этой сфере контроля.

Временно осуществляющий
полномочия первого заместителя
Губернатора Волгоградской области –
председателя комитета
финансов Волгоградской области



Е.В.Зенин