



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Волгоградской области  
ул. Историческая, 124  
г. Волгоград, 400075

Председателю Волгоградской  
областной Думы  
Семисотову Н.П.  
им. Ленина пр., д.9  
г. Волгоград, 400098

31.05.2019 № 70 - 13 - 2019

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Николай Петрович!

На основании ст. 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», п. 1 ст. 34 Устава Волгоградской области от 24.02.2012 № 1-ОД направляю на рассмотрение областной Думы проект Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 года № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в собственность граждан бесплатно»..

Официальным представителем прокурора Волгоградской области при рассмотрении указанного законопроекта на заседаниях областной Думы назначена старший помощник прокурора области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления Поддубная Елена Николаевна.

Приложение: на 8 л. + CD-диск.

Прокурор области  
государственный советник  
юстиции 2 класса

М.О. Ершов

АП № 189983

Волгоградская областная Дума  
03.06.2019 № 70 - 2019

Проект внесен прокурором

Волгоградской области

52-од193

03.06.2019

## ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**«О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно»**

Принят Волгоградской областной Думой

**Статья 1.** Внести в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в собственность граждан бесплатно» (в редакции от 28 августа 2015 г. № 136-ОД, от 06 июля 2016 г. № 79-ОД, от 28 декабря 2016 г. № 147-ОД, от 28 июня 2017 г. № 61-ОД, от 28 ноября 2017 г. № 114-ОД, от 05 апреля 2018 г. № 43-ОД, от 30 ноября 2018 г. № 133-ОД, от 31 января 2019 г. № 3-ОД) следующие изменения:

1) в преамбуле к Закону слова «предоставления гражданам» дополнить словами «Российской Федерации»;

2) первое предложение части 1 статьи 1 после слов «в собственность граждан» дополнить словами «Российской Федерации (далее – граждане)»;

3) статью 2 изложить в следующей редакции:

**«Статья 2. Отказ в предоставлении земельного участка в собственность бесплатно.**

Отказ в предоставлении земельного участка в собственность бесплатно осуществляется:

в случае отсутствия у лица, претендующего на получение земельного участка в собственность бесплатно, гражданства Российской Федерации;

в случае несоответствия гражданина требованию, установленному абзацем вторым части 2 статьи 1 настоящего Закона;

если на момент принятия решения о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно гражданин, состоящий на учете в целях последующего предоставления земельного участка в собственность бесплатно, подлежит снятию с учета по основаниям, установленным частью 4 статьи 5 настоящего Закона;

по иным основаниям, предусмотренным Земельным кодексом Российской Федерации и настоящим Законом.»;

4) в статье 5:

в первом предложении части 2 слово «гражданину» исключить;

часть 4 дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1) утраты гражданства Российской Федерации;»;

5) в части 4 статьи 9:

в пункте 2 цифры «14.1 – 19» заменить цифрами «14.1, 17 - 19»;

в пункте 3 цифры «1 – 23» заменить цифрами «1 – 14.1, 17 – 23»;

дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) утраты гражданства Российской Федерации.».

**Статья 2.** Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Волгоградской области

А.И. Бочаров

Проект подготовлен старшим помощником прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления

31.05.2019

 Поддубная Е.Н.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 года № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в собственность граждан бесплатно»

Предлагаемый законопроект направлен на уточнение положений Закона Волгоградской области от 14.07.2015 № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в собственность граждан бесплатно» с учетом требований федерального законодательства.

Земельным кодексом Российской Федерации (ст. 5, ч. 3 ст. 15) в число участников земельных отношений включены граждане как Российской Федерации, так и иностранных государств. При этом иностранные граждане и лица без гражданства не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых устанавливается Президентом РФ в соответствии с федеральным законодательством о Государственной границе РФ (применительно к Волгоградской области – Палласовский и Старополтавский муниципальные районы), и на иных установленных особо территориях Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

Частью 1 ст. 22 ЗК РФ иностранные граждане и лица без гражданства наделены правом иметь земельные участки, расположенные на территории Российской Федерации, на праве аренды, за исключением случаев, предусмотренных ЗК РФ. В силу ч. 5 ст. 35, ч. 4 ст. 39.4 ЗК РФ иностранные граждане и лица без гражданства, являющиеся собственниками зданий, сооружений, находящихся на чужом земельном участке, имеют преимущественное право покупки или аренды земельного участка в порядке, установленном ст. 35 ЗК РФ, и в соответствии с п. 2 ст. 5, п. 3 ст. 15, п. 1 ст. 22 ЗК РФ. Указанным лицам земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в собственность исключительно за плату. Тем самым права на бесплатное получение земельных участков иностранными гражданами и лицами без гражданства федеральное законодательство не устанавливает.

Законом области от 14.07.2015 № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в собственность граждан бесплатно» право получения земельных участков в собственность бесплатно предоставлено гражданам, перечисленным в ст. 1 данного Закона области. Поскольку Закон области не ограничивает круг лиц, относящихся к категории граждан, только лишь гражданами Российской Федерации, его положения дают возможность иностранным гражданам (лицам без гражданства) обращаться за получением земельного участка в собственность бесплатно.

В этой связи проектом предлагается включить в Закон области такое основание для отказа в постановке на учет в целях получения земельного участка

и в его предоставлении, как отсутствие (утрата) гражданства Российской Федерации.

В связи с введением с 01.01.2019 иного правового регулирования Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается исключить из числа оснований для отказа в предоставлении земельного участка случаи, когда площадь земельного участка, указанного в заявлении о предоставлении земельного участка садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу, превышает предельный размер, установленный пунктом 6 статьи 39.10 ЗК РФ; а также случаи подачи заявлений о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование гражданами и юридическими лицами для сельскохозяйственного, охотхозяйственного, лесохозяйственного и иного использования, не предусматривающего строительства зданий, сооружений, если испрашиваемый земельный участок не включен в утвержденный в установленном Правительством РФ порядке перечень земельных участков, предоставленных для нужд обороны и безопасности и временно не используемых для указанных нужд.

В целях актуализации Закона области в указанной части предлагается внести необходимые изменения в пункты 2, 3 части 4 его статьи 9.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами Волгоградской области,  
органами местного самоуправления

Е.Н. Поддубная

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или разработке в связи с принятием проекта Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 года № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в собственность граждан бесплатно»

Принятие данного законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативных правовых актов Волгоградской областной Думой.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами Волгоградской области,  
органами местного самоуправления

Е.Н. Поддубная

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 года № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в собственность граждан бесплатно»

Принятие настоящего законопроекта не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами Волгоградской области,  
органами местного самоуправления

Е.Н. Поддубная

Проект внесен прокурором  
Волгоградской области

## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«О проекте Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 года № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в собственность граждан бесплатно»

Волгоградская областная Дума постановляет:

1. Принять в первом чтении проект Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 года № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в собственность граждан бесплатно».
2. Комитету Волгоградской областной Думы по аграрным вопросам, охране окружающей среды и природопользованию доработать указанный проект и внести его на рассмотрение Волгоградской областной Думы во втором чтении.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

Н.П. Семисотов

Проект подготовлен старшим помощником прокурора области  
по взаимодействию с представительными (законодательными)  
и исполнительными органами Волгоградской области,  
органами местного самоуправления « 31 ».05.2019

 Е.Н. Поддубная

Проект внесен прокурором  
Волгоградской области

## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«О проекте Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 года № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в собственность граждан бесплатно»

Волгоградская областная Дума постановляет:

1. Принять Закон Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 года № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в собственность граждан бесплатно».
2. Направить указанный Закон Губернатору Волгоградской области для подписания и обнародования.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

Н.П. Семисотов

Проект подготовлен старшим помощником прокурора области  
по взаимодействию с представительными (законодательными)  
и исполнительными органами Волгоградской области,  
органами местного самоуправления « 3 » .05.2019

 Е.Н. Поддубная